

Kf § 150	Val av justeringsledamöter	3
Kf § 151	Information och föredragningar 2023	4
Kf § 152	Information från kommunstyrelsens ordförande	5
Kf § 153	Delgivningar kommunfullmäktige 2023	6
Kf § 154	Valärenden och avsägelser kommunens nämnder och styrelser 2023 - 2026	7
Kf § 155	Mål- och budget 2024-2026	8 - 11
Kf § 156	Ställningstagande avseende tillståndsprocess vindkraftpark Långgrund M	12 - 16
Kf § 157	Städverksamhet	17 - 20
Kf § 158	Intern upphandling och ändring av ansvar för förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter	21 - 27
Kf § 159	Taxor 2024	28 - 29
Kf § 160	Avkastningskrav kommunala bolag 2024	30 - 31
Kf § 161	Ägardirektiv Kustbostäder och Oxelö Energi inför 2024	32 - 33
Kf § 162	Ändring av aktieägaravtal avseende Nyköping-Östgötalänken AB	34 - 35
Kf § 163	Upprättande av gemensamt reglemente för kommunala pensionärsrådet (KPR) och Kommunala rådet för funktionsnedsättningsfrågor (KRFF)	36 - 37
Kf § 164	Fullmäktigeberedning med uppdrag att göra översyn av nämndorganisationens hantering av kultur- och fritidsfrågorna	38 - 39
Kf § 165	Svar på Interpellation av ordförande i vård- och omsorgsnämnden	40 - 41
Kf § 166	Interpellation angående sjöbodan i Sandviken, Gamla Oxelösund	42
Kf § 167	Frågor till kommunfullmäktige 2023	43

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §150

Dnr KS.2023.16

Val av justeringsledamöter

Kommunfullmäktiges beslut

Dag Bergentoft (M) och Bror Sterner (S) utses till att justera dagens protokoll. Den 16 november 2023 klockan 09.45 i kommunhusets foajé äger justering av protokollet rum.

Dagens sammanträde

Förslag

Katarina Berg (M) nominerar Dag Bergentoft (M).

Linus Fogel (S) nominerar Bror Sterner (S).

Beslutsgång

Ordförande frågar fullmäktige om att godkänna Dag Bergentoft (M) och Bror Sterner (S) som justerare och finner att fullmäktige bifaller förslaget.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §151

Dnr KS.2023.1

Information och föredragningar 2023

Kommunfullmäktiges beslut

Informationen godkänns.

Dagens sammanträde

- VD kustbostäder, Lars Larenus redovisar årshjulet för bolagen.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §152

Dnr KS.2023.18

Information från kommunstyrelsens ordförande

Kommunfullmäktiges beslut

Informationen godkänns.

Dagens sammanträde

Kommunstyrelsens ordförande Dag Bergentoft (M) informerar om:

- Alla namnlistor avseende Vindkraftparken Långgrund.
- Den nya kommunchefens tillträder den 12 februari 2024.
- Kommunstyrelsens ordförande och näringslivsansvarige åkte vecka 44 till Sandviken för höstmöte med Svenska Industrikommuner.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §153

Dnr KS.2023.14

Delgivningar kommunfullmäktige 2023

Kommunfullmäktiges beslut

Delgivningarna godkänns.

Beslutsunderlag

Delgivning av beslut KSAU § 32 anställning av kommunchef
Alla namnlistor mot Vindkraftsparken Långgrund utanför Oxelösund

Beslut till:

Kommunrevisionen (för kännedom)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §154

Dnr KS.2023.124

Valärenden och avsägelser kommunens nämnder och styrelser 2023 - 2026

Kommunfullmäktiges beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Maria Gilstig (SD) entledigas från sitt uppdrag som ledamot i miljö- och utbildningsnämnden.

Jan-Eric Eriksson (SD) väljs till ny ledamot i miljö- och samhällsnämnden.

Kultur - och fritidsnämnden

Ann-lis Björkman (V) entledigas från sitt uppdrag som ersättare i kultur- och fritidsnämnden.

Fredrik Derefeldt (V) väljs till ny ersättare i kultur- och fritidsnämndens.

Beslut till:

Valda och entledigade (för kännedom)

Kansli (för åtgärd)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §155

Dnr KS.2023.12

Mål- och budget 2024-2026

Kommunfullmäktiges beslut

1. Mål och Budget 2024–2026 fastställs enligt bilaga.
2. Skattesatsen för 2024 fastställs till 22,22 per skattekrona.
3. Borgensavgiften fastställs till 0,50 % av vidareförmedlade lån.
4. Kommunstyrelsen/koncernbanken har under år 2024 rätt att nyupplåna, d.v.s att öka kommunens skulder under 2024 med totalt 80 mkr. Av denna lånemassa är 50 mkr för kommunens egna behov och 30 mkr avser de helägda bolagens behov.
5. Kommunstyrelsen/koncernbanken har under 2024 rätt att omsätta lån, d.v.s att låna upp belopp motsvarande belopp på de lån som förfaller till betalning under året.

Sammanfattning

Mål- och budgetberedningen har under året arbetat fram ett mål- och budgetförslag. Under processen har företrädare från verksamheter deltagit.

Förslaget baseras på att utdebiteringen (kommunalskatten) fastställs till 22,22 kronor för 2024.

Samma sex kommunmål som föregående år finns kvar med reviderade tillhörande kommunfullmäktigemål.

I Mål och budget 2024–26 finns också en exploateringsbudget för samtliga tre år.

Under Mål och budget 2024–26 kommer koncernen att behöva utöka sitt låneutrymme hos Kommuninvest på grund av de stora investeringar som kommer att ske under perioden.

Kommunen budgeterar ett resultatkrav på 0,0 % för 2024–26. För att uppnå ett 0-resultat år 2024, 2025 och 2026 används 14,6 mkr 2024, 8,6 mkr 2025 och 8,8 mkr 2026 av tidigare avsatta medel ur resultatutjämningsreserven för att därmed uppfylla resultatmålet.

Följande nämnderna har erhållit ett effektiviseringsbeting på 1,85%, via politiska prioriteringar:

- Vård- och omsorgsnämnden effektiviseringsbeting på 6,3 mkr år 2024, vilket följer med även 2025 och 2026.
- Kommunstyrelsens effektiviseringsbeting på 1,8 mkr år 2024, vilket följer med även 2025 och 2026.
- Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden effektiviseringsbeting på 0,7 mkr år 2024, vilket följer med även 2025 och 2026.
- Kultur- och fritidsnämnden effektiviseringsbeting på 0,6 mkr har erlagts år 2024 vilket följer med även 2025 och 2026.
- Utbildningsnämnden effektiviseringsbeting på 6,6 mkr har erlagts år 2025 vilket följer med även 2026.

Investeringsnivån för 2024 ligger på 159 mkr. För 2025 ligger nivån på 83 mkr och för 2026 på 68 mkr.

Beslutsunderlag

Protokoll 2023-10-25 - Ks § 203
Tjänsteskrivelse Ks - Mål- och budget 2024-2026
Mål och budget 2024-2026

Dagens sammanträde

Ajournering: 18.14 - 18.43

Kommunstyrelsens förslag

1. Mål och Budget 2024–2026 fastställs enligt bilaga.
2. Skattesatsen för 2024 fastställs till 22,22 per skattekrona.
3. Borgensavgiften fastställs till 0,50 % av vidareförmedlade lån.
4. Kommunstyrelsen/koncernbanken har under år 2024 rätt att nyupplåna, d.v.s att öka kommunens skulder under 2024 med totalt 80 mkr. Av denna lånemassa är 50 mkr för kommunens egna behov och 30 mkr avser de helägda bolagens behov.
5. Kommunstyrelsen/koncernbanken har under 2024 rätt att omsätta lån, d.v.s att låna upp belopp motsvarande belopp på de lån som förfaller till betalning under året.

Förslag

Dag Bergentoft (M) yrkar bifall till beslutspunkterna 1-5.

Katarina Berg (M) yrkar bifall till beslutspunkterna 1-5.

Eva Lantz (M) yrkar bifall till beslutspunkterna 1- 5.

Anders Berglund (M) yrkar bifall till beslutspunkterna 1- 5.

Annsophie Karlsson (M) yrkar bifall till beslutspunkterna 1-5.

Klas Lundbergh (L) yrkar bifall till beslutspunkterna 1-5.

Dagmara Mandrela (SD) yrkar bifall till beslutspunkterna 1-5.

