

Sammanträdesdatum

Kommunfullmäktige

2023-12-13

Plats och tid Eventsalen, Koordinaten 18.00 - 20.19.
Ajournering: 18.40 - 18.50, 18.55 - 19.12.

Beslutande

Mårthen Backman	(M)	Göran Bernhardsson	(KD)
Haifaa Alkhaldi	(M)	Ann Abrahamsson	(C)
Britta Bergström	(S)	Tapio Helminen	(M)
Dag Bergentoft	(M)	Malin Björgum	(S)
Birgitta Luoto	(S)	Jan - Eric Eriksson	(SD)
Katarina Berg	(M)	Daniel Lundgren	(V)
Linus Fogel	(S)	Cathrine Tholander	(M)
Dagmara Mandrela	(SD)	Sebastian Avander	(S)
Patrik Renfors	(V)	Tomas Stenbäck	(M)
Ing-Marie Wahlström	(S)	Nina Wikström-Tiala	(S)
Eva Lantz	(M)	Klas Lundbergh	(L)
Tommy Karlsson	(S)	Ulla Hulkko	(SD)
Gun Holmstens	(SD)	Rune Tschernjack	(S)
Robert Söderström	(V)	Mariela Perez	(V)
Anders Berglund	(M)		
Annsophie Karlsson	(M)		
Inge Ståhlgren	(S)		

Ej tjänstgörande ersättare och övriga deltagare

Håkan Carlsson	(S)	Fredrik Derefeldt	(V)
Fia Nygren	(S)	Niclas Lindgren	(KD)
Bror Sterner	(S)	Elias Almqvist	(KD)
		Joakim Öhman	(C)

Underskrifter	Sekreterare Sejla Hrustanovic	Paragrafer	168 - 182
	Ordförande Mårthen Backman		
	Justerande Klas Lundbergh		Tommy Karlsson

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Kommunfullmäktige		
Sammanträdesdatum	2023-12-13		
Datum för anslagsuppsättande	2023-12-21	Datum för anslagsnedtagande	2024-01-11
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelseförvaltningen		
Underskrift Sejla Hrustanovic		

Utdragsbestyrkande

Kf §169	Val av justeringsledamöter	3
Kf §170	Allmänhetens frågestund	4
Kf §171	Information och föredragningar 2023	5
Kf §172	Information från kommunstyrelsens ordförande	6
Kf §173	Delgivningar kommunfullmäktige 2023	7
Kf §174	Valärende och avsägelser kommunens nämnder och styrelser 2023-2026	8
Kf §168/175	Revidering av Föreskrifter om avfallshanteringen för Nyköpings och Oxelösunds kommuner	9
Kf §176	Reviderade riktlinjer för e-förslag	10
Kf §177	Ekonomisk uppföljning för hela kommunen 2023	11 - 12
Kf §178	Redovisning av ej besvarade medborgarförslag, motioner och e-förslag 2023	13 - 14
Kf §179	Städverksamhet	15 - 20
Kf §180	Utredning om intern upphandling	21 - 28
Kf §181	Svar på interpellation ställd till miljö- och samhällsbyggnadsnämndens ordförande angående sjöbodar i Sandviken, Gamla Oxelösund	29 - 30
Kf §182	Frågor till kommunfullmäktige 2023	31

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-12-13

Kf §169

Dnr KS.2023.16

Val av justeringsledamöter

Kommunfullmäktiges beslut

Klas Lundbergh (L) och Tommy Karlsson (S) utses till att justera dagens protokoll. Den 21 december 2023 klockan 09.45 i kommunhusets foajé äger justering av protokollet rum.

Dagens sammanträde

Förslag

Dag Bergentoft (M) nominerar Klas Lundbergh (L).

Linus Fogel (S) nominerar Tommy Karlsson (S).

Beslutsgång

Ordförande frågar fullmäktige om att godkänna Klas Lundbergh (L) och Tommy Karlsson (S) som justerare och finner att fullmäktige bifaller förslaget.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-12-13

Kf §170

Dnr KS.2023.17

Allmänhetens frågestund

Dagens sammanträde

En fråga har inkommit till kommunfullmäktige avseende Vitsippans Trygghetsboende. Presidiet har beslutat att frågan får ställas i kommunfullmäktige och överlåtit besvarandet av frågan till vård- och omsorgsnämndens ordförande Katarina Berg (M).

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-12-13

Kf §171

Dnr KS.2023.1

Information och föredragningar 2023

Kommunfullmäktiges beslut

Godkänna informationen.

Dagens sammanträde

Ajourneras: 18.40 - 18.50

- Information från vård- och omsorgsnämndens förvaltningschef Katarina Haddon och ordförande Katarina Berg (M) om nämndens arbete med fokus på ekonomi och personalomsättning.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-12-13

Kf §172

Dnr KS.2023.18

Information från kommunstyrelsens ordförande

Kommunfullmäktiges beslut

Godkänna informationen.

Dagens sammanträde

Kommunstyrelsens ordförande Dag Bergentoft (M) informerar om:

- Tackar Ramdalskolans elever som kom och lussade för kommunfullmäktige.
- Arbetet med Vision 2040. Styrgruppen består av Linus Fogel (S), Katarina Berg (M), Britta Bergström (S) och Dag Bergentoft (M). Styrgruppen uppskattar Patric Landins arbete med att planera mötena. Under 2023 har utredning gjorts av nuvarande vision, samt så har man haft vägledningsdebatt i kommunfullmäktige och tagit hjälp av Region Sörmland, RUS, och haft en facklig samverkan. Styrgruppen utsåg Linus Fogel (S) och Katarina Berg (M) att bilda en skrivargrupp för att ta fram en visiontext med stöd av tjänstemannaorganisationen. Senaste styrgruppsmötet var den 5 december 2023. Beslut beräknas tas i maj 2024.
- Nyheter på kommunens webbsida om att Oxelösunds kommun placerar sig på en tredjeplats i kreditupplysningsföretaget Synas årliga ranking bästa tillväxt i Sörmland.
- Diggiloo kommer till Jagersö den 11 juli 2024. Passa på att boka biljetter redan nu.

