

Vård- och omsorgsnämnden

OBS! Heldag**Tid och plats: Vård- och omsorgsnämnden kallas till sammanträde 2020-09-22 kl. 09.00
Eventsalen, Koordinaten****Linus Fogel**
Ordförande**Agnetha West**
Sekreterare

Nr	Ärendemening	Föredragning	Sidnr
Fm	Arbete med verksamhetsplan 2021		
Em			
1	Ordförande informerar	Linus Fogel 13.15	
2	Förvaltningschefernas rapport inklusive information om kö till särskilt boende	Titti Kendall/Katarina Haddon 13.30	
3	Information om patientsäkerhetsberättelse 2019	Titti Kendall 14.00	
4	Delårsrapport 2021	Titti Kendall/Katarina Haddon/Pål Näslund 14.15	2
5	Redovisning av uppdrag om besparingar utifrån verksamhetsplan 2019-2021	Titti Kendall/Katarina Haddon 14.45	35
6	Yttrande över remiss - Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen (SOU 2018:88)		37
7	Revidering av riktlinjer för alkoholtillstånd		42
8	Revidering av riktlinjer för missbruksvård		61
9	Utse verksamhetschef enligt hälso- och sjukvårdslagen (HSL) samt upphävande av tidigare beslut		70
10	Sammanträdesdagar 2021		71
11	Delgivningar		73
12	Redovisning av delegationsbeslut		75
13	Övrigt		
14	Balanslista och årshjul		76
15	Sekretessärende: Faderskapsutredning		*)

*) handlingar delas ut på



Datum
2020-09-14

Dnr
VON.2020.40

OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13

Social- och omsorgsförvaltningen och
Äldreomsorgsförvaltningen
Lena Lundin
0155-385 04

Vård- och omsorgsnämnden

Delårsrapport 2020

1. Social- och omsorgsförvaltningens och äldreomsorgsförvaltningens förslag till beslut

Vård- och omsorgsnämndens beslut

Delårsrapport per augusti 2020 godkänns.

2. Sammanfattning

Social- och omsorgsförvaltningen samt Äldreomsorgsförvaltningen har tagit fram förslag till delårsrapport per 31 augusti 2020.

Verksamheterna inom båda förvaltningarna har arbetat med omställningsarbeten som till exempel; personlig assistans, FUT-utredningar och E-tjänst, nattorganisation, förändrad bemanningsekonomi inom SÄBO samt omställningsarbete inom hemtjänsten.

Verksamheterna har hittills under året i hög grad präglats av, och anpassats för att möta de olika behov och krav som den pågående Corona-pandemin medfört. Verksamheternas sammantagna merkostnader för dessa anpassningar och krav har följts upp via ett särskilt objektsnummer i förvaltningarnas internredovisning. Dessa merkostnader förväntas komma att bli ersatta genom direkta bidrag från Socialdepartementet eller som del ur de generella sjuklönebidrag som staten utger till arbetsgivare. I avvaktan på att dessa bidrag erhålls belastar merkostnaderna alltså förvaltningarnas redovisade resultatutfall.

Det ackumulerade resultatutfallet per aug för VON totalt uppgår till -4,8 mkr.

Härav utgör resultat hänförligt till ÄF -8,2 mk och SOF 3,4 mkr.

Inkluderat i ovan resultat ingår merkostnader avseende Corona; för ÄF -3,3 mkr, för SOF - 0,6 mkr, totalt -3,9 mkr.

Förvaltningarnas helårsprognos uppgår till ett totalt resultat om - 2,0 mkr.

Som en grundläggande förutsättning för det totala prognostiserade resultatet antas att förvaltningarnas merkostnader till följd av Corona-pandemin kommer att täckas genom bidragsintäkter.

Beslutsunderlag

Vård- och omsorgsnämndens delårsrapport 2020

Katarina Haddon / Titti Kendall
Förvaltningschef

Beslut till:

Förvaltningschefer (FÅ)

Vård- och omsorgsnämndens delårsrapport 2020

Antagen 2020-09-22 § VON.2020.40



Innehållsförteckning

Inledning	3
Måluppfyllelse	
Mod och framtidstro	4
Trygg och säker uppväxt.....	8
God folkhälsa	12
Trygg och värdig ålderdom.....	17
Attraktiv bostadsort	20
Hållbar utveckling	22
Ekonomi	27
Mål och medel	32

Inledning

Vård- och omsorgsnämnden bedriver en bred verksamhet för de kommuninvånare som är i behov av stöd, omsorg och rådgivning. Verksamheten är fördelad på följande verksamhetsområden.

Social- och omsorgsförvaltningen – biståndsbedömning (barn och ungdom, vuxna), färdtjänst och riksfärdtjänst, budget och skuldrådgivning, arbetsmarknadsinsatser, familjerätt, familjecentral, vård och behandling barn, alkoholtillstånd, behandlingscentrum med rådgivningsbyrå med mera, personlig assistans, socialpsykiatri, daglig verksamhet, bostad med särskild service, korttidsvistelse och familjehem med mera.

Äldreomsorgsförvaltningen – hemtjänst, dagverksamhet, biståndsbedömning äldre, korttidsboende, äldreboende och demensboende samt hälso- och sjukvårdsorganisation inklusive rehabilitering och hjälpmedel.

Kommunmål 2020 - 2022

Kommunfullmäktige har för 2017 antagit sex övergripande kommunmål. Hela koncernen ska bidra till att uppnå målen. Det som verksamheterna främst ska fokusera på anges genom ett flertal mätbara mål under respektive kommunmål. Målen följs upp och redovisas till kommunfullmäktige två gånger per år, vid delår och årsredovisning.

Vård- och omsorgsnämndens mål 2020

Nämnden har i sin verksamhetsplan beslutat om mål för den egna verksamheten för budgetåret 2020. Samtliga mål har koppling till kommunmålen vilket framgår av verksamhetsplanen. Till nämndmålen har mått angivits. Nämnden har beslutat vilka värden som ska vara uppnådda vid slutet av år 2020 för att nämndens mål ska anses uppnått.

Uppföljning

I denna delårsrapport redovisas

- För varje kommunmål:
 - Uppföljning av nämndens mål och mått
 - Nämndens bidrag till uppföljningen av kommunfullmäktiges mätbara mål
- Uppföljning av nämndens egen styrning i övrigt
- Ekonomi
- Mål och medel - sambandet mellan måluppfyllelse och ekonomisk uppföljning

Mod och framtidstro

I Oxelösund råder mod och framtidstro.

Det innebär en vilja att bryta mönster och att prova nya sätt att göra gott för kommuninvånarna. Kommunen och dess verksamheter marknadsförs med stolthet och goda exempel lyfts.

Medborgarperspektiv, helhetssyn, dialog och tydlighet kännetecknar arbetet.

Bedömning av nämndens måluppfyllelse

Nämndens mål	Mått till nämndens mål	Resultat 2019	Målvärde 2020	Uppnått värde delår 2020	Kommer målvärdet att uppnås vid årets slut? 2020
Ökad digitalisering av verksamheterna. Minst 2 åtgärder ska införas per år.	Antal införda digitala lösningar		2	2	Ja

Kommentarer och analys till nämndens måluppfyllelse vid årets slut

Målvärdet kommer att uppnås

Digitalisering av planering inom personlig assistans sker genom att planeringsverktyget TES har införts.

Elektronisk ansökan ekonomiskt bistånd har införts och är nu i drift.

Målet för helår har därmed redan uppfyllts.

Mod och framtidstro

Uppföljning av kommunfullmäktiges mätbara mål

Nämnden ansvarar för uppföljningen av de mått som är angivna med fet stil i tabellen.

Kommunfullmäktiges mätbara mål	Ingångs- Värde 2020	Uppnått värde delår 2020	Kommer målet att uppnås vid årets slut? 2020
Antalet invånare ska öka med minst 70 personer 2020, 80 personer 2021 och 90 personer 2022	11 983		

Kommentarer till uppföljningen av kommunfullmäktiges mätbara mål

Anhöriginvandring till ensamkommande bidrar inom nämndens verksamhetsområde till att invånarantalet ökar. Fler bedöms komma till kommunen innan årsskiftet.

Trygg och säker uppväxt

Barn och ungdomar ska känna sig trygga såväl i samhället som i de kommunala verksamheterna.

I Oxelösund betyder det att alla barn och ungdomar ska nå goda studieresultat utifrån sina förutsättningar, att barn och ungdomar aktivt deltar i kultur- och fritidsutbudet och att barn och ungdomar växer upp i trygga hemförhållanden och i en trygg och säker miljö.

Bedömning av nämndens måluppfyllelse

Nämndens mål	Mått till nämndens mål	Resultat 2019	Målvärde 2020	Uppnått värde delår 2020	Kommer målvärdet att uppnås vid årets slut? 2020
Andel hushåll med barn med försörjningsstöd ska minska	Kolada U31803	*11,3%	<11,3%	**38%	Nej
Antal barn placerade i konsulentstöd verksamhet ska minska	Antal placeringar tom nov	13	<13	10	Ja

*senaste uppgift från 2017

**uppgift i Viva för 2020

Kommentarer och analys till nämndens måluppfyllelse vid årets slut

Målvärdet kommer att uppnås

Om inget oförutsett händer nås målet om antal placerade barn i konsulentstött verksamhet.

Målvärdet kommer inte att uppnås

Andel hushåll med utomeuropeisk bakgrund med barn utgör ca 80% av samtliga aktuella under perioden. Av dessa kan man anta att flertalet lämnat den s.k. etableringsperioden utan att ha kommit i egen försörjning och därför hänvisats till ekonomiskt bistånd.

Inte sällan består även dessa hushåll av många barn vilket är en rimlig förklaring till utfallet.

Osäkert

Åtgärder (obligatoriskt att ange i de fall bedömningen är att målvärdet inte kommer att uppnås.)

Fortsatt arbete med Drivhuset och olika projekt. Drivhuset i Oxelösund är en samverkansarena för ungdomar och vuxna på väg mot studier och arbete. Under Drivhusets tak samverkar social- och omsorgsförvaltningen och utbildningsförvaltningen med de aktörer som är relevanta för den jobbsökande. I Drivhuset finns olika yrkesinriktade utbildningar som riktar sig till personer med kortare utbildning.

Att samlas och arbeta på det här sättet har bidragit till flera nya insatser och projekt som till exempel ESF-projekten #KlarFramtid och Klara, som pågår under 3 år. Projekt Klara riktar in sig på utomeuropeiskt födda kvinnor som står långt ifrån arbetsmarknaden. Syftet är att främja inkludering utifrån flera dimensioner, bland annat arbetsmarknadsintegration. Båda projekten är platsförlagda till Drivhuset och avslutas våren 2022. #KlarFramtid riktar in sig på unga 18–24 år som inte slutfört gymnasiet, med syfte att de ska göra just det alternativt påbörja annan sysselsättning.

Trygg och säker uppväxt

Uppföljning av kommunfullmäktiges mätbara mål

Nämnden ansvarar för uppföljningen av de mått som är angivna med fet stil i tabellen.

Kommunfullmäktiges mätbara mål	Ingångs- värde 2020	Uppnått värde delår 2020	Kommer målet att uppnås vid årets slut? 2020
Andel elever som når minst godkända betyg i alla ämnen i år 6 ska öka.	57,6 %		
Andel elever som når minst godkända betyg i alla ämnen i år 6 ska minst ligga i nivå med genomsnittet för Sveriges kommuner.	16 % under riket		
Andel elever som når minst godkända betyg i alla ämnen i år 9 ska öka.	58,8 %		
Andel elever som når minst godkända betyg i alla ämnen i år 9 ska minst ligga i nivå med genomsnittet för Sveriges kommuner.	14,6 % under riket		
Andel elever år 3 som klarar de nationella proven i svenska och svenska som andra språk ska öka (N15452)	72 %		
Andel elever år 3 som klarar de nationella proven i matematik (N15454) ska öka.	43 %		
Andelen elever som fullföljer gymnasieutbildningen ska öka (N17461)	66,3 %		
Andelen elever som fullföljer gymnasieutbildningen ska minst ligga i nivå med genomsnittet för Sveriges kommuner.	4,2 % under riket		
Andelen gymnasieelever med grundläggande behörighet till universitet och högskola ska öka.	64,3 %		
Andelen gymnasieelever med grundläggande behörighet till universitet ska minst ligga i nivå med genomsnittet för Sveriges kommuner.	13,9 % under riket		
Andelen barn och elever i förskola och skola som känner sig trygga ska öka.	90 %		

Kommentarer till uppföljningen av kommunfullmäktiges mätbara mål

God folkhälsa

Oxelösundarnas faktiska folkhälsa och upplevda livskvalitet ska utvecklas positivt.

I Oxelösund betyder det att invånarna ska känna delaktighet och inflytande, att invånarna deltar i aktiviteter som främjar hälsa och friskvård samt lever ett självständigt liv fritt från missbruk.

Bedömning av nämndens måluppfyllelse

Nämndens mål	Mått till nämndens mål	Resultat 2019	Målvärde 2020	Uppnått värde delår 2020	Kommer målvärdet att uppnås vid årets slut? 2020
Förebyggande arbete för barn och unga ska öka	Antalet besök hos familje- och ungdomsstöd	20	> <u>20</u>	25	Ja
Brukare inom kommunens bostäder med särskild service LSS ska vara sammantaget nöjda med sitt boende	Brukarundersökning-SKL	80%	≥80 %	Genomförs i sep - okt	Osäkert

Kommentarer och analys till nämndens måluppfyllelse vid årets slut

Målvärdet kommer att uppnås

Ja. Målet för helåret är redan uppnått.

Målvärdet kommer inte att uppnås

Osäkert

Brukarundersökningen genomförs under tidig höst och går därför inte att rapportera i dagsläget. Resultat nedan från 2019:

74,3 % av brukarna i servicebostad är sammantaget nöjda.

79,8 % av brukarna i gruppbofastad är sammantaget nöjda.

Resultatet ligger över genomsnittet för alla kommuner som finns redovisade i Kolada.

Åtgärder (obligatoriskt att ange i de fall bedömningen är att målvärdet inte kommer att uppnås.)

God folkhälsa

Uppföljning av kommunfullmäktiges mätbara mål

Nämnden ansvarar för uppföljningen av de mått som är angivna med fet stil i tabellen.

Kommunfullmäktiges mätbara mål	Ingångs- värde 2020	Uppnått värde delår 2020	Kommer målet att uppnås vid årets slut? 2020
Medborgarnas möjligheter att delta i kommunens utveckling ska öka.			
Andelen vuxna med missbruksproblem som inte kommit tillbaka inom ett år efter avslutad utredning/insats ska bibehållas.	80%	94%	Ja
Andelen unga (0–12 år) med insats som inte kommit tillbaka inom ett år efter avslutad insats ska bibehållas.	94%	91,5%	Ja

Kommentarer till uppföljningen av kommunfullmäktiges mätbara mål

X

Andelen vuxna med missbruksproblem som inte kommit tillbaka inom ett år efter avslutad utredning/insats ska minst bibehållas

Målet ser ut att uppnås. Fokus på det arbete som sker för den enskilde på hemmaplan i form av den vård och behandling som sker i Behandlingscentrum inom social- och omsorgsförvaltningen.

Andelen unga med insats som inte kommit tillbaka inom ett år efter avslutad insats ska bibehållas.

Målet ser ut att uppnås. Fokus på det arbete som sker för den enskilde på hemmaplan i form av den vård och behandling som sker i Behandlingscentrum inom social- och omsorgsförvaltningen.