Linus Fogel (S) yrkar avslag till beslutspunkt 1 och yrkar bifall till Socialdemokraternas budget, samt bifall till beslutspunkterna 2-5 bifall.

Nina Wikström- Tiala (S) yrkar avslag till beslutspunkt 1 och yrkar bifall till Socialdemokraternas budget, samt bifall till beslutspunkterna 2-5.

Inge Stålgren (S) yrkar avslag till beslutspunkt 1 och yrkar bifall till Socialdemokraternas budget, samt bifall till beslutspunkterna 2-5.

Malin Björgum (S) yrkar avslag till beslutspunkt 1 och yrkar bifall till Socialdemokraternas budget, samt bifall till beslutspunkterna 2-5.

Patrik Renfors (V) yrkar avslag till beslutspunkt 1 och yrkar bifall till Vänsterpartiets budget, samt bifall till beslutspunkt 2-5.

Dag Bergentoft (M) yrkar avslag till (S) och (V) budgetförslag.

Beslutsgång avseende beslutspunkt 1

Ordförande finner att det finns tre budgetförslag till beslut. Kommunstyrelsens förslag till beslut, Linus Fogel (S), Nina Wikström-Tiala (S), Inge Stålgren (S), Malin Björgum (S) förslag till beslut och Patrik Renfors (V) förslag till beslut.

Ordförande börjar med att ställa Linus Fogel (S), Nina Wikström-Tiala (S), Inge Stålgren (S), Malin Björgum (S) förslag till beslut mot Patrik Renfors (V) förslag till beslut och finner att kommunfullmäktige väljer Linus Fogel (S), Nina Wikström-Tiala (S), Inge Stålgren (S) och Malin Björgum (S) förslag till beslut.

Ordförande ställer därefter Linus Fogel (S), Nina Wikström-Tiala (S), Inge Stålgren (S) och Malin Björgum (S) förslag till beslut mot kommunstyrelsens förslag och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång avseende beslutspunkt 2-5

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag avseende beslutspunkterna 2-5 till beslut, och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

VD Kustbostäder i Oxelösund AB (För kännedom)

Oxelö Energi (För Kännedom)

Controller (För Kännedom)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §156

Dnr KS.2023.192

Ställningstagande avseende tillståndsprocess vindkraftpark Långgrund M 3580-23

Kommunfullmäktiges beslut

Oxelösunds kommun avstyrker ansökan och ger inte tillstånd i enlighet med 16 kap. 4§ miljöbalken

Sammanfattning

Svea Vind Offshore AB har lämnat en ansökan till Mark- och Miljödomstolen avseende en vindkraftspark i havet utanför Oxelösund.

Enligt 16 kap. 4 § första stycket miljöbalken får tillstånd till en anläggning för vindkraft

endast ges om den kommun där anläggningen avses att uppföras har tillstyrkt det. Oxelösunds kommun har därför förelagts att senast den 31 oktober 2023 uppge om kommunen tillstyrker att tillstånd ges i enlighet med ansökan eller om kommunen inte tillstyrker det.

Sedan år 2015 har möjligheten att etablera en vindkraftspark inom riksintresseområdet för energiproduktion i södra delen av Oxelösunds kommun utretts av Sveavind Offshore AB, nu ändrat till Långgrund AB. Området är delat i två delar, Långgrund 1 och Långgrund 2. Den del som avser Långgrund 2 ligger i huvudsak inom Oxelösunds kommun men berör även Norrköping och Söderköping. Ansökan visar översiktligt att Sveavind avser att ta iland elen vid två alternativa platser i Oxelösund. Dessa är dock inte utredda och ingår inte i tillståndsansökan. Berört område är ca 91 km² stort och inom detta planeras för 58 vindkraftverk med en totalhöjd om maximalt 335 m och en rotordiameter på 300 m. Det aktuella området är utpekade som riksintresse för energiproduktion, men omfattas även av flera andra riksintressen reglerade i miljöbalkens kap 3 och 4.

All ny etablering av industri och anläggningar kan skapa konflikter mellan motstående intressen. I detta fall handlar det om avvägningen mellan värdet av orörd kust och skärgårdsmiljö och en etablering av vindkraft för förnybar energi. Energi som Oxelösund och Sverige i framtiden har ett kraftigt ökat behov av.

Enligt riktlinjerna från Energimyndigheten bör kommunens ställningstagande vara grundat i den mark- och vattenanvändning som beslutats i en översiktsplan. Oxelösunds kommun har ett område till havs avsatt för vindkraft i översiktsplanen från 2018 samt i tillägget till översiktsplanen 2010. De ställningstaganden som finns grundar sig på en teknisk utformning av vindkraft som har en helt annan skala än den föreslagna vindkraftsparken både avseende storlek på vindkraftverken och vindkraftsparkens geografiska utbredning. Med hänvisning till resonemangen bakom besluten som finns i kommunens översiktsplan när det gäller vindkraftsverkens storlek, områdets utbredning och den stora påverkan som vindkraftsparken kommer ha på de rekreativa värdena i den kustnära miljön och skärgårdsmiljön så är förvaltningens förslag att Oxelösunds kommun inte tillstyrker förslaget.

Beslutsunderlag

Protokoll 2023-10-25 - Ks § 208

Tjänsteskrivelse ställningstagande avseende vindkraftpark Långgrund

Dagens sammanträde**Kommunstyrelsens förslag**

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

Oxelösunds kommun avstyrker ansökan och ger inte tillstånd i enlighet med 16 kap. 4§ miljöbalken

Förslag

Dag Bergentoft (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Linus Fogel (S) yrkar avslag till kommunstyrelsens förslag och yrkar att:

"Oxelösunds kommun tillstryker att ge Svea Offshore tillstånd att lämna ansökan till Mark- och miljödomstolen avseende en vindkraftspark i havet utanför Oxelösund."

Patrik Renfors (V) yrkar avslag på kommunstyrelsens förslag och bifall till Linus Fogels (S) yrkande.

Ann Abrahamsson (C) yrkar på avslag till kommunstyrelsens förslag och bifall till Linus Fogels (S) förslag.

"Tidigare har Centerpartiet motionerat om att vi vill se byggnation av vindkraft i kommunen och vi ställer oss därför positiva till långgrund ett och två. Även om det finns frågetecken kring projektet så anser vi att grön energi behövs och ser därför att det vore lämpligt att frågan om etablering slutligt avgörs i Mark- och miljödomstolen. Vi yrkar avslag till liggande förslag."

*Centerpartiet Ann Abrahamsson**Gruppledare Centerpartiet i Oxelösund"*

Jan-Eric Eriksson (SD) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Klas Lundbergh (L) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Göran Bernhardsson (KD) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns två förslag till beslut och ställer kommunstyrelsens förslag till beslut mot Linus Fogel (S), Patrik Renfors (V) och Ann Abrahamsson (C) avslagsyrkande och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt kommunstyrelsens förslag till beslut.

Reservation

Linus Fogel (S), Nina Wikström-Tiala (S), Inge Ståhlgren (S), och Malin Björgum (S) reserverar sig och inkommer med följande skriftliga reservationer.

"Varför vill vi socialdemokrater ge möjligheten till att bygga vindkraftsparken Långgrund? Vi socialdemokrater vet att Sverige behöver mer än dubbelt så mycket förnyelsebar energi fram till 2035 jämfört med idag. Gör vi inte detta så kommer Sverige inte klara klimatmålen och omställningen till ett elektrifierat samhälle, vilket skulle vara fördande för jordens fortlevnad och garantin att kommande generationer ska kunna leva ett frisk och hälsosamt liv. Samt att Sverige inte kommer kunna konkurrera med övriga världen när det gäller omställningen till gröna jobb och grön industri, något som näringslivet och industrin i Sverige med kraft signalerar att vi måste kunna vara med och konkurrera.

Vi socialdemokrater är öppna för utbyggnad av alla typer av fossilfria energislag, vindkraft, kärnkraft, vattenkraft, vågkraft osv. Fram till 2035 behöver vi enligt energimyndigheten ha ytterligare 140 TWh förnyelsebar energi och av dessa skulle Långgrund kunna producera 12,5 TWh och deras vindpark skulle kunna vara på plats till år 2030. Långgrundns produktion av el motsvarar ca 10 % av den elproduktion vi behöver i Sverige enligt energimyndigheten. Vi skulle behöva bygga 12 anläggningar motsvarande Långgrund för att nå målet om ytterligare förnybar energi till 2035. Vi socialdemokrater anser att det är oansvarigt att inte ta ansvar för att trygga vår framtid, så därför säger vi ja till Långgrund. Vi förstår givetvis att det kommer påverka både oss människor och vår fina kustlinje samt också djur och natur i området. Men alternativet att vi inte tar ansvar för miljön och utveckling av Sverige är betydligt mycket mer allvarligt tycker vi.