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-12-13

Kf §173

Dnr KS.2023.14

Delgivningar kommunfullmäktige 2023

Kommunfullmäktiges beslut

Delgivningarna läggs till handlingarna.

Beslutsunderlag

Yttrande NOVF sign delgivning fullmäktige 2023-12-13
Granskningsrapport NOVF Delår Sign delgivning kf 2023-12-13.
Complete_with_DocuSign_Utla°tande_-_Dela°r_202 delgivning kf 2023-12-13

Beslut till:

Kommunrevisionen

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-12-13

Kf §174

Dnr KS.2023.124

**Valärende och avsägelser kommunens nämnder och styrelser
2023-2026****Kommunfullmäktiges beslut****Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden**

Wieslaw Kowalski (M) entledigas från sitt uppdrag som ersättare i miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Andreas Blomstrand (M) väljs till ny ersättare i miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Beslut till:

Valda och entledigade (för kännedom)

Kansli (för åtgärd)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-12-13

Kf §168/175

Dnr KS.2023.225

Revidering av Föreskrifter om avfallshanteringen för Nyköpings och Oxelösunds kommuner

Kommunfullmäktiges beslut

Dagens sammanträde

Ärendet lyfts ur av ordförande på sittande sammanträde för omedelbar justering.

Beslut till:
Oxelö Energi AB (för åtgärd)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-12-13

Kf §176

Dnr KS.2023.177

Reviderade riktlinjer för e-förslag

Kommunfullmäktiges beslut

Föreslagna ändringar i riktlinjer för e-förslag fastställs.

Sammanfattning

I samband med uppföljning av kommunens inflytandeformer har kommunstyrelseförvaltningen noterat brister gällande formerna för e-förslag. Förvaltningen föreslår därför vissa ändringar av riktlinjerna för e-förslag.

Syftet är att säkerställa att endast personer som är folkbokförda i Oxelösunds kommun kan lämna och rösta på e-förslag.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse KsF 2023-11-08, reviderade riktlinjer för e-förslag
riktlinjer för e-förslag

Dagens sammanträde

Kommunstyrelsens förslag

Föreslagna ändringar i riktlinjer för e-förslag fastställs.

Förslag

Dag Bergentoft (M) yrkar bifall till framskrivet förslag.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att fullmäktige beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Kanslichef (För åtgärd)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-12-13

Kf §177

Dnr KS.2023.9

Ekonomisk uppföljning för hela kommunen 2023

Kommunfullmäktiges beslut

Den ekonomiska uppföljningen per oktober godkänns.

Sammanfattning

Ekonomi, drift

I mål och budget 2023 har kommunen ett årsresultat på 1,1 mkr och ett resultat enligt kravet på balans i kommunens ekonomi på 1,1 mkr.

Resultatet för 2023 kommer enligt prognosen att bli ett resultat på 16,0 mkr, en positiv budgetavvikelse på 14,9 mkr.

Verksamheterna bedömer ett sammanlagt budgetöverskott på 6,9 mkr, beroende på Kommunstyrelsens överskott på 4,0 mkr, Övriga nämnders överskott på 0,1 mkr, Utbildningsnämndens underskott på 2,5 mkr, Vård- och omsorgsöverskott på 4,5 mkr, Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens överskott på 0,7 mkr och Kultur- och fritidsnämndens överskott på 0,1 mkr.

Resultatet för exploateringsverksamheten kommer enligt prognosen att bli ett 0-resultat, en negativ budgetavvikelse på 1,9 mkr.

Övrigt i verksamheten prognosticerar en negativ budgetavvikelse på 3,1 mkr. De störste avvikelser är ett överskridande av kommunens reserv för oförutsedda utgifter på 6,9 mkr samt lägre kostnader för pensioner, 3,0 mkr.

I finansförvaltningen medför intäkterna från skatter och statsbidrag ett budgetöverskott på 13,8 mkr. Prognosen är baserad på SKR:s prognos från den 5 oktober.

Ekonomi, investeringar

Den ursprungliga investeringsbudgeten är på 192,7 mkr och tilläggsbudgetering av ej förbrukade medel från 2022 är på 110,1 mkr, sammanlagt 302,9 mkr. Totalt sätt bedöms investeringarna uppgå till 203,2 mkr, en budgetavvikelse på 99,7 mkr.

Uppföljning av verksamhetsmål – ”den röda tråden”

Vid ett sista uppföljningstillfälle under året är det i oktober möjligt för nämnder att ändra gjorda målprognoser i delårsuppföljning från augusti. Samtliga nämnder utom Vård och omsorgsnämnden (VON) bedömer att måluppfyllelsen i slutet av året kommer vara densamma som prognosen vid delårsbokslutet.

I en reviderad bedömning från VON bedöms tre nämndmål tillhörande "Trygg och värdig ålderdom" inte nås vid årets slut. Utöver detta rapporterar både VON och Kommunstyrelsen om att HME-målet inte kommer att uppnås. Generellt sett har andel genomförda aktiviteter i förvaltningarnas handlingsplaner ökat sen uppföljning i augusti. Bedömningen är att förvaltningarna kommer att uppnå en god genomförandegrad av handlingsplanerna på helåret.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Ks - Ekonomisk uppföljning för hela kommunen per oktober 2023
Resultaträkning per oktober, kommunen

Dagens sammanträde**Kommunstyrelsens förslag**

Den ekonomiska uppföljningen per oktober godkänns.