Åtgärder (obligatoriskt att ange i de fall bedömningen är att målvärdet inte kommer att uppnås.)

Trygg och värdig ålderdom

Det är värdigt, tryggt och säkert att åldras i Oxelösund.

I Oxelösund innebär det att äldre med behov av stöd erbjuds möjlighet att bo kvar i egen bostad och att äldre har inflytande över hur beviljade insatser utförs. Insatser till äldre ska vara av god kvalitet, individinriktade samt ges med gott bemötande.

Bedömning av nämndens måluppfyllelse

Nämndens mål	Mått till nämndens mål	Resultat 2019	Målvärde 2020	Uppnått värde delår 2020	Kommer målvärdet att uppnås vid årets slut? 2020
De äldres känsla av förtroende för personal i hemtjänsten ska bibehållas	Andel äldre med hemtjänst som känner förtroende för de flertalet/all personal KoLaDa mått: U21477	87%	87%		Osäkert
Hemtjänstens effektivitet ska öka	Brukartid i genomsnitt för januari – december 2020	60%	70%		Osäkert
	Andel utförd tid av beviljad tid (januari – december 2020)	87%	90%		Osäkert
De äldres känsla av förtroende för personal i särskilt boende ska bibehållas	Andel äldre i särskilt boende som känner förtroende för flertalet/all personal KoLaDa mått: U23480	92%	92%		Osäkert

Kommentarer och analys till nämndens måluppfyllelse vid årets slut

Osäkert

Målvärdet för målet *Hemtjänstens effektivitet ska öka* kan inte tas fram. Statistiken i TES är inte tillförlitlig sedan en uppdatering gjordes och detta har ännu inte åtgärdats av Tunstall trots upprepade påtryckningar. Således finns det i dagsläget ingen möjlighet att ge information eller prognos om hemtjänstens utförda tid och därför inte heller hur effektiva hemtjänsten är.

Målen *De äldres känsla av förtroende för personal i hemtjänsten respektive särskilt boende ska bibehållas* är osäkert om de kommer att nås. Mätningen genomfördes under våren genom den nationella brukarundersökningen. Eftersom mätningen genomförs av Socialstyrelsen har vi inte tillgång till resultatet förrän det presenteras i oktober.

Åtgärder (obligatoriskt att ange i de fall bedömningen är att målvärdet inte kommer att uppnås.)

Påtryckningar gentemot Tunstall pågår. Dock har enhetscheferna fortsatt uppdrag att öka effektiviteten i hemtjänsten.

Trygg och värdig ålderdom

Uppföljning av kommunfullmäktiges mätbara mål

Nämnden ansvarar för uppföljningen av de mått som är angivna med fet stil i tabellen.

Kommunfullmäktiges mätbara mål	Ingångsvärde 2020	Uppnått värde delår 2020	Kommer målet att uppnås vid årets slut? 2020
Andelen brukare som är ganska eller mycket nöjda med sitt särskilda boende ska öka.	91%	Saknas, resultat av mätningen presenteras i oktober	Osäkert
Andelen brukare som är ganska eller mycket nöjda med sin hemtjänst ska öka.	74%	Saknas, resultat av mätningen presenteras i oktober	Osäkert
Antal personer (personal) en brukare med hemtjänst möter under 14 dagar ska minst ligga i nivå med riket.	19	Ej mätbart	Osäkert

Kommentarer till uppföljningen av kommunfullmäktiges mätbara mål

Andelen brukare som är ganska eller mycket nöjda med sitt särskilda boende ska öka.

Osäkert om målet kommer att nås. Mätningen genomfördes under våren genom den nationella brukarundersökningen. Eftersom mätningen genomförs av Socialstyrelsen har vi inte tillgång till resultatet förrän det presenteras i oktober.

Andelen brukare som är ganska eller mycket nöjda med sin hemtjänst ska öka.

Osäkert om målet kommer att nås. Mätningen genomfördes under våren genom den nationella brukarundersökningen. Eftersom mätningen genomförs av Socialstyrelsen har vi inte tillgång till resultatet förrän det presenteras i oktober.

Antal personer (personal) en brukare med hemtjänst möter under 14 dagar ska minst ligga i nivå med riket.

Måttet är en del av undersökningen Kommunens Kvalitet i Korthet (KKiK). Mätningen genomförs under september och presenteras i oktober.

Kontinuiteten är i dagsläget inte möjligt för förvaltningen att få fram. Orsaken till det är att rapporten om kontinuitet för brukare saknas i TES sedan uppdateringen.

Åtgärder (obligatoriskt att ange i de fall bedömningen är att målvärdet inte kommer att uppnås.)

Förvaltningen har vänt sig till Tunstall för åtgärd.

Kommentarer och analys till nämndens måluppfyllelse vid årets slut

Attraktiv bostadsort

Uppföljning av kommunfullmäktiges mätbara mål

Nämnden ansvarar för uppföljningen av de mått som är angivna med fet stil i tabellen.

Kommunfullmäktiges mätbara mål	Ingångs- värde 2020	Uppnått värde delår 2020	Kommer målet att uppnås vid årets slut? 2020
Andelen förskoleplatser som erbjuds på önskat placeringsdatum ska öka.	52%		
Företagarnas sammanfattande omdöme om kommunens näringslivsklimat ska förbättras/öka. (Betyg skala 1–5)	3,39		
Andelen medborgare som får svar på sitt mejl till kommunen inom en dag ska bibehållas.	98%		
Andelen medborgare som ringer kommunen som får svar på sin fråga direkt ska öka.	46%		
Andelen medborgare som ringer kommunen och som upplever att de får ett gott bemötande ska öka.	85%		

Kommentarer till uppföljningen av kommunfullmäktiges mätbara mål

Hållbar utveckling

Oxelösunds kommun tar ansvar för att långsiktigt säkra resurser för framtiden och för kommande generationer.

I Oxelösund innebär det att kommunens ekonomi är stabil, att kommunen är en attraktiv arbetsgivare och att kommunen arbetar aktivt för att möta samhällets krav inom miljöområdet. Det innebär också att kommunen arbetar för ökad integration och möjlighet till egen försörjning.

Bedömning av nämndens måluppfyllelse

Nämndens mål	Mått till nämndens mål	Resultat 2019	Målvärde 2020	Uppnått värde delår 2020	Kommer målvärdet att uppnås vid årets slut? 2020
Andelen unga i sysselsättning ska öka	Arbetsförmedlingens månadsstatistik	30**	>30	46 (tom juni)	Ja
Antal hushåll med försörjningsstöd ska minska	Statistik i Viva	195*	>195	176	Osäkert

* Tom november 2019

Genomsnittligt **antal ungdomar 18–24 år som är öppet arbetslösa perioden jan-okt.

Kommentarer och analys till nämndens måluppfyllelse vid årets slut

X

Målvärdet kommer att uppnås

Målvärdet för unga sysselsättning har redan vid delåret uppnåtts.

OBS mätning gör på antalet.

Målvärdet kommer inte att uppnås

Osäkert

Andelen med försörjningsstöd ser inte ut att kunna minska under året. Utifrån pandemins effekter på arbetsmarknaden är det flera företag som fått varsla om uppsägning och konkurrensen på arbetsmarknaden ökar. Detta minskar möjligheten att få arbete och därmed saknar egenförsörjning.

Hållbar utveckling

Uppföljning av kommunfullmäktiges mätbara mål

Nämnden ansvarar för uppföljningen av de mått som är angivna med fet stil i tabellen.

Kommunfullmäktiges mätbara mål	Ingångsvärde 2020	Uppnått värde delår 2020	Kommer målet att uppnås vid årets slut? 2020
Avvikelsen från standardkostnad totalt ska vara max 5 %.	-1,4%		
Resultatet efter reavinster, uttryckt som andel av skatter och statsbidrag ska vara 2020 2,0 %, 2021 1,5 % och 2022 1,5 %.	0,3%		
Nettokostnadsandelen skall vara max 99 %.	100,0%		
Kommunkoncernens soliditet ska vara minst 30 %.	38,1%		
Medarbetarengagemanget bland kommunens anställda ska öka.	Index 80		
Sjukfrånvaron hos kommunanställda ska minska.	8,4%		
Resande med kollektivtrafik ska öka.	248 950		
Andelen ekologiska livsmedel ska vara minst 40 %.	47,9%		
Andelen nyanlända som har lämnat etableringsuppdraget och börjat arbeta eller studera, status efter 90 dagar, ska vara minst 40 % (2018 34%)	34,2%	Uppgift saknas	Uppgift saknas

Kommentarer till uppföljningen av kommunfullmäktiges mätbara mål

X

Andelen nyanlända som har egen försörjning inom etableringsperioden ska år 2018 vara minst 50 %. Uppgift saknas.

Åtgärder (obligatoriskt att ange i de fall bedömningen är att målvärdet inte kommer att uppnås.)

Personal

Antal Anställda	2020			2019		
	tillsvidare	visstid	totalt	tillsvidare	visstid	totalt
Antal anställda per den 31 juli						
SOF	142	5	147	140	7	147
ÄF	304	5	309	310	12	321

ÄF: Antalet anställda har minskat något, främst inom visstid vilket beror på ökat nyttjande av resurstid samt genomförd effektivisering inom hemtjänst och SÄBO. Detta gäller även minskat antal tillsvidareanställda.

SOF: Antalet tillsvidareanställda har i jämförelse med föregående år ökat med två tjänster och visstidsanställda minskat med två.

Faktiskt arbetad tid	jan-juli 2020				jan-juli 2019			
	tillsvidare	visstid	timavlönat	totalt	tillsvidare	Visstid	timavlönat	totalt
Faktiskt arbetad tid i årsarbetare								
SOF	61,9	1,3	9,1	72,3	61,7	4,1	11,5	77,3
ÄF	123,4	2,9	30,7	157	131,1	7	32,9	171

ÄF: Den faktiskt arbetade tiden för samtliga anställningsformer har minskat under året. Minskningen per anställd är något större bland tillsvidareanställda. En effekt kan vara pågående pandemi som föranlett ökade sjukskrivningar bland tillsvidareanställda. Omställningsarbetet inom natten, hemtjänsten och särskilt boende kan också vara en bidragande orsak.

SOF: Den faktiskt arbetade tiden har minskat med 5 årsarbetare från föregående år som kan tillskrivas pågående pandemi och schemaändringar. Det som minskar är timavlönade och visstidsanställningar som kan vara ett tecken på att omställningsarbete med schema och nyttjat befintliga resurser mer effektivt när de behövs.

Sjukfrånvaro	jan-juli 2020					jan-juli 2019				
	Dag 1	Dag 2-14	Dag 15-90	dag 91-	totalt	Dag 1	Dag 2-14	Dag 15-90	Dag 91-	totalt
Sjukfrånvaro i % av timmar enligt anställningsavtal										
SOF	1,52	3,92	1,26	1,79	8,5	1,05	1,93	1,29	2,71	6,99
ÄF	1,51	4,44	2,98	4,59	13,51	1,26	3,04	1,78	3,13	9,21

ÄF: Sjukfrånvaron har ökat mot föregående period. Ökningen är genomgående i samtliga sjukskrivningsintervall, men ökningen är minst i de som bara varit sjukskrivna 1 dag. Ökningen tillskrivs pågående pandemi och de rekommendationer som Folkhälsomyndigheten anger att vi ska vara hemma vid minsta förkylningssymtom.

SOF: Sjukfrånvaron har ökat mellan åren och beror på pågående pandemin där personalen följer rekommendationerna att stanna hemma från arbetet vid symtom.

Övertid och mertid		
antal timmar omräknat till årsarbetare	jan-juli 2020	jan-juli 2019
SOF	0,4	0,5
ÄF	2,1	2,1

ÄF: Övertiden är oförändrad mot tidigare år. 2019 lyckades förvaltningen minska övertiden från tidigare högre nivå 2018. Denna nivå har bibehållits under 2020 trots pandemin och hög sjukfrånvaro.

SOF: Liten minskning ses mellan åren vilket är positivt utifrån att verksamheten haft en högre sjukfrånvaro i år på grund av pandemin.

Uppföljning arbetsmiljö

Förvaltningarna har hanterat ett flertal arbetsmiljöfrågor under perioden jan-aug, till stor del Covid relaterade. Statistik avseende antalet arbetsskador och tillbud redovisas i bokslutet för 2020.

Inom äldreomsorgsförvaltningen har samtliga verksamheter inom särskilt boende och nattorganisationen genomfört riskbedömningar avseende omställningsarbete. Det har inkommit skyddsstopp från skyddsombud som verksamheten har besvarat och åtgärdat. Kvarstående åtgärd är undersökning av belastningsskador inom särskilt boende. Det har inte genomförts under den mest intensiva pandemitiden på grund av besöksförbudet.

Covidrelaterade tillbud och arbetsskador har anmälts till Arbetsmiljöverket enligt föreskrift och lag. Vid anmodan från Arbetsmiljöverket har utredning skickats in, samtliga har avslutats utan anmärkning.

Förvaltningarna har genomfört Arbetsplatsträffar (APT) enligt samverkansavtal. Under våren har APT anpassats och genomförts med hänsyn tagen till att minska risken för smittspridning.

SOF och ÄF har tillsammans med HR-enheten och fackliga företrädare haft möten i form av en skyddskommitté för att säkerställa att vi arbetat förebyggande, åtgärdat händelser, riskbedömt och haft fokus på lärande.

Under försommaren arbetades det med riskbedömning och handlingsplan kring värmebölja. Alltid angeläget under sommartid men extra fokus i år på grund av ökade risker med värme och bärande av skyddsutrustning.

Ekonomi

Ekonomiskt utfall

Ekonomiskt utfall (i tkr)

Verksamhet	Anslag	Övriga intäkter	Kostnad	Resultat	Års-prognos
Nämndverksamhet	558	0	-565	-7	0
Miljö- o hälsoskydd	56	28	-184	-100	0
Gem administration	4 684	258	-4 927	15	130
Missbruksvård vuxna	7 609	326	-7 565	370	170
Barn- o ungdomsvård	12 208	633	-12 833	8	895
Ek. bistånd	7 068	456	-9 285	-1 761	-2 620
Övrig individ o familjeomsorg	3 651	45	-3 466	230	330
Äldreomsorg, ordinärt boende	53 213	4 759	-62 817	-4 845	-4 735
Äldreomsorg, särskilt boende	59 420	13 742	-76 289	-3 127	-1 240
Övrig äldreomsorg	3 145	288	-3 147	286	280
Insatser enl. LSS	35 386	7 625	-40 030	2 981	3 580
Färdtjänst	1 365	42	-1 321	86	0
Förebygg verksamhet	340	0	-342	-2	0
Integration	120	6 386	-5 440	1 066	1260
Arbetsmarknadsåtgärder	1 189	1 579	-2 742	26	0
Summa	190 012	36 167	-230 953	-4 774	-1 950

Summa delår 2019	180 287	39 932	-237 428	-17 209	-21 781
-------------------------	----------------	---------------	-----------------	----------------	----------------

Utfall mot budget

Vård och omsorgsnämndens (VON) verksamheter bedrivs i de båda underliggande förvaltningarna Äldreomsorgsförvaltningen (ÄF) och Social- och omsorgsförvaltningen (SOF).

ÄFs verksamhetsområden återfinns i ovan tabell i de redovisade resultaten för Äldreomsorg inom ordinärt och särskilt boende, samt del av övrig äldreomsorg. SOFs verksamhetsområden återfinns i de övriga redovisade resultaten samt till del även under rubriken övrig äldreomsorg.