Vi kan också konstaterat att området för etablering i Oxelösund väl stämmer överens med det utpekade området i översiktsplanen för vindkraft så där kan vi säga ja. När det gäller frå Sedan tycker vi att Oxelösunds kommun inte har de resurser för att göra en rättvis risk och konsekvensanalys av vad en etablering av Svea Vinds vindpark, Långgrund, skulle innebära och ha för påverkan på miljön både på land och till havs för både människor och djur. Vi tycker att det är ett jobb som ska göras av Mark och Miljödomstolen som har kunskap och kan göra en rättvis risk och konsekvensanalys.

En stor bonus skulle också vara att kommunen vid en etablering skulle få ta del av vinsten just för att vi upplåter vatten för denna park. Det skulle kunna innebära allt från 10-20 mkr extra till kommunens kassa årligen. Pengar vi skulle kunna göra mycket nytta för våra kommuninvånare med.

Därför yrka vi idag på

Att Oxelösunds kommun tillstyrker att ge Svea Vind Offshore tillstånd att lämna en ansökan till Mark- och Miljödomstolen avseende en vindkraftspark i havet utanför Oxelösund.

Samtliga ledamöter i kf för socialdemokraterna"

Patrik Renfors (V), Robert Söderström (V), Daniel Lundgren (V) och Mariela Perez (V) reserverar sig och inkommer med följande skriftliga reservationer.

"Reservation om vindkraft

Havsbaserad vindkraft har stora fördelar, men Sverige är på efterkälken trots goda förutsättningar.

Elbehovet väntas öka kraftigt då transporter och industrins klimatomställning sker genom elektrifiering.

Vänsterpartiet vill ställa om energisystemet så att energiproduktionen blir helt förnybar.

Vindpark Långgrund planeras till havs i Östersjön, utanför Södermanlands och Östergötlands kust. Området är utpekad som riksintresse för vindbruk av Energimyndigheten, vilket innebär att det är en plats med särskilt goda förutsättningar för etablering av vindkraft bland annat avseende vindförhållanden.

Vindkraften är den energikälla som är kostnadseffektiv nog och i tillräcklig omfattning kan byggas ut på kort tid.

Vänsterpartiet ser stor potential i den havsbaserade vindkraften.

Det är av stor vikt att vindkraften där den byggs ut också förenas med lokal nytta. På så sätt ges vindkraftsutbyggnaden legitimitet och långsiktighet i planeringen.

Vi vill underlätta ny vindkraft utan att minska kraven på en rättssäker prövning med hänsyn till människors hälsa och miljön.

En kommun bör som idag vara skyldig att på begäran ta ställning för eller emot vindkraft på ett visst mark- eller vattenområde.

Vänsterpartiet på riks vill lagstifta om en produktionsbaserad ekonomisk ersättning som går till de lokalsamhällen där vindkraft byggs.

Denna mångmiljonbeloppsersättning har dessutom föreslagits av Svea Wind of Shore i det här projektet, den skulle i allmänhet stärka kommunens välfärd och ekonomiska rammar. I synnerhet i en tid när vi snart står inför ett stålbad.

Vänsterpartiet säger ja till Långgrund.

Vi befinner oss i ett klimatnödläge även om det inte syns i våra välmående.

Vindkraft är förnybar, snabb att få till stånd men var ska den produceras? Nu har vi kommunpolitiker i Östra Sörmland att ta ställning till ett projekt som påverkar oss negativt men bidrar positivt till samhället.

Lokaliseringen nära SSAB med planer på fossilfritt stål gör kopplingen till Långgrund tydlig och nödvändig.

Vindkraftsparken vid Långgrund beräknas kunna ge ett rejält tillskott till regionen på 12,5 TWh - en fördubbling av tillgången till förnybar el i Södermanland och Östergötland.

Projektet är lokaliserat i elområde 3, som riskerar ett underskott på el på 30 TWh redan 2030. Det ska byggas 182 verk, höjd 335 meter. Cirka 10 procent av landets elkonsument kommer produceras. En fjärdedel av verken hamnar i Oxelösunds kommun.

Antagligen kommer vindparken driftas från Oxelösund eller Nyköping. Det ger arbetstillfällen. Men vi förstår även att det piskar upp viss oro. Där närboende störs av vindkraftverken visuellt är det svårt att få acceptans.

Dyr projektering har pågått under en lång tid för att sedan riskera få nej från kommunen. Dock behöver Samhällets långsiktiga intressen måste gå före andra. Att försörja samhället med energi är lika viktigt som vägar och sjukvård.

Vänsterpartiet säger ja till Långgrund efter att ha bollat fördelar mot nackdelar.

Många har skrivit under protestlistor mot detta projekt och oron är stor, men det har också gjorts en större opinionsundersökning där:

Tre av fyra vill att Mark- och Miljödomstolen ska pröva planerna på att bygga havsbaserad vindkraft vid Långgrund. i Oxelösund var det dessutom över 80 procent.

I Trosa, Söderköping, Norrköping, Nyköping och Oxelösund anser 75 procent av invånarna att Mark- och Miljödomstolen bör pröva ansökan för den havsbaserade vindkraftsparken Långgrund i Östersjön.

I undersökningen uppger tre av fyra (76%) att de ser ett behov av ökad produktion av förnybar el i Sörmland och Östergötland. Sju av tio (71%) har en positiv inställning till vindkraft och hälften av invånarna tycker att havsbaserad vindkraft är det bästa alternativet för att öka elproduktionen i kommunerna.

medvetenheten om behovet av mer förnybar el är så stor och att det finns ett utbrett stöd hos befolkningen för mer vindkraft i regionen."

Ann Abrahamsson (C) reserverar sig.

Beslut till:

Mark- och miljödomstolen i Nacka

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §157

Dnr KS.2023.199

Städverksamhet

Kommunfullmäktiges beslut

Återremittera ärendet till kommunstyrelsen med uppdrag om att inhämta konsekvensanalys, jämförelse och underlag.

Sammanfattning

I enlighet med bolagsordningen antagen av kommunfullmäktige 2015-02-18 ansvarar kommunens dotterbolag Kustbostäder i Oxelösund AB för städning av kommunens fastigheter. Den politiska majoriteten har i sin avsiktsförklaring och i kommunens budget MBB23-25 tydliggjort att städverksamheten ska konkurransutsättas inför eller under 2024. Skälet till detta anges vara att säkerställa en kostnadseffektiv städverksamhet, att kommunens kärnverksamheter prioriteras framför andra verksamheter och att det inte är självklart att städverksamhet behöver organiseras och genomföras som en kommunal verksamhet. Genom konkurransutsättning ges också möjlighet att pröva om den verksamhet som Kustbostäder idag bedriver är effektiv förutsatt att Kustbostäder väljer att avge anbud vid upphandling av denna tjänst.

I och med att uppdraget att utföra lokalvård i kommunens fastigheter ligger utanför kommunens verksamhet har kommunen svårt att styra och kontrollera hur lokalvården sköts. Kravställning och uppföljning av lokalvården i kommunens verksamhetsfastigheter behöver utvecklas och tydliggöras.

En konkurransutsättning är även fördelaktig med hänsyn till kommunens arbete för ett förbättrat företagsklimat. Ett av de områden där företagen i Oxelösund ger lägst betyg är konkurrens från kommunen. Företagen anser att verksamheter som kan utföras av privata och lokala leverantörer bör konkurransutsättas och inte bedrivas i kommunal regi. I den rapport som Svenskt Näringsliv tillsammans med Almega, Visita och Almega

Tjänsteföretagen tagit fram under 2023 gällande de privata företagens uppfattning om kommuners tjänsteutövningar, finns städtjänster med på topp tio-listan över områden där det upplevs att kommuner konkurrerar ut privata aktörer. De lokala företagen i Oxelösund som har besvarat företagsklimatundersökningen har gett kommunen ett betyg för området "konkurrens från kommunen" som ligger lägre än snittet i Sverige.