Förslag

Linus Fogel (S) yrkar bifall till framskrivet förslag.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att fullmäktige beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Utbildningschef (För Kännedom)

Vård- och omsorgschef (För Kännedom)

Miljö- och samhällsbyggnadschef (För Kännedom)

Kultur- och fritidschef (För Kännedom)

Ekonomichef (För Kännedom)

Kommunstrateg (För Kännedom)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-12-13

Kf §178

Dnr KS.2023.127

Redovisning av ej besvarade medborgarförslag, motioner och e-förslag 2023

Kommunfullmäktiges beslut

Redovisningen godkänns.

Sammanfattning

Ej besvarade motioner, e-förslag och medborgarförslag ska redovisas för kommunfullmäktige två gånger per år enligt kommunfullmäktiges arbetsordning § 29, en gång på våren och en gång på hösten. Redovisningen avseende medborgarförslag, e-förslag och motioner avser de förslag som av fullmäktige inte överlåtits till nämnd eller styrelse för besvarande.

Kommunstyrelsen bifogar en sammanställning av samtliga ej besvarade motioner, e-förslag och medborgarförslag.

Det finns i oktober 2023 tre motioner som ej är färdigbehandlade, *motionen om att öka trygghet för skolelever* som per september återremitterades av kommunfullmäktige till kultur- och fritidsnämnden, *motionen om att inrätta en fritidsbank* och *motionen avseende finansiering av intyg av skyddad yrkestitel för undersköterskor* som är under hantering av vård- och omsorgsnämnden.

Det finns vidare ett e-förslag sedan april avseende *Gratis kollektivtrafik för pensionärer* som handläggs av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, samt tre obesvarade e-förslag som inkommit i november 2023. Handläggare har inte tilldelats dessa tre e-förslag avseende *Petersslundskolans flytt av nuvarande multiplan till grusplan*, e-förslaget *Trädäck Jegersöbron* och e-förslaget *Kallbadhus vid färjeläget eller östersviken*.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Ks redovisning ej besvarade medborgarförslag, motioner och e-förslag

Dagens sammanträde

Kommunstyrelsens förslag

Redovisningen godkänns.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett framskrivet förslag till beslut och finner att fullmäktige beslutar i enlighet med detsamma.

Beslut till:

Samtliga förvaltningar (för kännedom)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-12-13

Kf §179

Dnr KS.2023.199

Städverksamhet

Kommunfullmäktiges beslut

1. Kustbostäder i Oxelösund AB:s uppdrag att tillhandahålla lokalvårdstjänster i kommunens fastigheter avslutas i samband med att konkurrensutsättningen är slutförd.

2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta över ansvaret för lokalvården i kommunens fastigheter och upphandla utförandet av lokalvården, i enlighet med lagen om offentlig upphandling – LOU

Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan beslutar kommunstyrelsen för egen del

3. Kommunchefen ges i uppdrag att ge förslag till revidering av bolagsordning för Kustbostäder i Oxelösund AB, i enlighet med kommunfullmäktiges beslut i beslutspunkt 1.

4. Kommunchefen ges i uppdrag att verkställa kommunfullmäktiges fattade beslut

Sammanfattning

I enlighet med bolagsordningen antagen av kommunfullmäktige 2015-02-18 ansvarar kommunens dotterbolag Kustbostäder i Oxelösund AB för städning av kommunens fastigheter. Den politiska majoriteten har i sin avsiktsförklaring och i kommunens budget MBB23-25 tydliggjort att städverksamheten ska konkurrensutsättas inför eller under 2024. Skälet till detta anges vara att säkerställa en kostnadseffektiv städverksamhet, att kommunens kärnverksamheter prioriteras framför andra verksamheter och att det inte är självklart att städverksamhet behöver organiseras och genomföras som en kommunal verksamhet. Genom konkurrensutsättning ges möjlighet att pröva om den verksamhet som Kustbostäder idag bedriver är effektiv förutsatt att Kustbostäder väljer att avge anbud vid upphandling av denna tjänst.

Vid en konkurrensutsättning av lokalvården får marknaden tävla om uppdraget. De leverantörer som finns på marknaden kommer att tävla (konkurrera om) kvalitet och pris. För att vinna uppdraget att sköta lokalvården i kommunens lokaler måste bäst kvalitet för lägst pris erbjudas. Kommunen får en möjlighet i och med en konkurrensutsättning att ställa nuvarande kostnad mot en marknadsmässig kostnad. Innan en sådan konkurrensutsättning utförs samt uppföljning görs, vet inte kommunen om den nuvarande kostnaden är marknadsmässig eller inte.

En av riskerna med att sänka kostnaderna för lokalvården är att kvaliteten på lokalvården blir mer komplex att hålla på en lika hög nivå. Den risken kan minskas genom att kommunen i sin konkurrensutsättning efterfrågar effektivare lösningar på

Utdragsbestyrkande

funktion lokalvård. Den största kompetensen inom lokalvård finns hos leverantörerna och inte hos kommunen, därmed bör kommunen dra nytta av det faktumet.

En annan risk som finns är bristen på inkomna anbud. Det finns en risk att det endast inkommer ett fåtal anbud eller inget anbud alls. Denna risk minskas genom att föra dialog med lokalvårdsleverantörer under upphandlingsprocessen. På sådant sätt tar kommunen vara på leverantörernas önskemål och behov för att göra upphandlingen mer attraktiv.

I och med att uppdraget att utföra lokalvård i kommunens fastigheter ligger utanför kommunens verksamhet har kommunen svårt att styra och kontrollera hur lokalvården sköts. Kravställning och uppföljning av lokalvården i kommunens verksamhetsfastigheter behöver utvecklas och tydliggöras.