Verksamheterna har hittills under året i hög grad präglats av, och anpassats för att möta de olika behov och krav som den pågående Corona-pandemin medfört. Verksamheternas sammantagna merkostnader för dessa anpassningar och krav har följts upp via ett särskilt objektsnummer i förvaltningarnas internredovisning. Dessa merkostnader förväntas komma att bli ersatta genom direkta bidrag från Socialdepartementet eller som del ur de generella sjuklönebidrag som staten utger till arbetsgivare. I avvaktan på att dessa bidrag erhålls belastar merkostnaderna alltjämt förvaltningarnas ovan redovisade resultatutfall.

Det ackumulerade resultatutfallet per aug för VON totalt uppgår till -4,8 mkr.

Härav utgör resultat hänförligt till ÄF -8,2 mkr och SOF 3,4 mkr.

Inkluderat i ovan resultat ingår merkostnader avseende Corona; för ÄF -3,3 mkr, för SOF -0,6 mkr, totalt -3,9 mkr.

Ur den verksamhetsindelade redovisningen för VON totalt kan de större resultatavvikelserna i förhållande till den beviljade anslagsbudgeten ses för verksamheterna;

Ekonomiskt bistånd, -1,8 mkr. Underskottet hänför sig i huvudsak till högre nivåer av utbetalt försörjningsstöd än budgeterat. Underskottet kompenseras till viss del av högre intäkter än budgeterat avseende återkrav på felaktiga ansökningar. Underskottet kan också i viss mån relateras till överskott ur Integrationsverksamheten nedan, på så sätt att bidragstagare under året lämnat gruppen nyanlända, för att istället redovisas i gruppen bidragstagare för övrigt ekonomiskt bistånd.

Äldreomsorg ordinärt boende, -4,8 mkr. Underskottet hänför sig huvudsakligen till högre personalkostnader än budgeterat för hemtjänst och nattorganisation. Som ett led i tidigare genomförd genomlysning har verksamheten även utfördelade effektiviserings- och sparbetning att beakta om ca 500 tkr per månad, och som ännu inte infriats. Underskottet kan även härledas till högre kostnader än budgeterat för inhyrda sjuksköterskor inom hemsjukvården.

Äldreomsorg särskilt boende, -3,1 mkr. Underskottet hänför sig främst till högre personalkostnader än budgeterat för boenden och nattorganisation. Verksamhetens utfördelade effektiviserings- och sparbetning om ca 600 tkr per månad har delvis infriats under perioden januari till augusti. Underskottet är även för särskilt boende orsakat av högre kostnader än budgeterat avseende inhyrda sjuksköterskor för täckande av vakanser.

Insatser enl. LSS, 3,0 mkr. Överskottet hänför sig huvudsakligen till en retroaktiv återbetalning från Försäkringskassan avseende personlig assistans för brukare som saknat rätt till sådan insats. Därtill förklaras överskottet av att en tilläggsbudgeterad ny gruppboendestad under årets inledning inte påtagit sig sina planerade kostnader fullt ut.

Integration, 1,1 mkr. Överskottet hänför sig huvudsakligen till att budgeterade kostnader för ekonomiskt bistånd inom gruppen nyanlända är lägre än förväntat. Se även notering gällande underskottet för ekonomiskt bistånd ovan.

Ur den kontogrupsindelade redovisningen kan noteras större budgetavvikelser inom följande kontogrupper:

Personalkostnader; utfallet ackumulerat per augusti överskrider budget med 3,2 mkr. Avvikelsen hänför sig huvudsakligen till högre personalkostnader än budgeterat inom hemtjänst och nattorganisation och där utfördelade sparbetning ännu inte infriats. De högre kostnaderna förklaras även delvis av merkostnader till följd av Corona-pandemin och den ökade vikarietillsättning som då varit nödvändig.

Övriga kostnader; utfallet ackumulerat per augusti överskrider budget med 2,0 mkr. Avvikelsen förklaras i huvudsak av havda merkostnader för inköp av personlig skyddsutrustning till följd av Corona-pandemin.

Utfall jämfört med föregående år

En kontogrupsindelad redovisning ger underlag för att jämföra hur intäkter och kostnader utvecklats i förhållande till motsvarande period 2019, januari till augusti. Avvikelser mellan åren kan noteras med kommentar för följande kontogrupper (föregående års värden anges inom parentes);

Avgiftsintäkter 5,7 mkr (5,5 mkr). Avgiftsintäkter har ökat med 3,7% mellan perioderna och där ökningen i allt väsentligt är jämnt fördelad mellan de verksamheter som debiterar ut sådana avgifter.

Bidragsintäkter 18,0 mkr (22,2). Kontogruppen visar minskade intäkter med -19,0 % i förhållande till perioden föregående år. Förändringen förklaras huvudsakligen av minskade bidrag avseende Integrationsverksamheten, minskade bidrag för anställningsstöd från Arbetsförmedlingen samt ännu ej redovisade statsbidrag från Socialstyrelsen.

Övriga intäkter 12,4 mkr (12,3 mkr). Övriga intäkter ökar mellan perioderna med 1,1%, varav debiterade bostads- och lokalhyror ökar med 3,2%. Andra intäkter i kontogruppen minskar sammantaget med -1,7%, varav den volymmässigt största delen avser intäkter för kost som minskar med ca -1,0%. Vid en jämförelse med motsvarande kostnader för kost kan noteras en minskning med ca -6,0%, vilket indikerar att denna minskning torde ha samband med lägre inköpsvolymmer.

Anslagsintäkter 190,0 mkr (180,3 mkr). Anslagsintäkter ökar i jämförelsen mellan perioderna med 5,4%.

Personalkostnader -155,6 mkr (-159,9 mkr). Personalkostnaderna som helhet minskar mellan perioderna med -2,7%. Dock bör noteras att huvuddelen av påförda besparings-/effektiviseringskrav 2020 utgörs av just förväntat minskade personalkostnader.

Lokaler -19,0 mkr (-18,4 mkr). Kostnader för lokaler ökar i jämförelsen mellan perioderna med 3,3%. Kostnadsökningen hänförs sig huvudsakligen till lokaler hyrda av Kustbostäder eller andra externa hyresvärdar.

Köp av verksamhet -22,4 mkr (-23,3 mkr). Kostnader för köpt verksamhet minskar med -3,9% mellan perioderna. Kostnadsminskningen hänförs sig huvudsakligen till minskade placeringskostnader inom socialtjänst och LSS.

Övriga kostnader -34,0 mkr (-35,9 mkr). Övriga kostnader minskar i jämförelsen mellan perioderna med -5,3%. Förändringen förklaras i huvudsak av minskade övriga kostnader inom verksamheterna för LSS, Barn och ungdomsvård samt Integration.

Verksamheternas sammantagna nettokostnader (bruttokostnader med avdrag för avgifts- bidrags- och övriga intäkter) uppgår för perioden till 194,8 mkr (197,5 mkr) och minskar således med -1,4%. Denna förändring kan jämföras med motsvarande förändring av anslagsintäkterna vilka ökar med 5,4%. Dessa tal visar att verksamheternas sammantaget sänkta nettokostnader bidrar till möjligheten att uppnå en ekonomi i balans med sina beviljade anslag.

Prognos helår

Förvaltningarnas helårsprognos uppgår till ett totalt resultat om - 2,0 mkr.

De största budgetavvikelsena utgörs härvid av;

- Ekonomiskt bistånd -1,8 mkr.
- Äldreomsorg, ordinärt boende -4,8 mkr.
- Äldreomsorg, särskilt boende -1,2 mkr.
- Insatser enl LSS, 3,6 mkr.
- Integration, 1,3 mkr.

Baserat på den genomförda genomlysningen från 2019 av verksamheterna inom VON, har förvaltningarna budgeterat innevarande år med att kunna uppnå utfördelade effektivisering- och sparbetning om totalt 19,1 mkr. Dessa beting har fördelats på ÄF med 13,4 mkr och SOF 5,7 mkr. Till den del dessa beting inte kan uppnås leder det till att verksamheternas sammantagna resultat

redovisar ett underskott. Förvaltningarna bedömer kontinuerligt sitt resultat och utfall mot de besparingskrav som ingår som förutsättningar för respektive driftsbudget. I jämförelsen mellan dessa budgeterade besparingskrav och det faktiska resultatutfallet kan också beräknas hur stor andel av besparingskraven som vid varje tillfälle uppnåtts, vilket benämns uppnådd sparkvot.

Som en grundläggande förutsättning för det totala prognostiserade resultatet antas att förvaltningarnas merkostnader till följd av Corona-pandemin kommer att täckas genom bidragsintäkter, som beskrivet tidigare.

Det aktuella resultatutfallet per augusti anger härvid en uppnådd sparkvot om 93%, exklusive havda Coronarelaterade merkostnader om totalt 3,9 mkr. Som förutsättning för budget- och prognosvärdet för helåret 2020 ligger att denna sammantaget uppnådda sparkvot förväntas uppgå till 90% vid årets slut.

Risker

De ekonomiska riskerna för förvaltningarnas verksamheter utgörs primärt av faktorer och händelser som till sin natur är svåra att förutsäga, och som därmed kan leda till att de beräknade sparkvoterna inte uppnås. Sådana faktorer återfinns i huvudsak inom följande områden:

- Corona-pandemins påverkan och ekonomiska effekter för verksamheterna.
- Eventuellt oförutsedda effekter av den framskjutna förhandlingen om löneutveckling 2020.
- Migrationsverkets bidrag för integration med den komplexitet och föränderlighet som föreligger för dessa bidragstyper.
- Externa placeringar avseende unga, vuxna och funktionshindrade.
- Ökad andel ekonomiskt bistånd.
- Ökade volymer som kräver utökat behov av korttidsboende.
- Ökad vårdtyngd i form av Vård i livets slut, omfattande behov av individuellt stöd samt vak.
- Ökade volymer inom Personlig assistans.
- Vakanser inom för verksamheten särskilt kritiska personalgrupper som ex sjuksköterskor.

Investeringar

Nedan tabell visar aktuellt utfall avseende budgeterade investeringar för Vård och omsorgsnämnden totalt.

Investeringar 2020

[mkr]

Vård- o omsorgsnämnden	Helårs- budget 2020	Utfall aug	Helårs- prognos 2020
Gemensam, Digitalisering och IT	0,8	0,1	0,1
SOF, Digitalisering och IT	0,4	0,1	0,4
SOF, Inventarier	1,7	0,2	1,7
SOF, Utrustning	0,3	0,2	0,3
ÄF, Digitalisering och IT	0,8	0,0	0,8
ÄF, Inventarier	4,5	0,2	1,7
ÄF, Utrustning	0,5	0,1	0,5
Summa	9,0	0,9	5,5

I skillnaden mellan aktuell helårsbudget och helårsprognos har även avräknats 2,7 mkr för investeringsbelopp gällande nytt planerat särskilt boende. Denna investering beräknas bli aktuell först nästa år och flyttas därför till budget för 2021.

Mål och medel

Verksamheterna inom båda förvaltningarna har arbetat med omställningsarbeten som till exempel; personlig assistans, FUT-utredningar och E-tjänst, nattorganisation, förändrad bemanningsekonomi inom SÄBO samt omställningsarbete inom hemtjänsten. Det som haft en avsevärd effekt på måluppfyllelsen är pandemin som drabbat Sverige och världen. Trots detta har förvaltningarna ändå klarat av en positiv ekonomisk utveckling.

Datum
2020-09-14Dnr
VON.2019.32OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13Social- och omsorgsförvaltningen och
Äldreomsorgsförvaltningen
Lena Lundin
0155-385 04

Vård- och omsorgsnämnden

Uppdrag om besparingar utifrån verksamhetsplan 2019-2021

1. Social- och omsorgsförvaltningens och äldreomsorgsförvaltningens förslag till beslut

Vård- och omsorgsnämndens beslut

Återrapporteringen godkänns.

2. Sammanfattning

I budgetarbetet inför verksamhetsåret 2020 kunde identifieras ett totalt besparings-/effektiviseringskrav om 19,1 mkr av verksamheternas samlade nettokostnader. Detta besparings-/effektiviseringskrav har härefter fördelats som sparbetning på Social- och omsorgsförvaltningen (SOF) med 5,7 mkr samt Äldreomsorgsförvaltningen (ÄF) 13,4 mkr.

Förvaltningarnas arbete med besparingsåtgärder har följts upp genom beräkning av hur stor andel av de budgeterade sparkraven som fortlöpande uppnåtts. Genom att förvaltningarna i sin budgetering har allokerat sparkraven till varje berörd enhet kan uppföljningen även belysa i hur hög grad dessa sparkrav infriats per enhet. Detta som underlag för en kontinuerlig bedömning av eventuellt tillkommande åtgärder. Måltalet för enheterna och förvaltningarna totalt är att uppnå en sparkvot om 100%, varvid resultatet skulle uppgå till +/- 0 tkr.

Med anledning av de merkostnader som föranleds av den pågående Corona-pandemin har förvaltningarna en särskild uppföljning av sådana kostnader i sin internredovisning. Dessa merkostnader förutsätts bli ersatta genom bidrag från staten under huvuddelen av 2020. Mot bakgrund av denna förväntade ersättning beräknas aktuella sparkvoter tillsvidare exklusive sådana havda merkostnader.

Besparingar/effektiviseringar SOF

I verksamheternas liggande driftsbudget för 2020 ingår förväntade besparingar/effektiviseringar om totalt 5.736 tkr.

Det samlade sparbetet för SOF uppgår till 478 tkr/mån och motsvarar ackumulerat per aug 3.824 tkr. Den per augusti uppnådda ackumulerade sparkvoten uppgår till 7.856 tkr (205%), exklusive merkostnader Corona.

Besparingar/effektiviseringar ÄF

I verksamheternas liggande driftsbudget för 2020 ingår förväntade besparingar/effektiviseringar om totalt 13.385 tkr.

Det samlade sparbetet för ÄF uppgår till 1.115 tkr/mån och motsvarar ackumulerat per augusti 8.920 tkr. Den per augusti uppnådda ackumulerade sparkvoten uppgår till 4.005 tkr (45%), exklusive merkostnader Corona.

Datum
2020-09-14

VON.2019.32

Det samlade sparbetinget för SOF och ÄF gemensamt uppgår till 1.593 tkr/mån och motsvarar ackumulerat per augusti 12.744 tkr. Den per augusti uppnådda ackumulerade sparkvoten uppgår till 11.861 tkr (93%), exklusive merkostnader Corona.

Förvaltningarna arbetar kontinuerligt vidare med att identifiera och implementera åtgärder som bedöms kunna minska kostnaderna utan att kvalitets- eller säkerhetsaspekter påverkas negativt. Av aktuella och planerade sådana åtgärder kan nämnas;

- Schemaläggning inom nattorganisation, tillämpning och uppföljning.
- Uppföljning och bevakning av rutiner för användning av tillgänglig resurstid inom äldreomsorgen.
- Fortsatt effektiviseringsarbete inom hemtjänst.
- Personlig assistans, upphandling och bedömning av alternativa utförare.
- Boendestöd och samverkan med HVB Oliven.
- Arbetsmarknad, aktiviteter i samverkan med Arbetsförmedlingen för att dämpa kostnadsutvecklingen för ekonomiskt bistånd.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från Social- och omsorgsförvaltningen och Äldreomsorgsförvaltningen 2020-09-14.