För att kommunen ska ha möjlighet att öka sin effektivitet för lokalvården, bibehålla en bra kvalitet på den utförda lokalvården samt öka anseendet hos kommunen gällande företagarnas syn på konkurrens från kommunen, bör kommunen öka sin kontroll över lokalvården i form av tydlig kravställning samt kontinuerlig uppföljning. För att få en bättre kontroll och uppföljning av hur lokalvården ska utföras samt följas upp behöver uppdraget "lokalvård" konkurransutsättas enligt nedan beskrivna lösning.

			Utdragsbestyrkande
--	--	--	--------------------

Kommunen tar över ansvaret för lokalvården och upphandlar i enlighet med lagen om offentlig upphandling – LOU, utförandet av lokalvården från extern part. Lokalvård i extern regi anses ofta utgöra ett mer kostnadseffektivt alternativ eftersom konkurrens mellan olika leverantörer förutsätts ge bättre kvalitet till lägre priser. Även om utförandet upphandlas så måste Kommunen ha viss kompetens inom området. Detta eftersom kunskap inom området krävs för att kunna identifiera behov, ställa kvalitetskrav utifrån behovet och sedan kontrollera och följa upp kvalitetskraven. Att ta in en sådan resurs i Oxelösunds kommun skulle underlätta styrning och uppföljning av lokalvården i extern regi och bidra till ökad kvalitet på utförd lokalvård. Vid lokalvård i extern regi har inte kommunen något personalansvar. Resurser för att hantera eventuell sjukfrånvaro och rehabilitering samt arbetsledning av personal är därmed leverantörens ansvar.

Tidplan

Förberedelsetid till upphandling beräknas till minst 10 månader. Därmed är det lämpligt att förändringen efter upphandling träder i kraft från och med augusti 2024. Det innebär att det budgetmässiga antagandet att kostnaderna för städverksamhet kommer att minska med 30 % under 2024 sannolikt inte kommer att förverkligas. Risken att kostnad för städverksamhet kommer att vara högre än budget behöver därmed följas upp inom ramen för ordinarie uppföljningsprocess och kommunstyrelse och kommunfullmäktige behöver ha beredskap för att andra effektiviseringsåtgärder inom kommunens kommunkoncern kan behöva beslutas och genomföras.

Upphandlingsprocessen

Då tjänsten lokalvård spänner sig över flera förvaltningar inom kommunen så föreslås att Inköpsavdelningen tilldelas uppdraget att upphandla lokalvård. Samtliga förvaltningar kommer att ges möjlighet att vara med i upphandlingsprocessen så att upphandlingen fångar upp varje förvaltnings- och verksamhetsspecifika behov. När behovskartläggning är färdig kommer upphandlingsdokumenten att tas fram. Tillsammans med förvaltningar och med aktuella leverantörer inom lokalvård kommer Inköpsavdelningen att utforma upphandlingsdokumenten. Upphandlingen kommer att mynna ut i ett kontrakt som beräknas bör gälla från och med 1 februari 2025. Anledningen till den väl tilltagna tidplanen är att upphandling av lokalvård är komplex och den mest överprövningsbenägna upphandlingen bland kommuner idag. I beaktan har också tagits den tid som krävs för att kunna göra en korrekt personalövergång.

Övertagande av personal

Den personal som idag utför lokalvården i kommunens fastigheter är erfaren och besitter en kompetens om de fastigheter och verksamheter de utför lokalvård i idag, som bör tas med i beaktan. Därför föreslår kommunstyrelsen att personalen som idag utför lokalvården via Kustbostäders uppdrag, övertas av en eventuell ny leverantör. Om Kustbostäder skulle förlora uppdraget i en upphandling så är övertagande av personal ett bra sätt att behålla kompetensen i uppdraget.

Nuläge avtal lokalvård

De avtal som idag finns mellan Oxelösunds kommun och Kustbostäder är ej upphandlade genom Lagen om offentlig upphandling, LOU, utan är utförd med s.k. Direktupphandling utan föregående annonsering. Det finns inga

upphandlingsdokument som beskriver kommunens behov och krav och det finns ingenting i avtalen som reglerar hur uppföljning ska ske, samt eventuella sanktioner kopplade till ej tillfredsställande leverans.

För att kommunen ska kunna ha korrekta och bra avtal gällande lokalvård måste upphandling i enlighet med Lagen om offentlig upphandling, LOU genomföras. Oavsett vilken den vinnande leverantören blir kommer kvalitet och effektivitet att kunna följas upp på ett bättre i ett tydligt upphandlat avtal.

Beslutsunderlag

Protokoll 2023-10-25 - Ks § 210

Tjänsteskrivelse Konkurrensutsättning Städverksamheten

Dagens sammanträde

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

1.Kustbostäder i Oxelösund AB:s uppdrag att tillhandahålla lokalvårdstjänster i kommunens fastigheter avslutas i samband med att konkurrensutsättningen är slutförd.

2.Kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta över ansvaret för lokalvården i kommunens fastigheter och upphandla utförandet av lokalvården, i enlighet med lagen om offentlig upphandling – LOU

Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan beslutar kommunstyrelsen för egen

3.Kommunchefen ges i uppdrag att ge förslag till revidering av bolagsordning för Kustbostäder i Oxelösund AB, i enlighet med kommunfullmäktiges beslut i beslutspunkt 1.

4.Kommunchefen ges i uppdrag att verkställa kommunfullmäktiges fattade beslut Sammanfattning

Förslag

Dag Bergentoft (M) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Linus Fogel (S) yrkar på återremiss med motivering:

"Saknas risk och konsekvensanalys utifrån ekonomiska aspekter samt saknas beräkningar för hur man ska kunna göra en besparing på 30% genom extern upphandling av den kommunala städverksamheten.

Saknas konsekvensanalys och jämförelse som styrker påståendet i tjänsteskrivelsen att konkurrens mellan olika leverantörer förutsätts ge bättre kvalitet till lägre pris.

Saknas underlag för att säkerställa att nuvarande personal får minst bibehålla samma arbetsvillkor och lön vid eventuellt byte till annan utförare."

Göran Bernhardsson (KD) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Patrik Renfors (V) yrkar på återremiss.

Ann Abrahamsson (C) yrkar på bifall till kommunstyrelsens förslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer kommunstyrelsens förslag mot Linus Fogels (S) yrkande om återremiss. Ordförande finner därefter att fullmäktige med stöd av kommunallagen 5:e kapitel, § 50 beslutar att återremittera genom att minst en tredjedel av ledamöterna ställt sig bakom Linus Fogel (S) yrkande.

Beslut till:

Kustbostäder i Oxelösund AB (för kännedom)
Oxelösunds kommun förvaltnings AB (för kännedom)
Kommunrevisionen (för kännedom)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §158

Dnr KS.2021.143

Intern upphandling och ändring av ansvar för förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter

Kommunfullmäktiges beslut

Återremittera ärendet till kommunstyrelsen med uppdrag om att inhämta konsekvens- och riskanalys som kompletterar handlingarna.

Sammanfattning

Kustbostäder i Oxelösund AB (Kustbostäder) bedriver idag följande uppdrag åt kommunen:

- fastighetsförvaltning inkl förvaltning, teknisk förvaltning och drift av kommunens verksamhetsfastigheter
- gata/park uppdrag
- drift av småbåtshamnar
- drift av Ramdalens IP.

Uppdraget rörande förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter är delat mellan kommunen och Kustbostäder. Inom kommunens organisation finns vid tidpunkten för denna tjänsteskrivelse två heltidsanställda tjänster som förvaltare av kommunens verksamhetsfastigheter medan Kustbostäder har motsvarande en heltidsanställd tjänst som förvaltare för de kommunala verksamhetsfastigheterna inom sin organisation. Vad avser teknisk förvaltning och drift av kommunens verksamhetsfastigheter är denna verksamhet organiserad vid Kustbostäder i sin helhet.

I slutet av 2020 gjorde revisionen en granskning av kommunens uppdrag som är utlagda på det kommunala fastighetsbolaget Kustbostäder i Oxelösund AB (Kustbostäder). De uppdrag som ingick i granskningen är fastighetsförvaltningen, gata/park uppdraget, driften av småbåtshamnarna och driften av Ramdalens IP. På grundval av denna granskning fattade Kommunstyrelsen 2021-04-21 § 14 beslut om att

- Ge kommunchefen i uppdrag att genomföra en oberoende utredning om kommunens affärsrelationer med de kommunala bolagen är i enlighet med kriterierna för intern upphandling.
- Samt att återkomma till kommunstyrelsen med ett förslag kring ett förändrat reglemente avseende respektive parts ansvar för ny- och ombyggnationer av kommunens lokaler.