En konkurrensutsättning är även fördelaktig med hänsyn till kommunens arbete för ett förbättrat företagsklimat. Ett av de områden där företagen i Oxelösund ger lägst betyg är konkurrens från kommunen. Företagen anser att verksamheter som kan utföras av privata och lokala leverantörer bör konkurrensutsättas och inte bedrivas i kommunal regi. I den rapport som Svenskt Näringsliv tillsammans med Almega, Visita och Almega Tjänsteföretagen tagit fram under 2023 gällande de privata företagens uppfattning om kommuners tjänsteutövningar, finns städtjänster med på topp tio-listan över områden där det upplevs att kommuner konkurrerar ut privata aktörer. De lokala företagen i Oxelösund som har besvarat företagsklimatundersökningen har gett kommunen ett betyg för området "konkurrens från kommunen" som ligger lägre än snittet i Sverige.

För att kommunen ska ha möjlighet att öka sin effektivitet för lokalvården, bibehålla en bra kvalitet på den utförda lokalvården samt öka anseendet hos kommunen gällande företagarnas syn på konkurrens från kommunen, bör kommunen öka sin kontroll över lokalvården i form av tydlig kravställning samt kontinuerlig uppföljning. För att få en bättre kontroll och uppföljning av hur lokalvården ska utföras samt följas upp behöver uppdraget "lokalvård" konkurrensutsättas enligt nedan beskrivna lösning.

Kommunen tar över ansvaret för lokalvården och upphandlar i enlighet med lagen om offentlig upphandling – LOU, utförandet av lokalvården från extern part. Lokalvård i extern regi anses ofta utgöra ett mer kostnadseffektivt alternativ eftersom konkurrens mellan olika leverantörer förutsätts ge bättre kvalitet till lägre priser.

Att konkurrensutsätta en tjänst eller vara innebär att flera olika aktörer får tävla om samma sak. Aktörer som tävlar mot varandra tävlar om två saker, pris och kvalitet. Om en aktör vill överleva på marknaden måste aktören sträva efter att få sälja sina produkter eller tjänster. Om det är flera aktörer som tävlar om att få leverera samma produkt eller tjänst sporrar aktörerna att höja kvaliteten på sitt utbud och eller pressa priserna. På detta sätt har aktörerna chansen att vinna marknadsandelar. Konkurrens uppmuntrar till effektivitet, innovation, bättre kvalitet och lägre priser. Den aktör som ej efterlever dessa faktorer får svårt att hitta köpare. Det råder inget monopol på marknaden för lokalvård, utan det finns ett stort antal aktörer som slåss om marknadsandelar. Det är mot den principen som påståendet om bättre kvalitet till lägre pris grundas i.

Även om utförandet upphandlas så måste kommunen ha viss kompetens inom området. Detta eftersom kunskap inom området krävs för att kunna identifiera behov, ställa kvalitetskrav utifrån behovet och sedan kontrollera och följa upp kvalitetskraven. Att ta in en sådan resurs i Oxelösunds kommun skulle underlätta styrning och uppföljning av lokalvården i extern regi och bidra till ökad kvalitet på utförd lokalvård. Vid lokalvård i extern regi har inte kommunen något personalansvar. Resurser för att hantera eventuell sjukfrånvaro och rehabilitering samt arbetsledning av personal är därmed leverantörens ansvar.

Tidplan

Förberedelsetid till upphandling beräknas till minst 10 månader.

Det innebär att det budgetmässiga antagandet att kostnaderna för städverksamhet kommer att minska med 30 % under 2024 sannolikt inte kommer att förverkligas. Risker att kostnad för städverksamhet kommer att vara högre än budget behöver därmed följas upp inom ramen för ordinarie uppföljningsprocess och kommunstyrelse och kommunfullmäktige behöver ha beredskap för att andra effektiviseringsåtgärder inom kommunens kommunkoncern kan behöva beslutas och genomföras.

Upphandlingsprocessen

Då tjänsten lokalvård spänner sig över flera förvaltningar inom kommunen så föreslås att Inköpsavdelningen tilldelas uppdraget att upphandla lokalvård. Samtliga förvaltningar kommer att ges möjlighet att vara med i upphandlingsprocessen så att upphandlingen fångar upp varje förvaltnings- och verksamhetsspecifika behov. När behovskartläggning är färdig kommer upphandlingsdokumenten att tas fram. Tillsammans med förvaltningar och med aktuella leverantörer inom lokalvård kommer Inköpsavdelningen att utforma upphandlingsdokumenten. Upphandlingen kommer att mynna ut i ett kontrakt som beräknas bör gälla från och med 1 februari 2025. Anledningen till den väl tilltagna tidplanen är att upphandling av lokalvård är komplex och den mest överprövningsbenägna upphandlingen bland kommuner idag. I beaktan har också tagits den tid som krävs för att kunna göra en korrekt personalövergång.

Övertagande av personal

I kommunens upphandling kommer det att ingå krav på att den personal som idag utför uppdraget får möjlighet att följa med till en eventuell ny leverantör. Den arbetstagaren som följer med ska under hela kontraktstiden minst omfattas av de arbetsrättsliga villkor som kommunen kommer att kravställa i upphandlingen. Mer förmånliga villkor får erbjudas. Leverantören ansvarar för att de arbetsrättsliga villkoren efterföljs och kommunen kommer att följa upp om det efterlevs. Vid avvikelser från villkoren blir följden sanktioner mot leverantören. Den personal som idag utför lokalvården i kommunens fastigheter är erfaren och besitter en kompetens om de fastigheter och verksamheter som de utför lokalvård i. Om Kustbostäder skulle förlora uppdraget i en upphandling så är övertagande av personal ett bra sätt att behålla kompetensen i uppdraget.