Katarina Haddon / Titti Kendall
Förvaltningschef

Beslut till:

Förvaltningschefer (FÅ)
Verksamhetsekonom (FK)



Datum
2020-09-11

Dnr
VON.2020.41

OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13

Social- och omsorgsförvaltningen och
Äldreomsorgsförvaltningen
Lars Ask
0155-384 43

Vård- och omsorgsnämnden

Yttrande över remiss - Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen (SOU 2018:88)

1. Social- och omsorgsförvaltningens och äldreomsorgsförvaltningens förslag till beslut

Vård- och omsorgsnämndens förslag till beslut i kommunstyrelsen

Anta yttrandet som svar på remiss Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen(SOU 2018.88)

2. Sammanfattning

Oxelösunds kommun har inbjudits att som remissinstans yttra sig över betänkandet Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen, SOU 2018.88.

I betänkandet föreslår LSS-utredningen en ny lag: lag om stöd och service till vissa personer med funktionsnedsättning. Lagen ska även i framtiden förkortas LSS.

Utredningen har utrett LSS och assistansersättningen. Den har haft två huvudsyften:

Statens kostnader för personlig assistans får inte bli högre än de är i dag.

Insatserna inom LSS ska bli bättre anpassade för dem som behöver insatserna.

Utredningen har utrett delar av lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS. Den har också utrett assistansersättningen, som hör till socialförsäkringsbalken.

Utredningen föreslår tre nya LSS-insatser

- Personlig service och boendestöd.
- Personligt stöd till barn.
- Förebyggande pedagogiskt stöd.

Utredningen föreslår bland annat också:

att staten ska ha hela ansvaret för insatsen personlig assistans

att personlig assistans ersätts med andra insatser för barn under 16 år

att ledsagarservice ska bli en del av insatsen personlig service och boendestöd

att samma tre grupper som ingår i LSS så kallade personkrets ska finnas kvar

Om förslagen genomförs beräknar utredningen att statens kostnader kommer att minska med cirka 600 miljoner kronor varje år.

Utredningen beräknar att kommunernas kostnader samtidigt ökar med mellan 300 miljoner och 400 miljoner kronor om året.

Utredningen föreslår att den nya lagen träder i kraft den 1 januari 2022.

Datum
2020-09-11

VON.2020.41

Yttrandet har tagits fram av en arbetsgrupp bestående av förvaltningschef, fyra enhetschefer samt utvecklingsstrateg.

Beslutsunderlag

Betänkandet SOU 2018.88

Remissinbjudan daterad 2020-06-28

Yttrande daterat 2020-09-11

https://www.regeringen.se/48dbb0/contentassets/573c64721c9a43388b756b953d7c4d24/oversyn-av-insatser-enligt-lss-och-assistansersattningen-sou_2018_88.pdf

Katarina Haddon / Titti Kendall
Förvaltningschef

Lars Ask
utvecklingsstrateg

Beslut till:

Kommunstyrelsen FÅ



YTTRANDE

2020-09-11

Dnr VON 2020.41

Regeringskansliet förvaltningsavdelningen
103 33 Stockholm

Betänkandet SOU 2018.88 Översyn av insatser enligt LSS och assistansersättningen

Sammanfattning

Vi instämmer i förslaget om införande av tre nya LSS-insatser samt att ledsagarservice upphör som egen insats och blir en del av andra insatser.

Vi delar uppfattningen om att staten ska ha hela ansvaret för insatsen personlig assistans.

Vi utgår från att statens förväntade kostnadsminskning om ca. 600 milj. kr. helt eller delvis överförs till det kommunala utjämningsystemet att kompensera för kommunernas ökade kostnader.

Kommentarer till utredningsförslagen

Personlig service och boendestöd (s.226, 275)

Införande av två nya insatser för personer som har behov av stöd i vardagen och som inte bor i bostäder med särskild service ställer vi oss positivt till.

Likaså att ledsagarservice upphör som egen insats för att istället integreras i dessa två.

Vi anser dock inte att brukare som bor i bostad med särskild service ska ha rätt till insatserna. Enligt nu gällande lagstiftning ska omvårdnad, fritidsverksamhet och kulturella aktiviteter ingå i ett sådant boende vilket bedöms tillgodose brakarnas behov (se LSS 9e §). Det finns en uppenbar risk att det kan uppstå en otydlighet i ansvarsfördelningen mellan de personalgrupper som ska ansvara för utförandet av de olika insatserna. Dessutom finns en allmän princip om att man bör minimera antalet personer/personal som brukare möter.

Avlösarservice (s.244)

Vi delar utredningens bedömning och ställer oss bakom förslaget att insatsen inte ska begränsas till att enbart omfatta hemmiljön.

Korttidstillsyn för skolungdom utanför det egna hemmet i anslutning till skoldagen samt under lov (s.248)

Förslaget på ett namnbyte till *Förlängd utbildning i fritidshem* överensstämmer bättre med syfte och innehåll med insatsen. Resonemanget om att insatsen på sikt bör omfattas av skollagen och då stå under tillsyn av Skolinspektionen ställer vi oss helt bakom. Vi vill reservera oss till ett namnbyte innan en sådan omflyttning har skett då namnbytet på insatsen kan medföra att det ställs krav på pedagogisk kompetens på den personal som ska utföra insatsen.

Biträde av kontaktperson (s.284)

Förslaget att insatsen ska kunna innehålla aktiviteter i grupp ser vi inte något behov av att det ska regleras i lagtext. Det torde vara tillräckligt att detta framkommer som en kommentar till lagtexten. På samma sätt kan kommentarer till insatserna personlig service samt boendestöd beskriva att aktiviteter i grupp kan ingå.

Vi välkomnar förslaget om att det tas fram en vägledning samt ett kunskapsstöd till hjälp för kommunernas arbete med insatsen.

Daglig verksamhet (s.303-304)

Vi anser inte att det föreligger något behov av att lagstifta om rätt till individuell kartläggning. Det är lämpligare att detta regleras i föreskrifter och allmänna råd som sedan kan granskas av tillsynsmyndighet att dessa följs.

Individuella kartläggningar görs redan idag där så är möjligt.

Beträffande förslaget om att ta fram nytt kunskapsunderlag för utformandet av daglig verksamhet ser vi inget behov av. Bättre då att följa upp att idag existerande kunskapsunderlag används och följs.

Inte heller ser vi behov av en ny utredning om förhållandet mellan daglig verksamhet och arbete/ studier. Nuvarande regelverk i kombination med riktade satsningar mot målgruppen bör vara tillräckligt och förutsätter att berörda myndigheter är medvetna om risken för inlåsningseffekten vid daglig verksamhet.

Habiliteringsersättning (s.317-318)

Nuvarande ordning är inte bra sett ur en rättviseaspekt. Vi anser att det bör vara lika förutsättningar oavsett var i landet brukaren bor. Vi vill förorda att habiliteringsersättning görs obligatoriskt för alla kommuner samt att den blir schabloniserad.

Rådgivning och annat personligt stöd som ställer krav på särskild kunskap om problem och livsbetingelser för människor med stora och varaktiga funktionsnedsättningar (s.337)

Vi har inga synpunkter på ett namnbyte till *Särskilt expertstöd* om detta kan tydliggöra att insatsen kräver en specifik kompetensnivå samt anpassning till enklare språkbruk. Att regionen även fortsättningsvis kommer att svara för insatsen ser vi är bra.

Personlig assistans (s.370,381,392,395,409,413)

Förslaget om att den som är över 16 år ska ha rätt till assistans om han eller hon på grund av stor och varaktig funktionsnedsättning behöver praktisk hjälp med sin personliga hygien, måltider, klä av och på sig eller att kommunicera med andra ställer vi oss bakom. Viktigt att personer på väg in i vuxenvärlden kan få hjälp med sina mest privata och integritetskänsliga behov tillgodosedda av ett fåtal personer.

Bedömningen om att det i insatsen personlig assistans även bör ingå hälso- och sjukvårdsåtgärder som inryms under begreppet egenvård synes rimlig.

Vi anser att förslaget att begränsa rätten till flera assistenter samtidigt (dubbelassistans) är bra. Det blir en tydlig signal till att man i första hand ska pröva andra lösningar med hjälpmedel eller bostadsanpassning innan detta beviljas.

Vi stöder förslagen om att *personer som förutsätter behov av ingående kunskaper om den som får stödet* samt *personer under 16 år* inte ska ingå i målgruppen för personlig assistans utan omfattas av två insatser:

- Förebyggande pedagogiskt stöd
- Personligt stöd till barn

Vi stöder förslaget om en schablon om 15 timmar personlig assistans för andra personliga behov än de grundläggande samt att beredskap inte ska vara en del av insatsen.

Förslaget på en differentierad schablonersättning enligt de föreslagna fyra olika stegen samt att sjuklönekostnaden ska ingå ställer vi oss bakom.

Avslutningsvis delar vi utredningens förslag om att staten ska vara ensam huvudman och ha det hela ansvaret för insatsen personlig assistans (s.444,450)

Beträffande utredningens övriga förslag har vi inget att erinra mot att dessa genomförs i enlighet med det som utredningen föreslår.



Datum
2020-09-14

Dnr
VON.2020.42

OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13

Social- och omsorgsförvaltningen
Lena Lundin
0155-385 04

Vård- och omsorgsnämnden

Revidering av riktlinjer för alkoholtillstånd

1. Social- och omsorgsförvaltningens förslag till beslut

Vård- och omsorgsnämndens beslut

Reviderad riktlinje för alkoholserving i Oxelösunds kommun daterad 2020-08-25 antas.

2. Sammanfattning

I Alkohollagens 8 kap 9 § framgår att kommunen ska ta fram riktlinjer för hur alkohollagen ska tillämpas lokalt. Nu gällande riktlinje för alkoholserving antogs 2012-09-26, varför en mer omfattande revidering behöver göras.

Folkhälsomyndighetens har tagit fram en modell för hur de kommunala riktlinjerna för området bör utformas och föreliggande förslag följer den modellen.

Social- och omsorgsförvaltningen anlitar Nyköpings kommuns alkoholinspektörer enligt upprättat avtal. Alkoholinspektörerna har upprättat ett förslag till reviderade riktlinjer för Oxelösunds kommun. Nyttillkommen text är gulmarkerad. Förutom redaktionella ändringar finns två större förändringar:

1. Öppettiden för uteserving har förlängts till klockan 24.00 söndag till torsdag.
2. Giltighetstiden för ett tillfälligt serveringstillstånd för servering till allmänheten har förlängts till att omfatta en period om 20 veckor under samma kalenderår mot tidigare 12 veckor.

Beslutsunderlag

Riktlinje för alkoholserving i Oxelösunds kommun reviderad 2020-08-25

Katarina Haddon
Förvaltningschef

Lena Lundin
Enhetschef

Beslut till:

Förvaltningschef (FK)
Alkoholinspektörer (FÅ)

Riktlinje för alkoholservering i Oxelösunds kommun

Dokumenttyp Riktlinje	Fastställd av Vård- och omsorgsnämnden	Beslutsdatum	Reviderat
Dokumentansvarig Lena Lundin		Förvaring Castor	Dnr VON 2020.42
Dokumentinformation Riktlinje för alkoholservering i Oxelösunds kommun			



Innehåll

<u>Politisk inriktning</u>	3
<u>Inledning</u>	3
<u>Syftet med riktlinjerna för alkoholservice</u>	3
<u>Hur riktlinjerna ska användas</u>	4
<u>Alkohollagen – en skyddslag</u>	4
<u>Ansökan och handläggning</u>	4
Handläggningstider vid ansökan	4
Kommunens informationsskyldighet mm	5
Kunskapsprov	5
Remissyttrande	6
<u>Olägenheter på grund av serveringställets belägenhet eller andra skäl</u> ...	7
Störningar för omgivningen	8
Restaurangens inriktning	8
Hänsyn till barn och ungdomar	8
Idrottsanläggningar	8
<u>Kommunens tillsynsverksamhet</u>	9
Förebyggande arbete	9
Inre tillsyn	9
Yttre tillsyn	9
<u>Återkallelse mm</u>	10
<u>Avgifter för tillståndsprövning samt tillsynsavgifter</u>	11
<u>Riktlinjer vid serveringstider</u>	12
<u>Ordning och nykterhet</u>	12
<u>Uteserveringar</u>	14
<u>Gemensamt serveringsutrymme</u>	14
<u>Villkor vid meddelande om serveringstillstånd</u>	15
<u>Tillfälliga tillstånd till allmänheten och slutna sällskap</u>	16
<u>Folköl</u>	16
<u>Övrigt</u>	18
Olaga diskriminering i samband med restaurangbesök	18

Politisk inriktning

Oxelösunds kommun är en kommun där människor ska känna sig trygga och trivas. Kommunen ska vara attraktiv för både invånare, besökare och företag.

I Oxelösunds kommun ska alkoholserving ske på ett ansvarsfullt och seriöst sätt, med hänsyn till människors hälsa och trygghet.

Inledning

Lagstiftaren har i alkohollagen (2010:1622) lagstiftat om att kommunerna ska ha riktlinjer. Statens folkhälsoinstitut (FHI) har tagit fram en modell för hur de kommunala riktlinjerna för alkoholserving ska utformas, den är uppdaterad 2014-12-18 av Folkhälsomyndigheten (FoHM). Bakgrunden är att de riktlinjer som finns skiljer sig mycket åt i fråga om omfattning, detaljnivå och aktualitet. Nedanstående riktlinjer är framtagna enligt FHI/FoHM:s modell att gälla för Oxelösunds kommun.

Av 8 kapitlet 9 § alkohollagen (2010:1622) framgår att kommunen ska informera och vad som gäller enligt alkoholagen och tillhörande föreskrifter och att kommunen ska ta fram riktlinjer för hur alkohollagen ska tillämpas lokalt.

Kommunerna ska ha tydliga riktlinjer som bland annat redogör för vilken hänsyn till lokala förhållanden som kommunen tar vid tillståndsprövningen.

Oxelösunds kommuns riktlinjer är politiskt förankrade och beslutade av socialnämnden. Riktlinjerna publiceras på kommunens webbplats så att allmänheten enkelt kan ta del av dem. Riktlinjerna ska spegla kommunens uppfattning och ambitionsnivå. De ska redovisa regelbundet, dock minst året efter varje valår.

Syftet med riktlinjerna för alkoholserving

Syftet med de kommunala riktlinjerna för serverings – och provsmakningstillstånd är att skapa föutsägbarhet för om en etablering som planeras kan ges tillstånd. Genom dessa riktlinjer får allmänheten kännedom om den lokala anpassningen till alkohollagen. Det är ett dokument som ska vara till hjälp för handläggarna att fatta beslut som den politiska viljeriktningen i kommunen och att beslutet grundas på samma bedömning för alla.

Riktlinjerna ska bidra till:

Minska överkonsumtion av alkohol med särskild fokus på ungdomar och unga vuxna

Att miljöer och arrangemang för barn och ungdomar är alkoholfria

Att motverka brottslighet och minska våldsbrott i offentlig miljö/krogmiljö

Datum
2020-08-25

Att endast verksamhetsutövare som uppfyller lämplighetskraven ska erhålla tillstånd

Att den som söker tillstånd enkelt ska kunna förutse om de planerade verksamheten kan ges tillstånd

Hur riktlinjerna ska användas

Enligt alkohollagen ska kommunen ha tydliga riktlinjer som talar om vad som gäller när man söker serveringstillstånd. Det ska vara lätt för en verksamhetsutövare att förstå vad som gäller i Oxelösunds kommun och om den planerade verksamheten kan ges tillstånd.

Det räcker inte för Oxelösunds kommun att enbart hänvisa till riktlinjerna som grund för att avslå en ansökan om serveringstillstånd. Det måste finnas konkreta omständigheter som talar mot att tillståndet kan ges exempelvis polisens yttrande.