På uppdrag av Kommunstyrelsen och efter direktupphandling genomförde PwC den efterfrågade oberoende utredningen av rådande avtals- och affärsrelation mellan Kommunen och Kustbostäder. I utredningen utredde PwC om kriterierna för Teckal-undantaget (intern upphandling) samt Hamburg-samarbeten är uppfyllda

			Utdragsbestyrkande
--	--	--	--------------------

det vill säga om nuvarande affärsrelationer överensstämmer med dessa undantagsregler från Lagen om offentlig upphandling. Slutsatsen i utredningen var att den nuvarande avtalsrelationen mellan Kommunen och Kustbostäder inte uppfyller de kriterier som krävs för att avtalsrelationen ska vara undantagen Lagen om offentlig upphandling, LOU. Utredningen kom också fram till att Kustbostäder med nuvarande verksamhet med stor sannolikhet inte uppfyller definitionen av ett allmännyttigt bostadsbolag. Utredningen påvisade vidare att det saknas en dokumenterad process för underhållsplanering av kommunens verksamhetsfastigheter. Kustbostäder hade vid tidpunkten för sammanträdet påbörjat ett arbete med att ta fram en underhållsplan för kommunens verksamhetsfastigheter som bedömdes vara klar under 2022. Utredningen bilägges denna tjänsteskrivelse. Utredningen behandlades vid kommunstyrelsens sammanträde den 24:e november 2021 varvid kommunstyrelsen beslutade att

- Ge kommunchefen i uppdrag att utifrån de alternativ som föreslås i utredningen utreda och föreslå ansvar för och organisation av de tjänster som Kustbostäder AB idag genomför på uppdrag av kommunen så att dessa följer upphandlingslagstiftningen (LOU). I denna utredning ingår att mot bakgrund av utredningens resultat kring kostnadsjämförelser skapa en så effektiv förvaltarprocess för kommunens verksamhetsfastigheter som möjligt.
- Ge kommunchefen i uppdrag att se till att en dokumenterad process och plan för planerat underhåll av kommunens verksamhetsfastigheter utarbetas och färdigställs under 2022.

Uppdraget har sedan återrapporterats till Kommunstyrelsen vid sammanträde den 27:e april 2022 och vid sammanträde den 26:e oktober 2022. Vid det senare sammanträdet medgav kommunstyrelsen förlängd genomförandetid till uppdragen till 2022-12-31. Varken uppdraget om att utreda och föreslå ansvar och organisation för de tjänster som Kustbostäder AB idag genomför på uppdrag av kommunen contra Upphandlingslagstiftningen (LOU), eller uppdraget att se till att det finns en dokumenterad process och plan för underhåll av kommunens verksamhetsfastigheter har slutrapporterats till Kommunstyrelsen.

Vad gäller uppdraget avseende dokumenterad process och plan för underhåll av kommunens verksamhetsfastigheter har detta rapporterats vid kommunstyrelsens sammanträde i den 26:e oktober 2022 och till kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträde den 22:a maj 2023 då ärendet av ordförande bedömdes inte vara tillräckligt berett eftersom underhållsplanen inte var komplett. Ärendet kommer att återrapporteras vid kommunstyrelsens sammanträde den 4:e oktober 2023 som informationspunkt och bereds för ställningstagande vid kommunstyrelsens kommande sammanträde den 25:e oktober 2023.

Under maj månad 2023 uppmärksammades kommunchefen på att Upphandlingsmyndigheten på sin hemsida har publicerat myndighetens bedömning att den typ av tjänster som Kustbostäder levererar till kommunen skulle vara undantaget från reglerna om intern upphandling. Detta genom att kontroll- och verksamhetskriterierna i de så kallade Teckal-kriterierna skulle anses uppfylla för allmännyttiga bostadsbolag under vissa förutsättningar. Kustbostäder bedöms omfattas av dessa förutsättningar. Utdrag från Upphandlingsmyndighetens hemsida bilägges denna tjänsteskrivelse

(<https://www.upphandlingsmyndigheten.se/statsstod/riktade-vagledningarsvaga-bostadsmarknader/upphandlingsreglerna/>).

Upphandlingsmyndighetens bedömning skiljer sig från de bedömningar och råd som kommunen hittills fått av anlitad expertis via PwC (se till tjänsteskrivelsen bilagd utredning), vid rådfrågning hos SKR (Sveriges kommuner och regioner) och enligt den praxis som börjat utvecklas kring detta regelverk i svenska domstolar med domslut i förvaltningsrätt och kammarrätt. Hittills har minst två ärenden rörande Teckal-kriterierna avgjorts i svensk allmän domstol och utslagen i dessa stödjer den tolkning som anlitade experter vid PwC och SKR lämnat till kommunen. Rättsläget är dock inte fullständigt klarlagt i rättspraxis, eftersom frågan inte har prövats av Högsta domstolen eller Högsta förvaltningsdomstolen.

Kommunstyrelseförvaltningen har begärt att få Upphandlingsmyndighetens motivering till sin bedömning. Detsamma har skett av Sveriges kommuner och regioner. Vid tidpunkten för denna tjänsteskrivelse har Upphandlingsmyndigheten inte lämnat ett sådant klarläggande och heller inte lämnat besked om vid vilken tidpunkt de kan förväntas göra det.

Med anledning av att Upphandlingsmyndigheten inte lämnat klarläggande och att rättsläget inte är fullständigt klarlagt uppkommer därmed fråga hur Kommunstyrelsen ska hantera den uppkomna situationen. Kommunstyrelsen föreslås därför besluta att föreslå Kommunfullmäktige besluta att avvakta med fortsatt utredande rörande intern upphandling och de tjänster Kustbostäder idag levererar till kommunen till en tidpunkt då rättsläget klarlagts eller kommunstyrelsen samt kommunfullmäktige av annan anledning finner för gott att återuppta utredningen. Undantag föreslås göras avseende förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter.

Förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter är idag organisatoriskt delad mellan kommunen och Kustbostäder. Till förvaltning av verksamhetsfastigheter hör bl.a.:

- årligt fastställande av underhåll av verksamhetsfastigheter med därtill hörande investeringsbeslut,
- långsiktig utveckling och utökning av kommunens innehav av verksamhetsfastigheter utifrån verksamheternas behov genom lokalberedningsprocess.
- effektivisering av fastighetsinnehav genom beslut om förädling, avveckling eller försäljning av kommunala verksamhetslokaler

Förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter binder idag stora delar av kommunens investeringar och kostnaderna för förvaltning och drift av kommunens verksamhetslokaler har stadigt ökat de senaste åren. Beslut om förädling, avveckling eller försäljning av kommunala verksamhetslokaler beslutas av Kommunstyrelsen eller bereds kommunstyrelsen inför beslut i Kommunfullmäktige om åtgärden är föremål för beslut av Kommunfullmäktige.

En effektiv förvaltning av kommunala verksamhetslokaler förutsätter en nära kontakt och ett nära samarbete med de kommunala verksamheter för vilka dessa verksamhetslokaler förvaltas. Ett effektivt lokalutnyttjande är den främsta garanten

för att kommunen inte binder onödiga kostnader i lokaler utan att dessa kan användas till kommunens verksamheter. Vidare är en tydlig och rättvisande underhållsplan som omfattar samtliga verksamhetsfastigheter och alla delar i dessa verksamhetsfastigheter garanten för att inte kostnader för underhåll av kommunens verksamhetslokaler skjuts på framtiden genom sk underhållsskuld.

Den nuvarande delade organisationen av förvaltning av verksamhetsfastigheter bedöms inte vara effektiv utan bedöms ge upphov till otydlighet och merarbete.

Verksamheten förvaltning av verksamhetsfastigheter omfattar i dagsläget en heltidsanställd tjänst vid Kustbostäder. Tjänsten samordnas inom Kustbostäder med förvaltare av bolagets allmännyttiga bostadsfastigheter.