Nuläge avtal lokalvård

De avtal som idag finns mellan Oxelösunds kommun och Kustbostäder är ej upphandlade genom Lagen om offentlig upphandling, LOU, utan är utförd med s.k. Direktupphandling utan föregående annonsering. Det finns inga

upphandlingsdokument som beskriver kommunens behov och krav och det finns ingenting i avtalen som reglerar hur uppföljning ska ske, samt eventuella sanktioner kopplade till ej tillfredsställande leverans. För att kommunen ska kunna ha korrekta och bra avtal gällande lokalvård måste upphandling i enlighet med Lagen om offentlig upphandling, LOU genomföras. Oavsett vilken den vinnande leverantören blir kommer kvalitet och effektivitet att kunna följas upp på ett bättre i ett tydligt upphandlat avtal.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Ks - återremittering Konkurrensutsättning Städverksamheten (003)
Protokoll 2023-11-08 - Kf §157

Dagens sammanträde

Kommunstyrelsens förslag

1. Kustbostäder i Oxelösund AB:s uppdrag att tillhandahålla lokalvårdstjänster i kommunens fastigheter avslutas i samband med att konkurrensutsättningen är slutförd.

2. Kommunstyrelsen ges i uppdrag att ta över ansvaret för lokalvården i kommunens fastigheter och upphandla utförandet av lokalvården, i enlighet med lagen om offentlig upphandling – LOU

Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan beslutar kommunstyrelsen för egen del

3. Kommunchefen ges i uppdrag att ge förslag till revidering av bolagsordning för Kustbostäder i Oxelösund AB, i enlighet med kommunfullmäktiges beslut i beslutspunkt 1.

4. Kommunchefen ges i uppdrag att verkställa kommunfullmäktiges fattade beslut

Förslag

Linus Fogel (S) yrkar avslag till framskrivet förslag.

Patrik Renfors (V) yrkar avslag till framskrivet förslag.

Dag Bergentoft (M) yrkar bifall till beslutspunkt 1 och 2.

Klas Lundbergh (L) yrkar bifall till framskrivet förslag.

Beslutsgång

Ordförande ställer Linus Fogel (S) och Patrik Renfors (V) avslagsyrkande mot framskrivet förslag och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt framskrivet förslag.

Reservation

Linus Fogel (S), Birgitta Luoto (S), Ing-Marie Wahlström (S), Tommy Karlsson (S), Inge Ståhlgren (S), Malin Björgum (S), Sebastian Avander (S), Nina Wikström -Tiala (S) och Rune Tschernernjack (S) reserverar sig och inkommer med följande skriftlig reservation.

"Vi från Socialdemokraterna vill att städverksamheten ska behållas och fortsätta utföras av vårt kommunala bostadsbolag Kustbostäder därför yrkar vi avslag på liggande förslag. Varför vill vi behålla städverksamheten hos kustbostäder?"

- Kustbostäders verksamhet är väldigt effektiv jämfört med motsvarande verksamhet i landet. Detta får vi en årlig redovisning av genom redovisning av nyckeltal i publikationen Repab Fakta. En publikation som redovisar kostnader och förbrukningsnivåer för fastigheter. Här kan vi läsa att kostnaderna för kustbostäder att städa våra skolor ligger ca 2,3 mkr/år under snittet i landet medan kostnaderna för att städa våra förskolor är något dyrare än snittet, närmare bestämt ca 560 tkr/år. Men på totalen är kustbostäders städverksamhet betydligt mer kostnadseffektiv än snittet i landet. Till detta ska vi också vara medvetna om att i kustbostäders kostnader ingår storstädning och förbrukningsvaror samt att det på förskolorna ingår fönsterputs. Dessa extratjänster ingår inte i övriga utförarens kostnader. En ytterligare fördel med kustbostäders städning är att om det blir ett överskott i städverksamheten så betalas överskottet tillbaka till kommunen. Vilket privat företag gör på detta sätt?*
- Men det räcker ju inte att vara kostnadseffektiv. Viktigt är också att verksamheterna är nöjda med städningen. Kustbostäder genomför årligen en NKI (nöjd kund index) och där var 87% nöjda med städningen 2022 och hela 94% var nöjda 2021. Ett mycket bra resultat enligt oss.*
- Det är för oss också viktigt att vi har kontroll på vad vi som kommun efterfrågar för städning och att det är reglerat i avtal. Det är idag tydliga avtal för varje städ område som kustbostäder ansvarar för. I dessa avtal beskrivs det tydligt vad som ska utföras. Skulle det bli förändring av intervallen i städningen så sker detta i dialog med verksamheten och givetvis justeras detta så det stämmer överens med faktureringen. Känns väldigt tryggt och seriöst för oss.*
- Sist men inte minns är personalen den största och viktigaste resursen. Kustbostäder är en garanti för att det idag är justa villkor för de anställda. De anställda har löner helt enligt branschnormen. Kustbostäder har kollektivavtal för alla sina anställda vilket garanterar pension, försäkringar och övertidsersättning enligt avtal. Alla anställda på kustbostäder har rätt till heltid och i denna grupp jobbar majoriteten heltid, några har valt att jobba deltid. I en återkommande medarbetarundersökningen är städpersonalen nöjda med sin arbetsplats. I övrigt erbjuds de friskvår bidrag, arbetskläder, företagshälsovård, massage på arbetstid*

och en kostnadsfri hälsoundersökning vartannat år. Flera anställda har lång erfarenhet och är duktiga på sitt uppdrag och kan städområdena väl.

Socialdemokraterna i Kf"

Patrik Renfors (V), Mariela Perez (V), Daniel Lundgren (V) och Robert Söderström (V) reserverar och inkommer med följande skriftlig reservation.