Riktlinjerna kompletteras med en tillsynsplan. Tillsynsplanen redogör konkret för kommunens planerade tillsynarbete, till exempel vad gäller frekvent på tillsynsbesök och olika tematiska anslag för tillsynen.

Alkohollagen – en skyddslag

Alkohollagen utgör en viktig del av alkoholpolitiken och reglerar bestämmelserna om när, var och hur servering av alkoholdrycker får ske.

Alkohollagen är en skyddslag vilket innebär att den ska begränsa alkoholens skadeverkningar. En utgångspunkt är att sociala hänsyn och skyddet för människors hälsa alltid går före företagsekonomiska eller näringspolitiska hänsyn.

Ansökan och handläggning

Handläggningstider vid ansökan

Rättsregel

«5 § alkoholförordningen (2010:1636): Kommunen fatta beslut i ett ärende om serveringstillstånd inom fyra månader från det att en fullständig ansökan har inkommit till kommunen. Om det är nödvändigt på grund av utredningen av ärendet får handläggningstiden förlängas med högst fyra månader. Sökanden ska informeras om skälen för att handläggningstiden förlängs innan den ursprungliga tidsfristen har gått ut. Ett beslut att förlänga handläggningstiden får inte överklagas.

«8 § lagen om tjänster på den inre marknaden (2009:1079): Behörig myndighet ska sända ett mottagningsbevis till sökanden när en fullständig ansökan har kommit in. Mottagningsbeviset ska innehålla information om

1. tidsfrist som avses i 7 § och, i förekommande fall, följden av att ett beslut inte fattas inom denna tidsfrist, och
2. möjligheterna till rättslig prövning av beslut”

Riktlinje för alkoholservice

Datum
2020-08-25

Riktlinje

I Oxelösunds kommun ansvarar Vård och omsorgsnämnden för tillståndsgivning, tillsyn och sanktionsärenden för serveringstillstånd.

Nedan följer handläggningstider för specifika ärendeslag, när ansökan är komplett:

Stadigvarande tillstånd till allmänheten eller slutet sällskap – 6 veckor

Ändring av styrelse , yta serveringstid mm – 6 veckor

Tillfälliga tillstånd till allmänheten – 4 veckor

Tillfälliga tillstånd till slutet sällskap – 1 vecka

Anmälningsärenden – 1 vecka

Beslut gällande serveringstillstånd fattas i enlighet med upprättad delegationsordning. Var beslutanderätten ligger i ett specifikt ärende påverka hur fort ett ärende kan beslutas. Nyköpings kommun är den som utreder och handlägger de flesta typer av tillståndsansökningar åt Oxelösunds kommun. Alla beslut inom området fattas dock i Oxelösunds kommun i enlighet med gällande delegationsordning.

Vid ansökan om tillfälligt tillstånd till allmänheten eller till slutna sällskap under juni – augusti uppmanas sökande att i god tid inkomma med ansökan och medföljande dokumentation.

Kommunens informationskyldighet mm

Rättsregel

«8 kapitlet 9 § alkohollagen: Kommunen ska tillhandahålla information om vad som gäller enligt denna lag och anslutande föreskrifter samt riktlinjer för tillämpningen av föreskrifterna i kommunen»

Riktlinjer

Oxelösunds kommun använder sig av sin hemsida www.oxelosund.se som huvudsaklig källa till information. Där återfinns ett omfattande informationsmaterial gällande kommunens arbete och alkohollagen och dess föreskrifter samt blanketter för ansökan.

Kunskapsprov

Kunskapsprov ska avläggas i samband med ansökan. Efter 3 misslyckade prov ges avslag på ansökan och ny ansökningsavgift får erläggas. Provresultat meddelas dagen efter och eventuellt omprov får tidigast skrivas om efter 6:e arbetsdagen. Kunskapsprov erläggs av den person som ansöker om serveringstillstånd och/eller av person som ingår i bolaget, vid större koncerner restaurangchef eller liknande.

Riktlinje för alkoholservice

Datum
2020-08-25

Oxelösunds kommun anordnar krögarträffar och referensgrupper där tillståndshavare i kommunen förväntas delta. Mötena syftar till att alkoholinspektörerna ska kunna föra ut viktig information och samtidigt vara lyhörda för restauratörernas åsikter. Oxelösunds kommun lämnar information två gånger per år genom ett informationsbrev som går ut till samtliga restaurangägare. Det kan gälla ny information ändring i lag, statistik mm.

Oxelösunds kommun erbjuder utbildning i Ansvarsfull alkoholservice vid minst ett tillfälle per år. Utbildningen erbjuds kommunens tillståndshavare utan kostnad. Kommunen kan meddela villkor som innebär att serveringsansvarig personal bör genomgå ovanstående utbildning eller motsvarande om restaurangen har öppet till kl 02:00.

Oxelösunds kommun kommunicerar när ansökan är komplett, endera genom telefon eller via mejlkontakt. Den sökande får också bekräftelse på om anmälan avser kryddning av spridrycker, anmälan av cateringlokal samt serveringsansvarig personal.

Den som bedriver cateringverksamhet ska ska anmäla lokal och tid för evenemanget till kommunen. Alkoholinspektörerna skickar alltid en tillsynsrapport när de varit på yttre tillsyn, där förklaras vad kommunen har tittat på.

Oxelösunds kommun har ett samverksansavtal med polismyndigheten, vilket bland annat gäller hantering av serveringstillstånd.

Remissyttrande

Rättsregel

« 8 kapitlet 11 § alkohollagen: En ansökan om stadigvarande serveringstillstånd får inte bifallas utan att polismyndighetens yttrande har inhämtats. Det samma gäller om det inte rör sig om arrangemang av endast obetydlig omfattning, tillfälligt serveringstillstånd för servering till allmänheten.

Polismyndigheten ska i sitt yttrande redovisa samtliga omständigheter som ligger till grund för myndighetens bedömning i det enskilda fallet och särskilt yttra sig om sökandes allmänna lämplighet för verksamheten.

8 kap 16 § i alkohollagen: Lokal som används för servering till allmänheten eller för servering till slutna sällskap av de som har stadigvarande serveringstillstånd ska vara lämpliga från brandsäkerhetssynpunkt.»

Riktlinje

Remissförfrågningar avseende serveringstillstånd skickas till andra myndigheter eller liknande:

Polismyndigheten

Räddningstjänsten

Datum
2020-08-25

Miljönämnden

Skatteverket

Kronofogdemyndigheten

Tullverket

Barn och utbildningsnämnden

Kultur och fritidnämnden

Andra kommuner

Oxelösunds kommun lämnar också remissvar till andra myndigheter. Vanligast är Spelinspektionen och andra kommuner. Oxelösunds kommun inhämtar också information från kreditupplysningsföretag samt har en rättsdatabas att tillgå.

Genom remissvaren erhåller kommunen en stor mängd information om den sökande, dennes bolag och förutsättningar för den sökta verksamheten. Några exempel på vilken information som lämnas och kommer kommunen till del vid yttranden är :

Vandel

Sökt serveringstid

Krav på förordnade ordningsvakter

Personalbedömning i serveringslokal

Bedömning av brandsäkerhet

Eventuella boendestörningar

Restföring av skatter och avgifter till det allmänna

Betalningsuppsmaningar

Kommunen värderar och bedömer sedan yttranden från andra myndigheter beroende på vilken typ av verksamhet som har sökts eller vad som utgör bakgrund till remissförfrågan. Kort kan sägas att yttranden från polis, räddningstjänst samt från miljönämnden väger tungt vid en bedömning.

Olägenheter på grund av serveringställets belägenhet eller andra skäl

Rättsregel

8 kapitlet 17 § alkohollagen lyder: Om alkoholserving på grund av serveringsställets belägenhet eller av andra skäl kan befaras medföra olägenheter i

Riktlinje för alkoholservice

Datum
2020-08-25

fråga om ordning och nykterhet eller särskild risk för människors hälsa, får serveringstillstånd vägras även om övriga krav som uppställs i lagen är uppfyllda.

Riktlinje

Vid en ansökan om serveringstillstånd i Oxelösunds kommun görs en bedömning om sökt verksamhet utifrån olika kriterier. Polisens och miljönämndens yttrande väger tungt. Bedömning av sökt verksamhet görs utifrån följande exempel:

Oxelösund kommun tar fram i sina riktlinjer vilka kriterier som tillämpas i bedömningen för att det ska bli tydligare för dem som ansöker om serveringstillstånd. Kommunen måste dock alltid bedöma samtliga omständigheter i den enskilda fallet.

Störningar för omgivningen

Störningar för omgivningen och närboende kan vara skäl för avslag, delvis avslag eller inskränkningar i serveringstillståndet avseende serveringstider inom och utomhus.

Restaurangens inriktning.

Restaurangens inriktning till exempel renodlad restaurang för matservice, restaurang med nöjesverksamhet eller restaurang som vänder sig till ungdomar. Oxelösunds kommun kan också begränsa serveringstider, t.ex. där servering endast får ske två timmar före och två timmar efter aktivitet.

Hänsyn till barn och ungdomar

Specifika miljöer där tillståndsgivningen bör ske restriktivt till exempel i närhet eller i anslutning till skolmiljöer. Undantaget här är restaurangskolor och liknande utbildningar

Idrottsanläggningar

Oxelösunds kommun har en restriktiv syn på alkoholservice i samband med idrottsutövande eller i lokaler där sådant kan förekomma. En bedömning görs i varje enskild fall utifrån de förutsättningar ansökan omfattar med särskild fokus på arrangemangets art, publikens sammansättning vad gäller till exempel ålder och risken för ordningsstörningar.

Idrottsanläggningar och liknande kan användas för andra ändamål såsom konserter, mässor och dylikt. Oxelösunds kommun genomför då en bedömning av sökt arrangemang och fattar därefter lämpligt beslut.

Vid eventuellt beviljande av serveringstillstånd i idrotthall eller liknande ska serveringen ske på väl avgränsade ytor och inte inrymma läktarplats. Alkoholservice och innehav av alkohol får inte förekomma på läktarplats.

Kommunens tillsynsverksamhet

Rättsregel

« 9 kap 2 § alkohollagen: Kommunen och polismyndigheten har tillsyn över efterlevnaden av de bestämmelser som gäller för servering av alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat. Kommunen och polismyndigheten har också tillsyn över detalhandeln med folköl. Kommunen ska upprätta en tillsynsplan som ska ges in till länsstyrelsen.

Lag (2019:345)»

« 9 kap 3 § alkohollagen: För tillsynen över efterlevnaden av bestämmelserna om marknadsföring i 7 kap finns det särskilda regler i marknadsföringslagen (2008:486). Tillsynen över efterlevnaden av bestämmelserna gentemot den som har serveringstillstånd får, i fråga om marknadsföring på serveringsstället, utövas också av kommunen. För kommunens tillsyn gäller inte 7 kap 8 § alkohollagen.»

Riktlinje

Oxelösunds kommun och polismyndigheten är de lokala tillsynsmyndigheterna som ska kontrollera verksamheten med serveringstillstånd och dess efterlevnad av bestämmelserna i alkohollagen. Tillsynsarbetet är uppdelat i tre delar. Dessa delar är förebyggande arbete, inre tillsyn samt yttre tillsyn. Tillsynen kan också delas upp i rutin – respektive påkallad tillsyn.

Rutintillsyn är sådan tillsyn som enligt fastställd tillsynsplan är inplanerad medan den påkallade tillsynen genomförs utifrån någon specifik händelse som inträffat eller att information om till exempel missförhållande har inkommit till kommunen.

Förebyggande arbete

Inom det förebyggande arbete ryms en mängd olika aktiviteter. Till exempel dialog och diskussion med kommunens restauratörer, utbildning i ansvarsfull alkoholservice samt deltagande i olika nätverk. Syftet med förebyggande arbete är ett sätt att sprida kunskap till de som har ett serveringstillstånd om hur de ska arbeta för att följa alkohollagens regler i sin verksamhet.

Inre tillsyn

Vid inre tillsyn granskar kommunen sådant som tillståndshavaren enligt alkohollagen och dess föreskrifter är skyldiga att sköta. Några få exempel på inre tillsyn är granskningen av bokföring, att skatter och avgifter till det allmänna betalas i tid. Oxelösunds kommun använder sig av kreditupplysningsföretag som signalerar dagligen om brister.

Yttre tillsyn

Vid yttre tillsyn avses ofta sådan tillsyn som sker på plats på serveringsstället. Det som står i fokus vid denna tillsyn är det som kallas de alkoholpolitiska värdena. Kommunen kontrollerar att ingen minderårig blir serverad, att ingen överservice

Datum
2020-08-25

sker och att bestämmelserna kring ordning och nykterhet efterlevs. Vidare kontrolleras, matkravet och marknadsföring, samt att det finns serveringsansvarig personal på plats. Efter tillsynsbesöket skickas ett tillsynsprotokoll till serveringsstället med de uppgifter som framkommit vid tillsynen samt en förklaring på samtliga punkter.

Återkallelse mm

Rättsregel

«9 kap 17 § alkohollagen: En kommun får meddela en innehavare av serveringstillstånd en erinran, eller i allvarigare fall eller vid upprepade överträdelse, en varning om denne inte

1. uppfyller de krav som gäller för tillståndets meddelande, eller
2. följer de bestämmelser som gäller för servering enligt denna lag eller de villkor eller föreskrifter som meddelats med stöd av lagen.»

«9 kap 18 § alkohollagen: En kommun ska återkalla ett serveringstillstånd om

1. tillståndet inte längre utryttjas
2. det med tillståndshavarens vetskap har förekommit brottsligt verksamhet på serveringsstället eller i anslutning till detta utan att tillståndshavaren har ingripit eller
3. tillståndshavaren har brutit mot denna lag eller vad som i övrigt gäller för tillståndet på ett sådant sätt att varning inte är en tillräckligt ingripande åtgärd, eller har tilldelats en eller flera varningar utan att de förhållanden som föranlett varningen har rättats till.

Om flera tillståndshavare har nyttjat ett gemensamt serveringsutrymme enligt 8 kap 14 § andra stycket får i stället tillståndet för gemensamt serveringsutrymme återkallas, om det inte kan utredas vilken tillståndshavare som är ansvarig för en händelse som ska föranleda återkallelse av serveringstillståndet.»

Riktlinje

I alkohollagens 9 kapitel 17 och 18 §§ framgår följande sanktionsmöjligheterna:

Erinran

Varning

Återkallelse av serveringstillstånd

Sanktionsmöjligheterna ska ses som en trappstegsmodell där upprepande överträdelse leder till skarpare sanktioner. Observera att det finns missförhållanden

Datum
2020-08-25

och överträdelser där varning eller återkallelse kan bli aktuellt utan att erinran eller varning har utdelats först.

Oxelösunds kommun vill också framhålla att straffansvaret vid servering är personligt och att den som medvetet eller av misstag säljer eller lämnar ut alkoholdrycker till den som inte är 18 år eller till den som är märkbart påverkad av alkohol eller annan drog gör sig skyldig till olovlig dryckeshantering och kan dömas till böter eller fängelse i högst sex månader.

Oxelösunds kommun är skyldig att återkalla ett serveringstillstånd som inte längre utnyttjas.

Tillståndshavaren är själv skyldig att meddela avbrott i verksamheten till exempel vid kortare stängningar av restaurangen.