I samband med fullgörande av de uppdrag Kommunstyrelsen lämnat till kommunchef avseende utredning av Kustbostäders uppdrag och intern upphandling har bedömning av konsekvenserna av olika organisatoriska lösningar förvaltning av verksamhetslokaler värderats. I arbetet har VD Kustbostäder, kommunchef, fastighetschef Kustbostäder, ekonomichef, fastighetsekonom/förvaltare ekonomiavdelningen samt anlitad utredare vid PwC deltagit. Ett av de alternativ som konsekvensbedömts är överförande av förvaltning av verksamhetsfastigheter till den kommunala organisationen. Följande fördelar (möjligheter) och nackdelar (risker) konstaterades i denna analys:

Fördelar (möjligheter)

- Förvaltare kommer organisatoriskt närmare verksamheten som verksamhetslokalen är till för
- Strategisk planering förenklas utifrån den underhållsplanering som gjorts. Gynnar strategisk helhetsplanering
- Kunskap om verksamhetsfastigheterna ökas hos kommunen
- Kommunstyrelsens styrning av fastighetsfrågorna förenklas/blir tydligare
- Processbeskrivning byggnation större byggnationer eller större underhållsprojekt förenklas –förvaltare finns med i processen (minskar behov extern konsult)
- Misstanke om subventionering av bolagets förvaltarkompetens inom allmännyttan och kommersiella fastigheter inom KBAB undviks
- Utvecklar kompetens per fastighetstyp
- Samtliga investeringar och därmed kapitalkostnader finns samlade på ett ställe underlättande arbete med budget och uppföljning m.m.

Nackdelar (Risker)

- Samutnyttjande av förvaltningskompetens från allmännyttan och kommersiella försvåras.
- Förvaltare kommer långt ifrån den dagliga driften/skötseln av fastigheten.
- Ökade kostnader för förvaltningsdokumentationssystem
- Kompetens om fastighetsförvaltning behövs i flera delar av kommunkoncernen
- Kustbostäders förvaltningsorganisation minskas med eventuella redundansproblem

Vid kontroll med upphandlingsansvarig avseende presenterad nackdel avseende ramavtalsupphandlingar meddelar denne bedömningen att detta inte är en risk eftersom dessa frågor och denna samordning redan hanteras inom ramen för de

upphandlingar av ramavtal som hanteras av upphandlingsenheten vid Kommunstyrelseförvaltningen. Alla upphandlingar oavsett om dessa rör kommunala verksamheter eller verksamhet i de kommunala bolagen samordnas idag.

Med hänsyn till ovan redovisade fördelar och nackdelar och mot bakgrund av de strategiska och ekonomiskt påverkande beslut som innefattas i förvaltning av verksamhetsfastigheter, behovet av närhet mellan förvaltning och verksamhet för vilken verksamhetsfastigheter utvecklas samt för att renodla och effektivisera arbetet med förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter förordas samordning av förvaltning av verksamhetsfastigheter i kommunens organisation. Den förordade samordningen omfattar inte teknisk förvaltning av verksamhetsfastigheter eller drift av verksamhetsfastigheter. Dessa delar föreslås kvarstå i Kustbostäders organisation och fortsatt vara en tjänst som Kustbostäder förser kommunen med.

Detta föreslås därmed utgöra undantaget från den allmänna rekommendationen att avvakta vidare utredande kring intern upphandling och de uppdrag Kustbostäder fullgör på uppdrag av kommunen.

En sådan förändring förutsätter kommunfullmäktiges principiella ställningstagande om fullständig överföring av ansvar för förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter till kommunen. Efter detta principiella ställningstagande behöver bolagsordning för Kustbostäder i Oxelösund AB genom beslut i kommunfullmäktige revideras i enlighet med föreslagen överföring. Kommunchef behöver ges i uppdrag att utarbeta ett förslag till reviderad bolagsordning. Kommunchef behöver vidare ges i uppdrag att genomföra beslutet i samordning med VD för Kustbostäder i Oxelösund AB. Ett genomförande innebär att ersättning från kommunen till Kustbostäder minskas med nuvarande kostnad för funktionen förvaltare av kommunala verksamhetsfastigheter hos Kustbostäder inklusive den overheadkostnad denna genererar och aktuell förvaltartjänst överförs till kommunen. Ansvar för teknisk förvaltning och drift av kommunens verksamhetsfastigheter organiseras fortsatt hos Kustbostäder.

Beslutsunderlag

Protokoll 2023-10-25 - Ks § 211

Tjänsteskrivelse - Utredning om intern upphandling och ändring av ansvar för förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter

Dagens sammanträde

Kommunstyrelsens förslag

1. Arbete med att utreda och föreslå ansvar för och organisation av de tjänster som Kustbostäder i Oxelösund AB idag genomför på uppdrag av kommunen så att dessa följer upphandlingslagstiftningen (LOU) pausas till en tidpunkt då rättsläget klarlagts eller kommunstyrelsen samt kommunfullmäktige av annan anledning finner för gott att återuppta arbetet.

2. Undantag görs avseende förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter som från och med 2024-01-01 överförs till kommunen och samlat organiseras under kommunstyrelsen genom överföring av en heltidstjänst och därmed hörande overheadkostnad från Kustbostäder till kommunen. Ansvar för teknisk förvaltning och drift av kommunens verksamhetsfastigheter organiseras fortsatt hos Kustbostäder. Om personella resurser ej finns på plats i kommunen 2024-01-01 skjuts överföringsdatumet till nästkommande månad från datumet då tjänsten som fastighetsförvaltare tillträts.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del förutsatt att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan

3. Kommunchefen ges i uppdrag att utarbeta förslag till förändring av bolagsordning för Kustbostäder i Oxelösund AB i enlighet med ovan beslut.

4. Kommunchefen ges i uppdrag att i samordning med VD för Kustbostäder i Oxelösund AB genomföra överföring av aktuell funktion enligt ovan beslut

5. Kommunchefen ges i uppdrag att upprätta ett driftavtal med Kustbostäder i Oxelösund AB gällande drift - och teknisk förvaltning inklusive administrativa uppgifter för perioden fram tills en konkurrensutsättning enligt lagen om offentlig upphandling sker.

Förslag

Dag Bergentoft (M) yrkar bifall till framskrivet förslag.

Linus Fogel (S) yrkar på minoritetsåterremiss med motiveringen:

"Saknar en konsekvens och riskanalys utifrån ekonomiska aspekter både för kommunen och för Kustbostäder, detta bör kompletteras handlingarna innan beslut kan tas.

Saknas en komplett underhållsplan för kommunens fastigheter, denna behöver kompletteras ärendet innan ett beslut kan tas."

Patrik Renfors (V) yrkar på minoritetsåterremiss.

Ann Abrahamsson yrkar bifall till framskrivet förslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer kommunstyrelsens förslag mot Linus Fogels (S) yrkande om minoritetsåterremiss. Ordförande finner därefter att fullmäktige med stöd av kommunallagen 5:e kapitel, § 50 beslutar att återremittera genom att minst en tredjedel av ledamöterna ställt sig bakom Linus Fogel (S) yrkande.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Beslut till:
Kustbostäder i Oxelösund AB
Oxelösunds kommuns förvaltnings AB

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §159

Dnr KS.2023.144

Taxor 2024

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att, för egen del, fastställa föreslagna avgifter.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår vidare kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att besluta enligt berörda nämnders och styrelsers förslag.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade i april 2015 att fastställa grunderna för beräkning av de flesta av kommunens taxor och avgifter. För dessa taxor delegerades också beslutsrätten gällande avgiftsnivåer till berörda nämnder och styrelser.

För de taxor där kommunfullmäktige beslutar om taxor och avgiftsnivåer har kommunstyrelseförvaltningen samlat in berörda nämnders och styrelsers förslag till taxor och avgifter för 2024.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att, för egen del, fastställa föreslagna avgifter.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår vidare kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att besluta enligt berörda nämnders och styrelsers förslag.

Beslutsunderlag

Protokoll 2023-10-25 - Ks § 205

Tjänsteskrivelse Ks 2023-09-26, 2023-10-16. Taxor 2024

Bilaga 1, Beslutsnivå för taxor och avgifter 2023

Bilaga 2, Förslag till taxa inom strålskyddslagens område

Bilaga 3. Oxelö Energi; Förslag och information om taxor 2024

Bilaga 4, Tjänsteskrivelse från Oxelö Energi 2023-10-12

Dagens sammanträde

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att, för egen del, fastställa föreslagna avgifter.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår vidare kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att besluta enligt berörda nämnders och styrelsers förslag.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att fullmäktige beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Kommunstyrelseförvaltningen (För åtgärd)
Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden (För åtgärd)
Vård- och omsorgsnämnden (För kännedom)
Utbildningsnämnden (För åtgärd)
Oxelö Energi AB (För åtgärd)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §160

Dnr KS.2023.207

Avkastningskrav kommunala bolag 2024

Kommunfullmäktiges beslut

Godkänna bifogat förslag till avkastningsplan för Kustbostäder i Oxelösund AB och Oxelö Energi AB för 2023 - 2026.