"Reservation mot privatisering av städningen

Privatisering av stödenheten leder inte till ökad konkurrens och högre kvalitet.

Risken är att det blir ännu dyrare och med sämre kvalitet. Konkurrensen riskerar att pressa ner arbetsvillkoren för städpersonalen i tex rätten till heltid. Hur styr vi detta om vi låter ett annat bolag ta över rollen?

Om Oxelösund ska privatisera städverksamheten, så vet vi inte hur många i personalen som kommer gå över till den privata städfirman.

Den övertaliga personalen kommer att belasta kustbostäders budget och varsel lär påbörjas och utföras.

De borgerliga partier och SD är enbart intresserade av att låta företag göra vinst på välfärden.

I stället för att avhända oss möjligheten att styra personalpolitiken och slå upp portarna för privatisering, så bör vi fortsätta att öka resurserna och satsa på att förbättra arbetsmiljön för personalen.

Vi ska inte ge upp och lämna över ansvaret till vinsthungriga företag.

Och när det gäller återremissens premiss om konsekvensutredning, så blev det väldigt fattigt. Återremissen hanteras bara med någon mening. Är det så viktigt att pressa igenom privatiseringar, så att det inte ens reella konsekvenser utreds?"

Beslut till:

Kommunchef (för kännedom)

Upphandlingsansvarig (för kännedom)

Ekonomichef (för kännedom)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-12-13

Kf §180

Dnr KS.2021.143

Utredning om intern upphandling

Kommunfullmäktiges beslut

1. Arbete med att utreda och föreslå ansvar för och organisation av de tjänster som Kustbostäder i Oxelösund AB idag genomför på uppdrag av kommunen så att dessa följer upphandlingslagstiftningen (LOU) pausas till en tidpunkt då rättslaget klarlagts eller kommunstyrelsen samt kommunfullmäktige av annan anledning finner för gott att återuppta arbetet.

2. Undantag görs avseende förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter som från och med 2024-01-01 överförs till kommunen och samlat organiseras under kommunstyrelsen genom överföring av en heltidstjänst och därmed hörande overheadkostnad från Kustbostäder till kommunen. Ansvar för teknisk förvaltning och drift av kommunens verksamhetsfastigheter organiseras fortsatt hos Kustbostäder. Om personella resurser ej finns på plats i kommunen 2024-01-01 skjuts överföringsdatumet till nästkommande månad från datumet då tjänsten som förvaltare tillträts.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del förutsatt att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan

3. Kommunchefen ges i uppdrag att utarbeta förslag till förändring av bolagsordning för Kustbostäder i Oxelösund AB i enlighet med ovan beslut.

4. Kommunchefen ges i uppdrag att i samordning med VD för Kustbostäder i Oxelösund AB genomföra överföring av aktuell funktion enligt ovan beslut

5. Kommunchefen ges i uppdrag att upprätta ett driftavtal med Kustbostäder i Oxelösund AB gällande drift - och teknisk förvaltning inklusive administrativa uppgifter för perioden fram tills en konkurrensutsättning enligt lagen om offentlig upphandling sker.

Sammanfattning

Kustbostäder i Oxelösund AB (Kustbostäder) bedriver idag följande uppdrag åt kommunen:

- fastighetsförvaltning inklusive förvaltning, teknisk förvaltning och drift av kommunens verksamhetsfastigheter
- gata/park uppdrag
- drift av småbåtshamnar
- drift av Ramdalens IP.

Uppdraget rörande förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter är delat mellan kommunen och Kustbostäder. Inom kommunens organisation finns vid

tidpunkten för denna tjänsteskrivelse två heltidsanställda tjänster som förvaltare av kommunens verksamhetsfastigheter medan Kustbostäder har motsvarande en heltidsanställd tjänst som förvaltare för de kommunala verksamhetsfastigheterna inom sin organisation. Vad avser teknisk förvaltning och drift av kommunens verksamhetsfastigheter är denna verksamhet organiserad vid Kustbostäder i sin helhet.

I slutet av 2020 gjorde revisionen en granskning av kommunens uppdrag som är utlagda på det kommunala fastighetsbolaget Kustbostäder i Oxelösund AB (Kustbostäder). De uppdrag som ingick i granskningen är fastighetsförvaltningen, gata/park uppdraget, driften av småbåtshamnarna och driften av Ramdalens IP. På grundval av denna granskning fattade Kommunstyrelsen 2021-04-21 § 14 beslut om att

- Ge kommunchefen i uppdrag att genomföra en oberoende utredning om kommunens affärsrelationer med de kommunala bolagen är i enlighet med kriterierna för intern upphandling.
- Samt att återkomma till kommunstyrelsen med ett förslag kring ett förändrat reglemente avseende respektive parts ansvar för ny- och ombyggnationer av kommunens lokaler.

På uppdrag av kommunstyrelsen och efter direktupphandling genomförde PwC den efterfrågade oberoende utredningen av rådande avtals- och affärsrelation mellan kommunen och Kustbostäder. I utredningen utredde PwC om kriterierna för Teckalundantaget (intern upphandling) samt Hamburg-samarbeten är uppfyllda det vill säga om nuvarande affärsrelationer överensstämmer med dessa undantagsregler från Lagen om offentlig upphandling. Slutsatsen i utredningen var att den nuvarande avtalsrelationen mellan kommunen och Kustbostäder inte uppfyller de kriterier som krävs för att avtalsrelationen ska vara undantagen Lagen om offentlig upphandling, LOU. Utredningen kom fram till att Kustbostäder med nuvarande verksamhet med stor sannolikhet inte uppfyller definitionen av ett allmännyttigt bostadsbolag. Utredningen påvisade vidare att det saknas en dokumenterad process för underhållsplanering av kommunens verksamhetsfastigheter. Kustbostäder hade vid tidpunkten för sammanträdet påbörjat ett arbete med att ta fram en underhållsplan för kommunens verksamhetsfastigheter som bedömdes vara klar under 2022. Utredningen bilägges denna tjänsteskrivelse. Utredningen behandlades vid kommunstyrelsens sammanträde den 24:e november 2021 varvid kommunstyrelsen beslutade att