Avgifter för tillståndsprövning samt tillsynsavgifter

Rättsregel

«8 kapitlet 10 § alkohollagen: Ansökan om serveringstillstånd görs skriftligen. Kommunen får ta ut avgift för prövningen enligt de grunder som beslutas av Kommunfullmäktige. Kommunen får även ta ut avgift för tillsyn enligt 9 kap. Av den som har serveringstillstånd och av den som bedriver anmälningspliktig detaljhandel med eller servering av folköl. Regeringen får meddela föreskrifter om den tid inom vilken kommunen ska fatta beslut om serveringstillstånd.»

Riktlinje

Oxelösunds kommuns avgifter beräknas enligt självkostnadsprincipen som regleras närmare i kommunallagen (2017:725).

För att ansökan ska bli prövad och beslutad krävs att ansökningsavgiften är betald. Tillsynsavgiften för servering av alkohol är uppbyggd av två delar. Den första delen är en fast tillsynsavgift och den andra är en rörlig avgift basera på omsättning föregående år.

Rörlig tillsynsavgift baserar sig på tidigare års alkoholomsättning och framgår av restaurangrapporterna. Den omsättningsbaserade avgiften är indelad i tio olika avgiftsklasser. Tillsynsavgifterna återfinns i dokument: Taxa för tillsyn och kontroll av alkohol, tobak och liknande produkter samt servering av folköl återfinns på Oxelösunds kommuns hemsida.

Om den obligatoriska restaurangrapporten inte inkommer inom lagstadgad tid påförs tillståndshavaren en påminnelseavgift om 2 000 kr av Oxelösunds kommun.

Riktlinjer vid serveringstider

Rättsregel

«8 kapitlet 19 § alkohollagen: Kommunen beslutar under vilka tider alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat får serveras. Vid bestämmande av tiden för servering ska särskilt beaktas vad som sägs i 17 §. Om inte kommunen beslutar annat, får servering av spritdrycker, vin, starköl eller andra jästa alkoholdrycker inte påbörjas tidigare än klockan 11.00 och inte pågå längre än till klockan 01.00. Serveringsstället ska vara utrymt senast 30 minuter efter serveringstidens utgång

Bestämmelserna i första-tredje styckena gäller inte rumsservering på hotell eller minibar i hotellrum enligt 5 §.
Lag (2019:345).»

Riktlinje

I alkohollagen framgår att normaltiden för alkoholserving är 11:00-01:00. Tillståndsmyndigheten kan dock besluta om så kallad utsträckt serveringstid. Vid beslut om serveringstid väger polisens och miljönämndens yttrande tungt. Detta innebär att serveringstid efter klockan 01:00 i vissa fall kan vara möjlig.

I Oxelösunds kommun gäller alkohollagens normaltid som utgångspunkt för serveringstillstånd. Tillståndssökande och tillståndshavare kan dock beviljas utsträckt tid till längst klockan 02.00 efter prövning och bedömning. Vad gäller juldagen och nyårsafton kan tillfällig utsträckt serveringstid till klockan 03.00 beviljas efter ansökan om särskild prövning. Tillfälligt utökad serveringstid till klockan 03:00 kan även erhållas vid evenemang där synnerliga skäl finns att bevilja tillfälligt utsträckt serveringstid på grund av evenemangets art, målgrupp det vänder sig till, nationell eller internationell prägel samt till omständigheterna i övrigt. Här tillämpas dock en restriktiv hållning.

Vad gäller serveringstid vid tillfälliga tillstånd för slutet sällskap kan dessa beviljas till längst klockan 02:00 efter prövning och bedömning. Här avses arrangemang av typen privat bröllopsfest eller jubileumsfest såsom exempelvis 50-årsfest.

Kravet på att det ska finnas ett varierat utbud av maträtter ska i princip gälla under hela den tid som serveringstillståndet gäller. Efter klockan 23.00 får matutbudet begränsas till ett fåtal enklare rätter.

Ordning och nykterhet

Rättsregel

«3 kap 1 § alkohollagen. Alkoholdrycker och alkoholdrycksliknande preparat får inte säljas om det inte föreligger rätt till det enligt denna lag.

Lag (2019:345)»

Riktlinje för alkoholserving

Datum
2020-08-25

«3 kap 2 § samma lag: alkoholdrycker och alkoholdrycksliknandepreparat som inte får säljas i en butiklokal får inte heller förvaras i sådan lokal eller tillhörande utrymme. Med butiklokal avses en lokal där konsumenter kan köpa varor eller tjänster eller hyra varor, dock inte restauranger och andra serveringsställen. Sådan lokal där provsmakning enligt 8 kap 7 § andra stycket bedrivs, omfattas inte av förbud i första stycket.

Lag (2019:345)»

« 3 kapitlet 5 § alkohollagen. Försäljning av alkoholdrycker alkoholdrycksliknandepreparat ska skötas på ett sådant sätt att skador i möjligaste mån förhindras. Det som tar beaktning med försäljning av alkoholdrycker alkoholdrycksliknandepreparat ska se till att ordning och nykterhet råder på försäljningsstället.

Lag (2019:345)»

« 8 kapitlet 20 § alkohollagen: Vid servering av alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknandepreparat ska ansvarig personal se till att måttfullhet iaktas och att störningar på grund av oordning eller onykterheter undviks.

Lag (2019:345)»

Riktlinje

Servering av alkoholdrycker i Oxelösunds kommun ska vara ansvarsfull och präglas av måttfullhet. Fokus är återhållsamhet vid servering, att skadeverkningarna av alkohol förhindras samt att kravet på ordning och nykterhet gäller såväl på serveringsstället som i dess direkta närhet.

Även övrig oordning som inte är direkt orsakad av alkoholförtäring ska undvikas. Ett antal exempel på omständigheter som kan påverka arbetet med ordning och nykterhet som kommunen vill lyfta fram är:

Personaltäthet

Personalens utbildning

Lokalens utformning

Kringmiljön

Lokal alkohol och drogpolicy på serveringsstället

Oxelösunds kommun kan vid tillståndsgivning komma att villkora specifika förutsättningar på serveringsstället såsom att endast bordsservering är tillåtet, att serveringspersonal genomgår utbildning i ansvarsfull alkoholserving eller liknande och en begränsning till vissa dryckesslag. Oxelösunds kommun vill också framhålla att det i enlighet med intentionerna i alkohollagen är olämpligt att servera starksprit som självservering. Så kallade helrör.

Uteserveringar

Rättsregel

«8 kapitlet 14 § alkohollagen: Serveringstillstånd ska omfatta ett visst avgränsat utrymme som disponeras av tillståndshavaren. Särskilt tillstånd kan dock meddelas för flera tillståndshavare att utnyttja ett gemensamt serveringsutrymme. Om så har skett ska varje tillståndshavare svara för ordning och nykterhet inom serveringsutrymmet samt för att vad som i övrigt gäller enligt denna lag iakttas under den tid han eller hon bedriver servering där. «

Riktlinje

Alkoholserving på uteservering regleras inte särskild i alkohollagen utan det är samma regler som gäller vid övrig alkoholserving. Kommun gör en individuellt prövning beträffande serveringstid. Normal serveringstid på uteservering i Oxelösunds kommun är klockan **11:00-24:00 söndag** till torsdag och 11:00-01:00 fredag – lördag. Tillståndshavaren ansvarar själv för att Tekniska divisionens regler följs. Polisens och miljönämndens yttrande är av stor betydelse för utfallet av bedömningen. Anledningen är att verksamheten inte får störa omgivningen, till exempel de som bor i närheten av restaurangen. Om kommunen inte har villkorat tillståndet med en särskild utrymningstid för uteserveringen gäller serveringsställets utrymningstid, det vill säga 30 minuter efter den serveringstid som gäller för serveringsstället i övrigt.

Uteserveringen ska utgöras av en tydlig markerad och begränsad yta. Markeringen ska vara ovanför markytan samt inte utgöra fara för synskadade. Uteserveringen ska ligga i anslutning till den huvudsakliga serveringsytan och bedöms utifrån det specifika ärendet. Villkor kan villkoras om bordsservering för att säkerställa överblickbarheten. Riktlinjer för uteserveringarnas utformning finns att tillgå på kommunens hemsida. Tillståndshavaren ansvarar för att ordning och nykterhet uppehålls på serveringsstället. Observera att uteserveringens yta omfattas av rökförbudet i enlighet med Lag om tobak och liknande produkter (2018:2088).

Gemensamt serveringsutrymme

Rättsregel

«8 kapitlet 14 § andra stycket alkohollagen: Särskilt tillstånd kan dock meddelas för flera tillståndshavare att utnyttja ett gemensamt serveringsutrymme. Om så har skett ska varje tillståndshavare svara för ordning och nykterhet inom serveringsutrymmet samt för att vad som i övrigt gäller enligt denna lag iakttas under den tid han eller hon bedriver servering där.»

Riktlinje

En gemensam serveringsyta som delas av flera tillståndshavare ska vara mycket tydligt markerad i sin helhet. Polismyndigheten kan förordna ordningsvakter efter ett visst klockslag, villkor om begräsning, att endast tillåta bordsservering kan

meddelas. Ansökningsavgiften debiteras per sökande när det är frågan om gemensamt serveringsutrymme.

Villkor vid meddelande om serveringstillstånd

Rättsregel

Enligt allmänna förvaltningsrättsliga principer kan en kommun när den meddelar tillstånd också meddela olika villkor. Syftet är att motverka alkoholpolitiska skadeverkningar. Villkor kan alltså endast meddelas vid nytt beslut om serveringstillstånd. Till dessa räknas också beslut om utökning av ett gällande tillstånd, till exempel förlängd serveringstid och utökning av serveringslokal eller annat serveringsutrymme. Villkoren får inte vara generella utan behovet ska bedömas i varje enskild fall. Kommunen kan däremot i sina riktlinjer beskriva under vilka förutsättningar ett beslut kan komma att villkoras.

Riktlinje

Oxelösunds kommun uppmanar tillståndshavaren att den serveringsansvarige ska genomgå kursen i ansvarsfull alkoholservice, vilket erbjuds årligen av kommunen efter beviljat serveringstillstånd.

Vid brottslighet som har anknytning till rörelsen, narkotikabrott, trafikbrott, nykterhetsbrott, våldsbrott samt ekonomisk brottslighet bör minst tre år ha förflutit sedan sökande begick brott innan serveringstillstånd kan komma ifråga.

Oxelösunds kommun kan i samband med tillstångivningen även meddela andra villkor för serveringstillståndets giltighet. Vad för villkor som kan bli aktuella bedöms och avgörs från fall till fall beroende på vilken typ av tillstånd som efterfrågas och vilken typ av verksamhet som ska bedrivas.

Exempel på villkor som Oxelösunds kommun kan meddela är:

Förordnande av ordningsvakter efter vissa klockslag eller vid olika typer av evenemang

Olika utrymningstider för servering i olika lokaler eller utrymmen på ett serveringsställe, uteservice

Olika serveringstider beroende på typ av evenemang

Antal gäster på serveringsstället

Begränsning av servering genom att endast tillåta bordsservice vid vissa evenemang

Tillfälliga tillstånd till allmänheten och slutna sällskap

Rättsregel

«8 kapitlet 2 § alkohollagen: Serveringstillstånd kan meddelas för servering till allmänheten eller i förening, företag eller annat slutet sällskap. Tillståndet kan avse servering året runt eller årligen under en viss tidsperiod (stadigvarande serveringstillstånd). Det kan även avse en enstaka tidsperiod eller ett enstaka tillfälle (tillfälligt serveringstillstånd). Stadigvarande tillstånd gäller tills vidare. Kommunen får dock om det finns särskilda skäl begränsa tillståndets giltighet till viss tid. Serveringstillstånd kan gälla spritdrycker, vin, starköl och andra jästa alkoholdrycker eller en eller flera av dessa drycker. Tillstånd att anordna provsmakning av alkoholdrycker eller alkoholdrycksliknande preparat enligt 6 och 7 §§ kan meddelas stadigvarande eller för enstaka period. Lag (2019:345)»

Riktlinje

I Oxelösunds kommun kan man ansöka om tillfälligt serveringstillstånd till allmänheten för högst 6 st tillfällen per ansökan. Detta gäller då förutsättningarna för varje enskilt tillfälle är exakt det samma. Ett tillfälligt tillstånd till allmänheten kan omfatta en period om **längst 20** veckor under ett kalenderår. Flera ansökningar kan lämnas med varje ansökan omfattas då av en ansökningsavgift.

Definitionen av slutet sällskap är att det är en begränsad krets av personer som har ett inbördes samband såsom släkt, förening, företag eller ett gemensamt intresse utöver den aktuella tillställningen. För att betraktas som ett slutet sällskap får det inte var möjligt att lösa medlemskap i entrén. Det krävs att medlemskretsen är känd före det aktuella arrangemanget

Oxelösunds kommun kan vid tillståndsgivning av tillfälliga tillstånd begära kvitto/redovisning på inköpta alkoholdrycker vid slutet sällskap och restaurangrapport vid tillfällig servering av alkoholdrycker till allmänheten.

Folköl

Rättsregel

«5 kapitlet 5 § alkohollagen: Detaljhandel med folköl är, med de inskränkningar som föreskrivs i denna lag, tillåten under villkor att verksamheten bedrivs i sådana lokaler eller andra utrymmen i byggnader eller transportmedel

1. som ingår i anläggningar som är godkända enligt föreskrifter meddelade med stöd av 7 § 1 livsmedelslagen (2006:804) eller registrerade enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 852/2004 av den 29 april 2004 om livsmedelshygien, och

2. som är avsedda för stadigvarande försäljning av livsmedel och där det också säljs mat.

Riktlinje för alkoholserving

Datum
2020-08-25

Utan hinder av vad som föreskrivs i första stycket får detaljhandel med folköl bedrivas av detaljhandelsbolaget samt av tillverkare av sådan öl.

Den som bedriver detaljhandel med folköl ska anmäla verksamheten till den kommun där försäljningen sker.

Försäljning får inte påbörjas förrän anmälan har gjorts.

Den som bedriver detaljhandel med folköl ska utöva särskild kontroll (egenkontroll) över försäljningen och svara för att personalen har erforderliga kunskaper om vad som gäller för försäljningen. För egenkontrollen ska det finnas ett särskilt program.

8 kapitlet 8 § alkohollagen: Servering av folköl får, med de inskränkningar som föreskrivs i denna lag, ske om verksamheten bedrivs i sådana lokaler eller andra utrymmen i byggnader eller transportmedel som

1. ingår i anläggningar som är godkända enligt föreskrifter meddelade med stöd av 7 § 1 livsmedelslagen (2006:804) eller registrerade enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 852/2004 av den 29 april 2004 om livsmedelshygien, och

2. är avsedda för stadigvarande verksamhet med livsmedel och där mat serveras samtidigt.

Trots första stycket får folköl serveras i sådana fall som anges i 1 a §, 1 b § eller av den som innehar serveringstillstånd.

Den som avser att bedriva servering av folköl ska anmäla verksamheten hos den kommun där serveringen ska ske. Servering får inte påbörjas innan anmälan har gjorts. Vad nu sagts gäller inte i fall som avses i 1 a §, 1 b § eller den som har serveringstillstånd.

Den som är anmälningskyldig enligt tredje stycket ska utöva särskild kontroll (egenkontroll) över serveringen. För egenkontrollen ska det finnas ett för verksamheten lämpligt program. Lag (2012:205).”