Sammanfattning

Avkastningsplanen för de kommunala bolagen skall ses över årligen. Planen har diskuterats i kommunens moderbolag Förab och i dialog med dotterbolagen Kustbostäder i Oxelösund AB (Kustbostäder) och Oxelö Energi AB (Oxelö Energi), Planen har även diskuterats av Kommunstyrelsen vid ett tillfälle, augusti. Den har också varit på remiss i styrelserna för Oxelö Energi och Kustbostäder.

I avkastningsplanen finns krav på avkastning, soliditet för de båda dotterbolagen och plan för utdelning till kommunen. Planen innebär en utdelning från Förab till kommunen på 1 mkr för 2023 och 1 mkr per år för perioden 2024–2026.

Beslutsunderlag

Protokoll 2023-10-25 - Ks § 202
Tjänsteskrivelse Ks - Avkastningskrav kommunala bolag 2024
Avkastningsplan kommunala bolagen 2023-2026

Dagens sammanträde

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsens förslag till beslut i kommunfullmäktige

Godkänna bifogat förslag till avkastningsplan för Kustbostäder i Oxelösund AB och Oxelö Energi AB för 2023 - 2026.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Controller (FK)
Kustbostäder (FK)
Oxelö Energi (FK)

Utdragsbestyrkande

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §161

Dnr KS.2023.209

Ägardirektiv Kustbostäder och Oxelö Energi inför 2024

Kommunfullmäktiges beslut

Anta ägardirektiv för Kustbostäder i Oxelösund AB och Oxelö Energi AB för 2024.

Under förutsättning att Kommunfullmäktige beslutar enligt ovan föreslås

Kommunstyrelsen för egen del besluta:

Röstombud vid stämman Oxelösunds förvaltnings AB, Kustbostäder i Oxelösund AB och Oxelö Energi AB får i uppdrag att rösta för att ägardirektiven till respektive bolag tas emot.

Sammanfattning

Ägardirektiven för de kommunala bolagen ses över årligen.

Ägardirektiven för 2024 har diskuterats mellan Bolagen inklusive styrelseordförandena och arbetsgruppen för Mål- och budgetberedning vid två tillfällen, i juni och i augusti. Diskussioner har i huvudsak gällt en starkare koppling till Kommunmålen och relevanta Kommunfullmäktigemål som grund för ägardirektiv 2024 utifrån dotterbolagens roll och affärsmässighet.

Förslag till ägardirektiv har översänts till Kustbostäder i Oxelösund AB och Oxelö Energi på remiss under september. Vid dialogen med de kommunala bolagen har enighet uppnåtts kring föreslagna ägardirektiv 2024. Förutom de rena målsättningarna (ägardirektiven) har inga övriga förändringar skett i ägardirektiv eller bolagsordningar.

När operationalisering av ägardirektiv 2024 startar kommer de kommunala bolagen att bryta ner Kommunfullmäktiges mål till egna mål på samma sätt som de kommunala verksamhetsnämnderna gör.

Beslutsunderlag

Protokoll 2023-10-25 - Ks § 204

Tjänsteskrivelse ägardirektiv Oxelö Energi och Kustbostäder för 2024

slutligt ägardirektiv Oxelö Energi 2024 05OKT23

slutligt ägardirektiv kustbostäder 2024 05OKT23

Dagens sammanträde

Kommunstyrelsens förslag

Anta ägardirektiv för Kustbostäder i Oxelösund AB och Oxelö Energi AB för 2024.

Utdragsbestyrkande

Under förutsättning att Kommunfullmäktige beslutar enligt ovan föreslås

Kommunstyrelsen för egen del besluta:

Röstombud vid stämman Oxelösunds förvaltnings AB, Kustbostäder i Oxelösund AB och Oxelö Energi AB får i uppdrag att rösta för att ägardirektiven till respektive bolag tas emot.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Ekonomichef (För Åtgärd)

Controller (För Kännedom)

Kustbostäder AB (För Kännedom)

Oxelö Energi AB (För Kännedom)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §162

Dnr KS.2023.200

Ändring av aktieägaravtal avseende Nyköping-Östgötalänken AB

Kommunfullmäktiges beslut

1. Tilläggsavtal 2 till aktieägaravtal avseende Nyköping-Östgötalänken AB godkänns.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan

Kommunstyrelsens ordförande och kommunchefen ges i uppdrag att gemensamt för Oxelösund kommun skriva under och ingå Tilläggsavtal 2 till aktieägaravtal Nyköping-Östgötalänken AB

Sammanfattning

Nyköping-Östgötalänken AB föreslår i dialog med sina ägare att bolagets aktieägaravtal förlängs till bolagstämma 2028. För att kunna genomföra förlängning av likvidationstidpunkten fram till årsstämman 2028 måste således ändring av aktieägaravtalet ske innan årsstämman år 2024 varför beslut i fullmäktige om att godkänna ändring av aktieägaravtalet samt signering av Tilläggsavtal 2 till aktieägaravtal senast bör ske den 1 april 2024.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att ingå tilläggsavtal 2 till aktieägaravtalet samt att ge kommunstyrelsens ordförande samt

Beslutsunderlag

Protokoll 2023-10-25 - Ks § 206

Tjänsteskrivelse Ks - ändring av aktieägaravtal avseende Nyköping-Östgötalänken AB

Aktieägaravtal för Nyköping-Östgötalänken AB

Tilläggsavtal 2 till aktieägaravtal, Nyköping-Östgötalänken AB

Dagens sammanträde

Kommunstyrelsens förslag

1. Tilläggsavtal 2 till aktieägaravtal avseende Nyköping-Östgötalänken AB godkänns.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan

Utdragsbestyrkande

2. Kommunstyrelsens ordförande och kommunchefen ges i uppdrag att gemensamt för Oxelösund kommun skriva under och ingå Tilläggsavtal 2 till aktieägaravtal Nyköping-Östgötalänken AB

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Nyköping-Östgötalänken AB (för åtgärd)
Kommunstyrelsen ordförande (för åtgärd)
Kommunchef (för åtgärd)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §163

Dnr KS.2023.183

Upprättande av gemensamt reglemente för kommunala pensionärsrådet (KPR) och Kommunala rådet för funktionsnedsättningsfrågor (KRFF)

Kommunfullmäktiges beslut

Reglemente för kommunala pensionärsrådet och kommunens råd för funktionsnedsättningsfrågor fastställs från och med 2024-01-01

Sammanfattning

Kommunchefen gavs ett uppdrag vid kommunstyrelsens sammanträde i augusti 2023 (Ks§158) att ta fram ett förslag till gemensamt reglemente för det Kommunala pensionärsrådet (KPR) och Kommunens råd för funktionsnedsättningsfrågor (KRFF). Kommunstyrelseförvaltningen har handlagt ärendet och har genom samråd med KPR och KRFF tagit fram ett förslag till reglemente.

Vissa förändringar görs avseende antalet ledamöter och ersättare i KPR, skrivningar avseende rådets arbetsutskott tas bort och det införs ett krav på uppföljning av rådets arbete via en verksamhetsberättelse som ska redovisas kommunstyrelsen årligen.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att föreslå kommunfullmäktige att fastställa förslaget till reglemente från och med 2024-01-01, vilket är den tidpunkt då kommunfullmäktige i sitt beslut Kf§119 slagit fast att KPR organisatoriskt underordnas kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Protokoll 2023-10-25 - Ks § 207

Tjänsteskrivelse avseende beslut om att fastställa reglemente för kommunala pensionärsrådet och kommunens råd för funktionsnedsättningsfrågor
Förslag till radsreglemente

Dagens sammanträde

Kommunstyrelsens förslag

Reglemente för kommunala pensionärsrådet och kommunens råd för funktionsnedsättningsfrågor fastställs från och med 2024-01-01

Förslag

Inge Ståhlgren (S) yrkar bifall till framskrivet förslag.

Dag Bergentoft (M) yrkar bifall till framskrivet förslag.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Kommunsekreterare (för åtgärd)

Kommunala pensionärsrådet (för kännedom)

Kommunens råd för funktionsnedsättningsfrågor (för kännedom)

Kanslichef (för kännedom)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §164

Dnr KS.2022.176

Fullmäktigeberedning med uppdrag att göra översyn av nämndorganisationens hantering av kultur- och fritidsfrågorna

Kommunfullmäktiges beslut

1. Rapporten godkänns
2. Nämndorganisationen avseende styrningen av frågorna som kultur- och fritidsnämnden i dagsläget ansvarar för lämnas oförändrad.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att tydliggöra hur skötsel och underhåll av kommunalt ägda kultur-, fritids- och idrottsanläggningar anläggningar ska ske och vilken nämnd som ska ansvara för vilka anläggningar.
4. Fullmäktigeberedningen avvecklas

Sammanfattning

Fullmäktige gav i februari 2023 en tillfällig fullmäktigeberedning i uppdrag att utreda den politiska nämndorganisationens styrning av kultur- och fritidsfrågorna i kommunen.

Beredningen har nu slutfört sitt arbete och presenterar sina resultat i en rapport som i huvudsak pekar ut ansvar och styrning avseende kommunala fritids- och idrottsanläggningar som otydligt i dagens nämndstruktur. Beredningen föreslår med anledning av denna otydlighet att kommunstyrelsen får ett uppdrag att tydliggöra hur skötsel och underhåll av kommunalt ägda anläggningar ska ske och vilken nämnd som ska ansvara för vilka anläggningar. I övrigt föreslår beredningen enhälligt att inga förändringar görs avseende styrningen av kultur- och fritidsfrågorna i nämndorganisationen utan kultur- och fritidsnämnden får fortsätta sitt arbete.

Beslutsunderlag

Protokoll 2023-10-25 - Ks § 209

Tjänsteskrivelse Ks - fullmäktigeberedningens förslag till beslut avseende styrning av kultur- och fritidsfrågorna

Fullmäktigeberedningens rapport avseende kultur- och fritidsfrågornas politiska styrning

Dagens sammanträde

Kommunstyrelsens förslag

1. Rapporten godkänns

Utdragsbestyrkande

2. Nämndorganisationen avseende styrningen av frågorna som kultur- och fritidsnämnden i dagsläget ansvarar för lämnas oförändrad.
3. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att tydliggöra hur skötsel och underhåll av kommunalt ägda kultur-, fritids- och idrottsanläggningar anläggningar ska ske och vilken nämnd som ska ansvara för vilka anläggningar.
4. Fullmäktigeberedningen avvecklas

Förslag

Klas Lundbergh (L) yrkar bifall till framskrivet förslag.

Malin Björgum (S) yrkar bifall till framskrivet förslag.

Patrik Renfors (V) yrkar bifall till framskrivet förslag.

Dag Bergentoft (M) yrkar bifall till framskrivet förslag.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att kommunfullmäktige beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Kultur- och fritidsnämnden (för kännedom)

Kultur- och fritidschef (för kännedom)

Kommunstyrelsen (för åtgärd)

Kommunchef (för kännedom)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §165

Dnr KS.2023.222

Interpellation till ordförande i vård- och omsorgsnämnden

Kommunfullmäktiges beslut

Interpellationen anses besvarad.

Sammanfattning

Malin Björgum (S) har 2023-10-18, Kf § 149 ställt följande interpellation till vård- och omsorgsnämndens ordförande Katarina Berg (M);

"Kommunfullmäktige 18 oktober 2023

Interpellation

Transparens är ett ord som jag vid flera tillfällen hört från nya majoriteten.

Det som då förvånar mig mycket är att man då inte låter PRO få lämna in sin skrivelse med frågor till kommunfullmäktige.

Att det dom lyfter inte skulle vara av allmänintresse håller vi socialdemokrater inte med om.

Personal och skyddsombud har larmat om samma saker som nu även PRO larmar om. Oerhört viktiga saker som lyfts av dessa parter.


Många av kommuninnevånarna har säkert en äldre släkting, en mamma eller pappa som har hjälp på något sätt. Det handlar om vård, det handlar om att vara kund, brukare eller patient, det handlar om att vara anhörig, det handlar om att vara personal och det handlar om att vara förening. Vi alla vill att våra äldre ska ha det bra.

Det kan ju inte vara annat än allmänintresse.

Vi socialdemokrater är oroliga för våra äldre i Oxelösund. Vi är även oroliga för personalen som finns i verksamheterna.

Mina frågor till dig ordförande i vård och omsorgsnämnden Katarina Berg är:

- 1. Vad har du som ordförande för plan för att förbättra äldreomsorgen?*
- 2. Vad har du som ordförande för plan för kompetensförsörjningen?*
- 3. Vad har du som ordförande för plan för att minska antalet personal som kommer hem till kund?*



Malin Björgum Socialdemokraterna

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Beslutsunderlag

Interpellation från Malin Björgum (S) till ordförande i vård- och omsorgsnämnden
Katarina Berg 2023-10-18

Dagens sammanträde

Katarina Berg (M) lämnar 2023-11-08 följande svar på interpellationen;

"Svar på Interpellation från Malin Björgum Socialdemokraterna inlämnad på Kommunfullmäktige den 18/10 - 2023.

Svar fråga 1 och 3:

Kommunfullmäktige (KF) har beslutat om Mål och budget (M&B) 2023-2024 vilken innehåller fullmäktiges styrning av koncernen. Enligt budgetreglerna ska nämnderna anta en verksamhetsplan. I verksamhetsplan redovisas hur social- och omsorgsförvaltningen samt äldreomsorgsförvaltningen kommer att arbeta under 2023 för att uppnå de mål kommunfullmäktige respektive vård- och omsorgsnämnden beslutat. Verksamhetsplanen omfattar kommunfullmäktiges mål respektive nämndmål. Rapportering till vård- och omsorgsnämnden sker vid delår och helår.

I Verksamhetsplaner och verksamhetsplanering, ett obligatoriskt moment för alla nämnder och förvaltningar inom Oxelösunds kommun. Arbetet med verksamhetsplanen för 2024 startades den 26 september i vård- och omsorgsnämnden för fastställande under kvartal 4. Det åligger ordföranden att leda nämndens arbete och sammanträden. Ansvar i nämnden är i grunden gemensamt. Ledamöterna ansvarar tillsammans för verksamheten.

Fråga 2:

Gällande kompetensförsörjning:

*Utdrag ur reglementet för Oxelösunds kommuns kommunstyrelse.
Personalpolitiken § 5, Kommunstyrelsen har det fulla arbetsgivaransvaret och ska - såvida inte kommunfullmäktige beslutat annat - ansvara för strategisk personal- och kompetensförsörjning samt policyfrågor.*

*Vård-och omsorgsnämndens ordförande
Katarina Berg "*

Beslut till:

Frågeställaren (För kännedom)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §166

Dnr KS.2023.231

Interpellation angående sjöbodarna i Sandviken, Gamla Oxelösund till ordförande i Miljö- och Samhällsbyggnadsnämnden

Kommunfullmäktiges beslut

Interpellation ställs av Ann Abrahamsson (C) och överlämnas till ordförande i miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Dagens sammanträde

"Interpellation angående sjöbodarna i Sandviken, Gamla Oxelösund

Oxelösunds kommun äger och förvaltar sjöbodarna och båthamnen vid Sandviken i Gamla Oxelösund, sjöbodarna som tidigare var placerade där sötvattendammen i dag finns.

Genom åren har väder och vind slitit hårt på bodarna och underhållet har under några år varit eftersatt av många olika anledningar. Vad vi förstår har en anledning varit osäkerheten om vad som skulle hända kring byggnationen av LNG-anläggningen som hamnen projekterade för.

Nu ser det dock inte ut som om detta är aktuellt och vi i Centerpartiet har under våra kampanjer på tisdagar fått frågan från invånare som hyr sjöbodarna i Sandviken vad som skall ske med området.

Centerpartiet i Oxelösund ställer därför interpellation till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, gällande vad planen är för dessa sjöbodarna och hamn.

Kommer det ske något underhåll av sjöbodarna? Kommer det gå att åter hyra sjöbod i Sandviken i fortsättningen? Kommer det att vara möjligt för de som i dag hyr sjöbodarna att utföra visst underhåll med stöd av kommunen?

Oxelösund 2023-11-08

Ann Abrahamsson.

Gruppledare Centerpartiet Oxelösund."

Beslut till:

Ordförande i Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-11-08

Kf §167

Dnr KS.2023.19

Frågor till kommunfullmäktige 2023

Kommunfullmäktiges beslut

Inga frågor har inkommit till kommunfullmäktige den 8 november 2023.