Riktlinjer

Vid försäljning/servering av folköl krävs att man serverar mat eller att matvaror säljs. Med matvaror avses varor ur det vanliga matvarusortimentet till exempel mejeriprodukter, charvaror, torra varor, grönsaker och frukt samt ett brett urval konserver och djupfrysta matvaror. Som matvaror räknas pizzor, piroger, smörgåsar och potioner hämtmat. Däremot anses inte livsmedel inom det så kallade kiosksortiment vara matvaror. Det gäller glass konfektyr, snacks lättdrycker, kaffe, the, kakao, frukt samt produkter av honung, kex och liknande. Den som säljer eller serverar folköl ska ha ett egenkontrollprogram som personalen kontinuerligt får

Datum
2020-08-25

kunskap om. Egenkontrollprogrammet ska bland annat innehålla vilka rutiner som finns för att inte servera/sälja folköl till underåriga.

Tillsyn av anmäld folkölsförsäljning sker enligt tillsynsplan. Tillsynen kan ske tillsammans med annan myndighet, till exempel polismyndigheten och skatteverket.

Övrigt

Olaga diskriminering i samband med restaurangbesök

Om en tillståndshavare i sin restaurangverksamhet, eller anställda i denna verksamhet, fälls till ansvar för olaga diskriminering kan detta leda till att serveringstillståndet omprövas. Brottet har anknytning till restaurangrörelsen och bedöms därför allvarligt vid prövning av tillståndshavarens lämplighet att inneha serveringstillstånd.

Alkohollagen ger inte utrymme för riktlinjer avseende olaga diskriminering, exempelvis genom upprättande av villkor, som syftar till att förmå tillståndshavaren att vidta åtgärder mot olaga diskriminering.

Oxelösunds kommun är en mångkulturell kommun vilket ska återspeglas i restaurang- och nöjeslivet och därför vill Oxelösunds kommun i samverkan med restaurangbranschen arbeta för att informera tillståndshavare om gällande bestämmelser och för att påverka och förändra attityder i syfte att motverka förekomsten av olaga diskriminering i restaurang- och nöjeslivet.

Referenser

Alkohollagen (2010:1622)

Modell för kommunala riktlinjer för alkoholserving, Folkhälsomyndigheten

Proposition 2009/10:125



Datum
2020-09-11

Dnr
VON.2020.47

OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13

Social- och omsorgsförvaltningen
Lars Ask
0155-384 43

Vård- och omsorgsnämnden

Revidering av riktlinjer för missbruksvård

1. Social- och omsorgsförvaltningens förslag till beslut

Vård- och omsorgsnämndens beslut

Reviderade Riktlinjer för missbruksvård daterad 2020-09-22 antas

2. Sammanfattning

Vård- och omsorgsnämnden har sedan tidigare beslutat att riktlinjerna för missbruksvård årligen skall ses över vilket även framgår av årshjulet 2020.

Riktlinjerna har nu reviderats och den enda förändringen som gjorts är att benämningen landstinget ersatts med regionen. I övrigt är innehållet oförändrat aktuellt.

Beslutsunderlag

Riktlinjer för missbruksvård reviderade 2020-09-22

Katarina Haddon
Förvaltningschef

Lars Ask
utvecklingsstrateg

Beslut till:

FCH(FK)
EC(FÅ)

Riktlinjer för missbruksvård



Dokumenttyp Riktlinje	Fastställd av Vård och omsorgsnämnden	Beslutsdatum 2017-05-30	Reviderat 2020-09-22
Dokumentansvarig Utvecklingsstrateg		Förvaring Castor	Dnr VON.2017.36 VON 2018.41 VON 2019.49 VON 2020.47
Dokumentinformation			

Innehåll	sid
1 Inledning	3
2 Syfte	3
3 Definition	3
4 Kunskapsbaserat arbete	3
5 Målgrupp	3
6 Tidiga insatser	4
7 Samarbete	4
8 Grupper med särskilda behov	4
8.1 Personer med samsjuklighet	4
8.2 Unga vuxna	5
8.3 Personer med substitutionsbehandling	5
8.4 Kvinnor med beroendeproblematik	5
8.5 Hemlösa personer	5
8.6 Spelmissbruk	5
8.7 Anhöriga	5
9 Vård på hemmaplan	6
10 Mål med verksamheten	6
11 Arbetsmetod	6
12 Kompetensutveckling	6
13 Uppföljning	6
13.1 Uppföljning av insats	6
13.2 Uppföljning på verksamhetsnivå	6
Källhänvisning	8

1 Inledning

Insatser i form av stöd, vård och behandling av vuxna personer med missbruksproblem ska så långt möjligt ges under frivilliga former med hänsyn till den enskildes självbestämmanderätt. Den enskildes inflytande över vården är viktig för hans eller hennes motivation samt för behandlingsresultatet. Nämnden ska i samförstånd med den enskilde planera stödet och vården.

2 Syfte

Riktlinjen är ett styrdokument för verksamheten med missbruksvård inom kommunen. Syftet med riktlinjerna är rättssäkerhet och likabehandling när det gäller utredning, bedömning och tillgång till de insatser som erbjuds från kommunens socialtjänst. Riktlinjerna ska ge handläggare stöd och vägledning i arbetet och utgår från de nationella riktlinjerna, socialtjänstlagen, offentlighets- och sekretesslagen, förvaltningslagen och annan relevant lagstiftning som berör missbruksområdet.

3 Definition

Socialtjänstlagens definition av missbruk avser alkohol, narkotika dopnings- och andra beroendeframkallande medel. Sedan 1 januari 2018 omfattas även spelmissbruk av lagen. Med spelmissbruk avses spel om pengar. Andra typer av beroendeproblematik som sex-, mat-, shoppingmissbruk etc. faller inte under nämndens ansvarsområde. En definition av termerna missbruk och missbrukare saknas dock i lagstiftningen men finns beskrivet i hälso- och sjukvårdens diagnosverktyg DSM.

4 Kunskapsbaserat arbete

Arbetet inom missbruksområdet ska ha individen, kvalitet och kompetens som utgångspunkt. Alla berörda verksamheter inom området ska använda arbetssätt som så långt det är möjligt är kunskapsbaserade samt kostnadseffektiva.

Under senare år har begreppet evidensbaserad praktik fått allt större genomslag. I en evidensbaserad praktik (EBP) integreras:

- ❖ den bästa vetenskapliga kunskapen om insatsers effekter
- ❖ brukarens erfarenheter och förväntningar
- ❖ den lokala situationen och omständigheter
- ❖ den professionelles expertis

Andra viktiga komponenter är ett bra bemötande och tillgång till utrednings- och bedömningsresurser samt ett varierat utbud av insatser. För att kunna erbjuda personer med missbruksproblem bästa möjliga vård och andra insatser krävs också att socialtjänsten samverkar med andra myndigheter, organisationer och vårdgivare; t.ex. beroendevård och psykiatri, kriminalvård, frivilligorganisationer och andra samarbetspartners samt deras närstående anhöriga som är viktiga för brukaren.

5 Målgrupp

Målgruppen för dessa riktlinjer är vuxna med missbruks- och beroendeproblematik och deras anhöriga. Som vuxna räknas personer som fyllt 18 år. När det gäller unga vuxna i åldrarna 18 till 20 år som har missbruksproblem kan de efter socialtjänstens utredning bli föremål för insatser enligt såväl socialtjänstlagen som lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) och lagen om vård av missbrukare i vissa fall (LVM). Insatser enligt LVU kan pågå fram tills den unge fyller 21 år. Dessa riktlinjer behandlar endast utredning och insatser enligt socialtjänstlagen. I övrigt hänvisas till rutiner för barn- och ungdomsärenden samt rutinerna för handläggning av ärenden enligt LVM.

6 Tidiga insatser

Det finns stora vinster med att upptäcka och åtgärda missbruksproblem i ett så tidigt skede som möjligt. Därför är det viktigt att vara uppmärksam på eventuellt riskbruk och missbruk hos personer som söker hjälp hos socialtjänsten av andra skäl. Alkohol- eller narkotikaproblem kan vara en del av orsakerna till att man kontaktar socialtjänsten för annan hjälp. t.ex. våld inom familjen, återkommande eller långvariga ekonomiska problem.

Rådgivningsbyrån erbjuder ett lättillgängligt stöd till enskilda eller anhöriga. Man kan få råd om vad man kan behöva för hjälp utan byråkratiskt krångel. Här ges även strukturerad behandling under öppna former.

7 Samarbete

Socialnämnden ska, enligt 5 kap. 9 a § SoL, ingå överenskommelse med regionen om ett samarbete i fråga om personer som missbrukar alkohol, narkotika, andra beroende-framkallande medel, läkemedel eller dopningsmedel. När den enskilde har behov av insatser både från socialtjänsten och från hälso- och sjukvården ska kommunen tillsammans med regionen upprätta en individuell plan i enlighet med bestämmelserna i 2 kap. 7 § SoL. (SIP).

Polisen är en annan aktör som genom LOB*-anmälningar, trafikkontroller och SMADIT-metoden** kan bidra till tidig upptäckt av personer som kan behöva hjälp.

8 Grupper med särskilda behov

8.1 Personer med samsjuklighet

Socialtjänsten och hälso- och sjukvården har ett gemensamt ansvar för personer med missbruk och beroende och samtidig psykiatrisk eller somatisk sjukdom, s.k. samsjuklighet.

Det är viktigt att båda problemområdena uppmärksammas och att den enskilde får en samordnad vård.

Kommunen har ansvar för vård för missbruket och för sociala insatser och stöd i form av boende, social omvårdnad och sysselsättning till psykiskt funktionshindrade. Kommunen har även ansvar för uppsökande verksamheter.

Region sörmåland har ansvar för korttidsvård, abstinensbehandling, psykiatrisk, neuropsykiatrisk och somatisk utredning samt motivationsarbete och för vård av personer med missbruks-/beroendeproblematik som kräver psykiatrisk behandling. Allmänpsykiatrin har huvud- och samordningsansvar för de psykiatriska insatserna till personer med samsjuklighet i form av missbruk/ beroende och psykiatrisk sjukdom.

* lag om omhändertagande av berusade personer

** samverkan mot alkohol och droger i trafiken

8.2 Unga vuxna

Det är angeläget att fånga upp unga i riskzonen och att utveckla vård- och behandlingsinsatser som är särskilt inriktade mot unga vuxna. Arbetsmetoderna vid missbruksarbete med äldre vuxna kan inte i alla delar överföras på arbete med yngre med missbruksproblem. Bedömningskriterierna skiljer sig åt och det krävs särskild kunskap om fysiska och psykiska mognadsprocesser och hur olika droger påverkar den unge. När det gäller beslut om åtgärder och behandlingsinsatser är snabba reaktioner och insatser av stor betydelse. Så långt det är möjligt och lämpligt ska anhöriga involveras i arbetet.

8.3 Personer med Substitutionsbehandling

Regionens beroendemottagning utreder och beslutar om LARO-behandling (Läkemedelsassisterad rehabilitering och behandling av opiatmissbrukare). Hur samverkan skall ske ska framgå genom överenskommelse mellan socialförvaltningen och Regionen.

Alla socialförvaltningens insatser i samband med LARO-behandling ska vara behovsprövade och utgöras av biståndsbeslut.

8.4 Kvinnor med beroendeproblematik

Denna målgrupp lever ofta under större sociala och psykiska svårigheter än män med beroendeproblematik. Dels är det större skam att vara kvinna och beroende, dels lever kvinnor ofta i sammanhang där hon utsätts för våld. Det kan vara svårare för en kvinna att söka hjälp hos socialförvaltningen.

Kvinnors specifika behov bör beaktas vid valet av vård- och behandlingsinsatser. Kvinnor med missbruksproblem som har barn ska särskilt uppmärksammas, oavsett om kvinnorna är ensamförsörjare eller inte.

8.5 Hemlösa personer

Enskilda med en beroendeproblematik löper större risk att bli bostadslösa. Obetalda hyror eller störningar i boendet kan indikera en beroendeproblematik och bör uppmärksammas inom socialtjänstens mottagningsfunktion.

För en person som vistats på institutionsvård är det viktigt att det finns en fortsatt planering och eftervård där sysselsättning och någon form av boende ingår. Vård på institution skall ses som en start på ett mer långsiktigt behandlingsarbete som sker i eftervård.

Personer över 65 år

När en person över 65 år aktualiseras görs bedömning om handläggare inom äldreomsorgen skall kontaktas. Om anmälan kommer från äldreomsorgen sker utredningsarbetet i samverkan med dem om det finns samtycke från den enskilde.

8.6 Spelmissbruk

Socialnämndens ansvar har sedan 1 januari 2018 utvidgats till att förebygga och motverka spelmissbruk vilket avser spel om pengar. Detta innebär att kommunen ska kunna erbjuda stöd och behandlingsinsatser mot ett utvecklat spelmissbruk. Hälso- och sjukvården har sedan tidigare ansvar för att behandla spelberoende, precis som vid andra psykiatriska tillstånd.

8.7 Anhöriga

Anhörigperspektivet innebär att socialtjänstens verksamheter behöver samverka med anhöriga om hur stödet till den närstående brukaren ska ges. Samverkan förutsätter att det finns ett samtycke från brukaren. Anhöriga ska erbjudas stödsamtal och vid behov manualbaserad behandling inriktad mot medberoendeproblematik. Rådgivningsbyrån ansvarar för att ge stöd till anhöriga till personer med beroendeproblem.

9 Vård på hemmaplan

Vård- och omsorgsnämnden har beslutat att samla alla behandlingsresurser för vuxna personer med missbruksproblem under Oxelösunds behandlingscentrum.

Tanken med Oxelösunds behandlingscentrum är att på hemmaplan skapa en kvalitets- och kostnadseffektiv verksamhet för personer med missbruksproblematik och för deras anhöriga med målet att minska droganvändande, ökat förebyggande arbete och färre externa placeringar.

Inom behandlingscentrum finns verksamheterna HVB Oliven, Rådgivningsbyrån, Familjestöd samt Ungdomsstöd.

Den egna behandlingsresursen ska alltid övervägas i första hand innan förslag på extern placering lämnas. Av utredningen till extern placering ska det tydligt framgå varför placering i den egna verksamheten inte är lämplig.

Placering av vuxna i familjehem ska normalt inte övervägas annat än undantagsvis och bör då kombineras med strukturerade insatser.

10 Mål med verksamheten

De insatser som socialförvaltningen erbjuder till enskilda med behov av missbruks- och beroendevård ska ha ett långsiktigt perspektiv d.v.s. att de ska leda till att den enskilde kan förbättra sin livssituation och leva ett mer självständigt liv utan missbruk och insatser från socialtjänsten.

Arbetet ska genomsyras av ett barn- och familjeperspektiv med samverkan inom förvaltningen och andra aktörer.

11 Arbetsmetod

Behandlingsarbetet (arbetssätt, metoder) ska genomföras i enlighet med de rekommendationer som anges i de nationella riktlinjerna för vård och stöd vid missbruk och beroende och vara anpassade till respektive målgrupp.

12 Kompetensutveckling

Verksamheten ska genom att ha en uppdaterad kompetensutvecklingsplan tillförsäkra kompetensförsörjningen. Av planen ska det framgå behovet av metodutbildning inom missbruksområdet för nya medarbetare.

13 Uppföljning

13.1 Uppföljning av insats

Genomförandeplaner ska upprättas för alla brukare som fått beslut om insats.

Dessa ska följas upp och vid behov revideras var 6:e månad eller tidigare vid behov.

I ärenden där utredning skett med stöd av ASI grund används ASI – uppföljning.

Resultatet ska ligga till grund för utveckling av verksamheten.

Eftervård ska alltid erbjudas i anslutning till behandlande insatser oavsett om insatsen sker internt eller externt. Eftervården kan bestå av strukturerad gruppverksamhet alternativt utformas för den enskilde individuellt exempelvis som återfallsprevention. Utslusslägenheter finns att tillgå under eftervården. Vid återfall inom sex månader från avslutad behandlingsinsats ska förlängd behandlingstid erbjudas. Vid återfall efter en längre period av nykterhet/drogfrihet över sex månader efter avslutad insats erbjuds ny behovsprövad insats med utredning som grund.

13.2 Uppföljning på verksamhetsnivå

Uppföljning av missbruks- och beroendeverksamheten görs genom framtagande av statistik och nyckeltal som t.ex återaktualisering efter genomförda insatser, internkontroll, sammanställning av målgruppsbeskrivning. Brukarenkäter ska genomföras en gång per år och resultatet redovisas i verksamhetsberättelsen/ årsbokslutet.

Uppföljande samtal med alla brukare som genomgått behandling via HVB Oliven sker rutinmässigt. Uppgifter som framkommer används för utveckling av behandlingsverksamheten.

Källor:

Socialtjänstlagen(2001:453) SoL

Lagen (1988:870) om vård av missbrukare i vissa fall

Nationella riktlinjer för vård och stöd vid missbruk och beroende



Datum
2020-09-09

Dnr
VON.2020.49

OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13

Äldreomsorgsförvaltningen
Agnetha West
0155-381 12

Vård- och omsorgsnämnden

Utse verksamhetschef enligt hälso- och sjukvårdslagen (HSL) samt upphävande av tidigare beslut

1. Äldreomsorgsförvaltningens förslag till beslut

Vård- och omsorgsnämndens beslut

1. Vård- och omsorgsnämndens beslut 2019-04-23 § 37 att utse Titti Kendall till verksamhetschef för hälso- och sjukvården upphävs från 2020-10-01.
2. Katarina Haddon utses till verksamhetschef för hälso- och sjukvården som bedrivs inom Vård- och omsorgsnämndens ansvarsområde från 2020-10-01.

3. Sammanfattning

Enligt Hälso- och sjukvårdslagen (2017:30) 4 kap 2 § ska det där det bedrivs hälso- och sjukvårdsverksamhet finnas någon som svarar för verksamheten (verksamhetschef).

Av Hälso- och sjukvårdsförordning (2017:80) 4 kap. "Behörighet och ansvar för vissa personalgrupper" framgår att verksamhetschefen ska säkerställa att patientens behov av trygghet, kontinuitet, samordning och säkerhet i vården tillgodoses.

Verksamhetschefen ansvarar bland annat för rutiner för delegering och har alltid det övergripande ansvaret för verksamheten.

Tidigare verksamhetschef Titti Kendall avslutar sin tjänst 2020-09-30. Förvaltningschef Katarina Haddon föreslås överta rollen som verksamhetschef för HSL tills ny förvaltningschef för Äldreomsorgsförvaltningen är på plats.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från Äldreomsorgsförvaltningen 2020-09-09.

Titti Kendall
Förvaltningschef

Agnetha West
nämndsekreterare

Beslut till:

Förvaltningschef (för kännedom)



Datum
2020-08-26

Dnr
VON.2020.39

OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13

Social- och omsorgsförvaltningen och
Äldreomsorgsförvaltningen
Agnetha West
0155-381 12

Vård- och omsorgsnämnden

Sammanträdesdagar 2021

1. Social- och omsorgsförvaltningens och äldreomsorgsförvaltningens förslag till beslut

Vård- och omsorgsnämndens beslut

Sammanträdesplan 2021 fastställs.

2. Sammanfattning

Ett förslag till sammanträdesdagar 2021 har tagits fram. Sammanträdena är anpassade efter mål- och budgetprocessen och ekonomiska uppföljningar

Förslag till sammanträdesdagar 2021 för Vård- och omsorgsnämnden är:

Onsdag 24 februari

Tisdag 23 mars (Heldag)

Tisdag 27 april

Tisdag 25 maj

Onsdag 25 augusti

Onsdag 22 september (Heldag)

Tisdag 23 november (Heldag)

Onsdag 15 december

Tidpunkt för heldagar är 09.00. Övriga dagar 13.15.

Beslutsunderlag

Sammanträdesplan 2021.

Katarina Haddon / Titti Kendall
Förvaltningschef

Agnetha West
nämndsekreterare

Beslut till:

Social- och omsorgsförvaltningen och Äldreomsorgsförvaltningen (för kännedom)

Tidplan 2021

Januari		Februari		Mars		April		Maj		Juni		Augusti		September		Oktober		November		December	
1 F	Nyårsdagen	1 M		1 M		1 T		1 L	1:a maj	1 T		1 S		1 O	Ks	1 F		1 M		1 O	
2 L		2 T		2 T		2 F	Långfredag	2 S		2 O	Ks			2 T		2 L		2 T		2 T	
3 S		3 O		3 O		3 L		3 M		3 T				3 F		3 S		3 O		3 F	
4 M		4 T		4 T		4 S		4 T		4 F				4 L		4 M		4 T		4 L	
5 T		5 F		5 F		5 M	Annandagspåsk	5 O		5 L				5 T	5 S	5 T		5 F		5 S	
6 O	Trettondag	6 L		6 L		6 T		6 T		6 S	Nationaldag			6 M		6 O		6 L		6 M	
7 T		7 S		7 S		7 O		7 F		7 M				7 T		7 T		7 T		7 T	Kf jubilarer
8 F		8 M		8 M	Ksau	8 T		8 L		8 T				8 O		8 F		8 M		8 O	Kf
9 L		9 T		9 T		9 F		9 S		9 O				9 T		9 L		9 T		9 T	
10 S		10 O	Kf	10 O		10 L		10 M		10 T				10 F		10 S		10 O	Kf	10 F	
11 M		11 T		11 T		11 S		11 T	Kf	11 F	Skolavslutning			11 L		11 M		11 T		11 L	
12 T		12 F		12 F		12 M	Ksau	12 O		12 L				12 T	12 S	12 T		12 F		12 S	
13 O		13 L		13 L		13 T		13 T	Kristi flygare	13 S				13 F		13 M	Ksau	13 O	Kf	13 L	13 M Un Kfn
14 T		14 S		14 S		14 O		14 F		14 M				14 L		14 T		14 T		14 T	Msn
15 F		15 M		15 M		15 T		15 L		15 T	Msn			15 O		15 O	Kf	15 F		15 O	Von
16 L		16 T		16 T	Msn	16 F		16 F		16 O	Kf			16 M		16 T		16 L		16 T	
17 S		17 O	Kfn	17 O	Ks	17 L		17 M		17 T				17 T		17 F		17 O		17 F	
18 M	Ksau	18 T		18 T		18 S		18 T	Kfn	18 F				18 L		18 L		18 M	Ksau	18 T	
19 T		19 F		19 F		19 M	Kfn	19 O	Msn	19 L				19 T		19 T		19 T	Msn	19 F	
20 O	Msn	20 L		20 L		20 T	Msn	20 T		20 S				20 F		20 M	Un	20 O		20 L	
21 T		21 S		21 S		21 O	Ks	21 F		21 M				21 L		21 T	Msn	21 T		21 S	
22 F		22 M		22 M		22 T		22 L		22 T				22 O		22 O	Von	22 F		22 M	Un Von
23 L		23 T	Msn Von	23 T	Von	23 F		23 O		23 O				23 T		23 T		23 L		23 T	
24 S		24 O		24 O		24 L		24 M	Ksau	24 T				24 F		24 F		24 O	Ks	24 F	Julafton
25 M		25 T		25 T		25 S		25 T	Von	25 F	Midsommarafton			25 L		25 L		25 M		25 T	
26 T		26 F		26 F		26 M	Un	26 O	Un	26 L	Midsommardagen			26 T		26 T		26 T		26 F	
27 O	Ks	27 L		27 L		27 T	Von	27 T		27 T				27 F		27 M		27 O	Ks	27 L	
28 T		28 S		28 S		28 O		28 F		28 M				28 L		28 T		28 T		28 T	
29 F				29 M		29 T		29 L		29 T				29 O	Ks	29 F		29 M		29 O	
30 L				30 T		30 F	Valborg	30 S		30 O				30 T		30 L		30 T		30 T	
31 S				31 O	Kf			31 M						31 T		31 S				31 F	Nyårsafton

 Bokslut

 Budgetuppföljning mars

 Budgetuppföljning april

 Delår

 Budgetuppföljning oktober

 Verksamhetsplan

 Mål och budget

Vård- och omsorgsnämnden

Sammanträdesdatum

2020-09-22

(9)

Dnr VON.2020.2

Delgivningar

Vård- och omsorgsnämndens beslut

Delgivningarna läggs till handlingarna.

Delges:

Remissvar på Strukturförändring och investering i hälso- och sjukvården (SOU 2020:15)

2020-09-08

Socialdepartementet

s.remissvar@regeringskansliet.se

Remissvar, ref diariernr S2020/03569/FS

Oxelösunds kommun har getts möjlighet att lämna synpunkter på rekommendationer redovisade i slutbetänkande av utredningen om offentlig-privat samverkan, styrning och kontroll.

Oxelösunds kommun har inget att erinra mot utredningens rekommendationer.

Utredningen ger en bred inblick i det hittills enda större exemplet i Sverige inom hälso- och sjukvården där finansieringsformen offentlig-privat samverkan (OPS) tillämpats. För att säkerställa en rimlig kostnadseffektivitet i denna finansieringsform förutsätts att upphandlingen görs på sådant sätt att en verklig konkurrenssituation råder mellan flera möjliga leverantörer. Så skedde inte, mot bakgrund av att upphandlingen genomfördes trots att endast ett anbud inkom, och sedermera ledde till kontraktsskrivning.

I fördjupningen som ges av exemplet Nya Karolinska Solna (NKS) framgår att det förutom denna möjliga brist i kostnadseffektivitet genom OPS-avtalet, också har förevarit en längre period där själva beslutsprocessen i sig medfört svårigheter för Regionen att infria sina målsättningar med investeringarna. "Allt görs liksom baklänges.." som så träffande utgör titeln för en av referenslistans skrifter (Öhrming).

Exemplet belyser på detta sätt incitamentet för att Regeringen kan behöva återinföra instrument och systematik för att säkerställa att planerade investeringar av liknande slag och dignitet verkligen bidrar till att också nationella intressen och målsättningar inom exempelvis forskning och utbildning kan stödjas och uppnås.

Enligt uppdrag,



Pål Näslund

Ekonom

Vård- och omsorgsnämnden

Sammanträdesdatum

2020-09-22

(10)

Dnr VON.2020.3

Redovisning av delegationsbeslut

Vård- och omsorgsnämndens beslut

Redovisning av delegationsbesluten godkänns.

Sammanfattning

Vård- och omsorgsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt i vissa frågor till utskott, ordförande och tjänstemän enligt en av Vård- och omsorgsnämnden antagen delegationsordning. Dessa beslut skall redovisas till Vård- och omsorgsnämnden.

Redovisningen innebär inte att Vård- och omsorgsnämnden får ompröva eller fastställa delegationsbesluten. Däremot står det Vård- och omsorgsnämnden fritt att återkalla en lämnad delegation.

Vård- och omsorgsnämnden föreläggs utövad delegationsrätt från

Biståndshandläggare/ Enhetschef	Maj-juli	Särskilt boende, hemtjänst, matdistr, larm, daglig verksamhet, korttidsvistelse
Avgiftshandläggare/ Färdtjänsthandläggare	Maj-juli	Avgiftsbeslut, färdtjänst, riksfärdtjänst,
LSS-handläggare	Juni	Personlig assistans, daglig verksamhet, korttidsvistelse, ledsagarservice, kontaktpers

Datum
 2020-09-22

Ärendemening / ärendenummer	Ansvarig	Beslutsdatum och §	Uppdrag/sammanfattning	B/MI	Uppdrag klart/återrapportering
Kö till särskilt boende	Titti Kendall		Muntlig redovisning	MI	Varje nämnd
Ekonomisk uppföljning	Pål Näslund	2015-11-27	Uppföljning varje månad muntlig föredragning Uppföljning för beslut per mars, april och oktober	MI B	Varje nämnd April, Maj och november
Hemtjänsten	Titti Kendall	2013-08-26	Muntlig redovisning	MI	April, augusti och december
Redovisning åtgärder/orsaker sjukskrivningstal	Titti och Katarina	2017-08-30		MI	April, augusti och december
Patientsäkerhetsberättelse 2019	Ingela Mindemark	2020-02-26	Muntlig information	MI	April, augusti och september 2020
Välfärdsteknik	Titti Kendall	2017-05-30 2019-03-26	Plan för fortsatt införande - återrapport	MI	April, augusti och december 2020
Uppdrag om besparingar utifrån verksamhetsplan 2020-2022	Titti och Katarina	2019-02-27 2019-04-23	Uppdrag att <ul style="list-style-type: none"> • besparingarna ska generera en budget i balans • återrapport på besparingar sker vid tre tillfällen under året, april, september och november • återrapportera om besparingarna riskerar verksamhetens säkerhet <ul style="list-style-type: none"> • Förvaltningschefen för SOF får i uppdrag att utreda konsekvenserna att öppna ett HVB hem för ungdomar i egen regi. 	B B	Maj, september och november 2020 Q2 2021

Datum
2020-09-22

Socialtjänst och skola i samverkan	Katarina Haddon	2019-11-26	Uppdrag att <ul style="list-style-type: none"> I första hand undersöka om extern finansiering för 2 skolstödsresurser i projektform under nämndens regi och i andra hand 1 skolstödsresurs. I andra hand ansöka om utökad budgetram för nämnden för 2 skolstödsresurser och i andra hand för 1 skolstödsresurs 	B	Q2 2021
Kompetensförsörjningsplan			Muntlig information	MI	Q3 2021
Uppdrag att genomföra en utvärdering av Samhalls uppdrag	Titti/Linn	2020-02-16		MI B	Maj 2020 Q2 2021
Uppföljning av genomlysning av vård- och omsorgsnämnden	Titti/Katarina	2019-08-28	<ul style="list-style-type: none"> Uppföljning av genomlysningen utifrån av förvaltningen utvalda nyckeltal. Uppföljning ska ske i nämnden i maj och november 2020. 	B	Maj 2020 Q2 2021
Utredning om möjligheten att införa utbildade vårdbiträden inom äldreomsorgen i		2017-03-27 2019-06-03	<p>2018-12-19 återremiss för att utreda de ekonomiska förutsättningarna och konsekvenserna av utredningen.</p> <p>Ärendet återremitteras med följande uppdrag:</p> <ul style="list-style-type: none"> Förvaltningschefen får i uppdrag att kartlägga hur många som kommer slutföra sin vårdutbildning i Nyköping och Oxelösund de närmaste åren. Kartlägga hur många förvaltningen har behov att rekrytera till ordinarie verksamhet inklusive nya särskilda boendet de närmaste åren. Kartlägga hur stor efterfrågan är av nyrekrytering till äldreomsorgen i Nyköping de kommande åren. 	B	Q4 2020

Datum
2020-09-22

			<ul style="list-style-type: none">•• Kartlägga och kostnadsberäkna om förvaltningen kan fylla behovet av undersköterskor och utbildade vårdbiträden enbart genom nyrekrytering.• Kartlägga och kostnadsberäkna om förvaltningen kan nyrekryterar hälften av personalbehovet till nytt särskilt boende samt internutbilda hälften.		
--	--	--	---	--	--