- Ge kommunchefen i uppdrag att utifrån de alternativ som föreslås i utredningen utreda och föreslå ansvar för och organisation av de tjänster som Kustbostäder AB idag genomför på uppdrag av kommunen så att dessa följer upphandlingslagstiftningen (LOU). I denna utredning ingår att mot bakgrund av utredningens resultat kring kostnadsjämförelser skapa en så effektiv förvaltarprocess för kommunens verksamhetsfastigheter som möjligt.
- Ge kommunchefen i uppdrag att se till att en dokumenterad process och plan för planerat underhåll av kommunens verksamhetsfastigheter utarbetas och färdigställs under 2022.

Uppdraget har sedan återrapporterats till kommunstyrelsen vid sammanträde den 27:e april 2022 och vid sammanträde den 26:e oktober 2022. Vid det senare sammanträdet medgav kommunstyrelsen förlängd genomförandetid till uppdragen till 2022-12-31. Varken uppdraget om att utreda och föreslå ansvar och organisation för de tjänster som Kustbostäder AB idag genomför på uppdrag av kommunen kontra upphandlingslagstiftningen (LOU), eller uppdraget att se till att det finns en dokumenterad process och plan för underhåll av kommunens verksamhetsfastigheter har slutrapporterats till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen beslutade vid sitt sammanträde den 25:e oktober (Ks § 210, 2023) att föreslå kommunfullmäktige att besluta att utredning om intern upphandling och ändring av ansvar för förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter Vid behandling i kommunfullmäktige 2023-11-08 återremitterades ärendet till kommunstyrelsen för ytterligare beredning.

Vad gäller uppdraget avseende dokumenterad process och plan för underhåll av kommunens verksamhetsfastigheter har detta rapporterats vid kommunstyrelsens sammanträde i den 26:e oktober 2022 och till kommunstyrelsens arbetsutskotts sammanträde den 22:a maj 2023 då ärendet av ordförande bedömdes inte vara tillräckligt berett eftersom underhållsplanen inte var komplett. Ärendet återrapporterades vid kommunstyrelsens sammanträde den 4:e oktober 2023 som informationspunkt. Vid tillfället var den långsiktiga underhållsplanen fortsatt inte är tillfyllest. Kustbostäder som i dag förvaltar kommunens fastigheter har enligt kommunens bedömning inte klarat av att leverera en långsiktig underhållsplan trots att de haft flertalet år på sig. Framtagande av underhållsplan pågår och ska slutföras av Kustbostäder och levereras till kommunen senast sista maj 2024. Färdig underhållsplan ska enligt förslaget utvecklas och förvaltas av kommunen efter överlämning av godkänd underhållsplan.

Underhållsplan för år 2024 finns framtagen och är tidsplanerad enligt fastighetsenhetens årshjul. Det innebär att det planerade underhållet kan utföras av kommunen under 2024 trots sen leverans av den långsiktiga underhållsplanen. Under maj månad 2023 uppmärksammades kommunchefen på att Upphandlingsmyndigheten på sin hemsida har publicerat myndighetens bedömning att den typ av tjänster som Kustbostäder levererar till kommunen skulle vara undantaget från reglerna om intern upphandling. Detta genom att kontroll- och verksamhetskriterierna i de så kallade Teckal-kriterierna skulle anses uppfyllda för allmännyttiga bostadsbolag under vissa förutsättningar. Kustbostäder bedöms omfattas av dessa förutsättningar. Utdrag från Upphandlingsmyndighetens hemsida bilägges denna tjänsteskrivelse (<https://www.upphandlingsmyndigheten.se/statsstod/riktade-vagledning/svaga-bostadsmarknader/upphandlingsreglerna/>).

Upphandlingsmyndighetens bedömning skiljer sig från de bedömningar och råd som kommunen hittills fått av anlita expertis via PwC (se till tjänsteskrivelsen bilagd utredning), vid rådfrågning hos Sveriges kommuner och regioner (SKR) och enligt den praxis som börjat utvecklas kring detta regelverk i svenska domstolar med domslut i förvaltningsrätt och kammarrätt. Hittills har minst två ärenden rörande Teckal-kriterierna avgjorts i svensk allmän domstol och utslagen i dessa stödjer den tolkning som anlitate experter vid PwC och SKR lämnat till kommunen. Rättsläget

är dock inte fullständigt klarlagt i rättspraxis, eftersom frågan inte har prövats av Högsta domstolen eller Högsta förvaltningsdomstolen.

Kommunstyrelseförvaltningen har begärt att få Upphandlingsmyndighetens motivering till sin bedömning. Detsamma har skett av Sveriges kommuner och regioner. Vid tidpunkten för denna tjänsteskrivelse har Upphandlingsmyndigheten inte lämnat ett sådant klarläggande och heller inte lämnat besked om vid vilken tidpunkt de kan förväntas göra det.

Med anledning av att Upphandlingsmyndigheten inte lämnat klarläggande och att rättsläget inte är fullständigt klarlagt uppkommer därmed fråga hur Kommunstyrelsen ska hantera den uppkomna situationen. Kommunstyrelsen föreslås därför besluta att föreslå Kommunfullmäktige besluta att avvakta med fortsatt utredande rörande intern upphandling och de tjänster Kustbostäder idag levererar till kommunen till en tidpunkt då rättsläget klarlagts eller kommunstyrelsen samt kommunfullmäktige av annan anledning finner för gott att återuppta utredningen. Undantag föreslås göras avseende förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter.

Förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter är idag organisatoriskt delad mellan kommunen och Kustbostäder. Till förvaltning av verksamhetsfastigheter hör bl.a.:

- årligt fastställande av underhåll av verksamhetsfastigheter med därtill hörande investeringsbeslut,
- långsiktig utveckling och utökning av kommunens innehav av verksamhetsfastigheter utifrån verksamheternas behov genom lokalberedningsprocess.
- effektivisering av fastighetsinnehav genom beslut om förädling, avveckling eller försäljning av kommunala verksamhetslokaler

Förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter binder idag stora delar av kommunens investeringar och kostnaderna för förvaltning och drift av kommunens verksamhetslokaler har stadigt ökat de senaste åren. Beslut om förädling, avveckling eller försäljning av kommunala verksamhetslokaler beslutas av Kommunstyrelsen eller bereds kommunstyrelsen inför beslut i kommunfullmäktige om åtgärden är föremål för beslut av kommunfullmäktige.

En effektiv förvaltning av kommunala verksamhetslokaler förutsätter en nära kontakt och ett nära samarbete med de kommunala verksamheter för vilka dessa verksamhetslokaler förvaltas. Ett effektivt lokalutnyttjande är den främsta garanten för att kommunen inte binder onödiga kostnader i lokaler utan att dessa kan användas till kommunens verksamheter. Vidare är en tydlig och rättvisande underhållsplan som omfattar samtliga verksamhetsfastigheter och alla delar i dessa verksamhetsfastigheter garanten för att inte kostnader för underhåll av kommunens verksamhetslokaler skjuts på framtiden genom sk underhållsskuld.

Den nuvarande delade organisationen av förvaltning av verksamhetsfastigheter bedöms inte vara effektiv utan bedöms ge upphov till otydlighet och merarbete.

Verksamheten förvaltning av verksamhetsfastigheter omfattar i dagsläget en heltidsanställd tjänst vid Kustbostäder. Tjänsten samordnas inom Kustbostäder med förvaltare av bolagets allmännyttiga bostadsfastigheter.

I samband med fullgörande av de uppdrag kommunstyrelsen lämnat till kommunchef avseende utredning av Kustbostäders uppdrag och intern upphandling har bedömning av konsekvenserna av olika organisatoriska lösningar förvaltning av verksamhetslokaler värderats. I arbetet har VD Kustbostäder, kommunchef, fastighetschef Kustbostäder, ekonomichef, fastighetsekonom/förvaltare ekonomiavdelningen samt anlitad utredare vid PwC deltagit. Ett av de alternativ som konsekvensbedömts är överförande av förvaltning av verksamhetsfastigheter till den kommunala organisationen. Följande fördelar (möjligheter) och nackdelar (risker) konstaterades i denna analys:

Fördelar (möjligheter)

- Förvaltare kommer organisatoriskt närmare verksamheten som verksamhetslokalen är till för
- Strategisk planering förenklas utifrån den underhållsplanering som gjorts. Gynnar strategisk helhetsplanering
- Kunskap om verksamhetsfastigheterna ökas hos kommunen
- Kommunstyrelsens styrning av fastighetsfrågorna förenklas/blir tydligare
- Processbeskrivning byggnation större byggnationer eller större underhållsprojekt förenklas –förvaltare finns med i processen (minskar behov extern konsult)
- Misstanke om subventionering av bolagets förvaltarkompetens inom allmännytta och kommersiella fastigheter inom KBAB undviks
- Utvecklar kompetens per fastighetstyp
- Samtliga investeringar och därmed kapitalkostnader finns samlat på ett ställe underlättande arbete med budget och uppföljning m.m.

Nackdelar (risker)

- Samutnyttjande av förvaltningskompetens från allmännytta och kommersiella försvåras.
- Förvaltare kommer långt ifrån den dagliga driften/skötseln av fastigheten.
- Ökade kostnader för förvaltningsdokumentationssystem
- Kompetens om fastighetsförvaltning behövs i flera delar av kommunkoncernen
- Kustbostäders förvaltningsorganisation minskas med eventuella redundansproblem
- Späder ut den samlade fastighetsförvaltningskompetensen
- Risk för mindre samordning av ramavtalsupphandlingar och med risk för dyrare upphandling för koncernen (kan åtgärdas genom samordning under ledning av ekonomi/upphandling)

Vid kontroll med upphandlingsansvarig avseende presenterad nackdel avseende ramavtalsupphandlingar meddelar denne bedömningen att detta inte är en risk eftersom dessa frågor och denna samordning redan hanteras inom ramen för de upphandlingar av ramavtal som hanteras av upphandlingsenheten vid

Kommunstyrelseförvaltningen. Alla upphandlingar oavsett om dessa rör kommunala verksamheter eller verksamhet i de kommunala bolagen samordnas idag. Med hänsyn till ovan redovisade fördelar och nackdelar och mot bakgrund av de strategiska och ekonomiskt påverkande beslut som innefattas i förvaltning av verksamhetsfastigheter, behovet av närhet mellan förvaltning och verksamhet för vilken verksamhetsfastigheter utvecklas samt för att renodla och effektivisera arbetet med förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter förordas samordning av förvaltning av verksamhetsfastigheter i kommunens organisation. Den förordade samordningen omfattar inte teknisk förvaltning av verksamhetsfastigheter eller drift av verksamhetsfastigheter. Dessa delar föreslås kvarstå i Kustbostäders organisation och fortsatt vara en tjänst som Kustbostäder förser kommunen med. Detta föreslås därmed utgöra undantaget från den allmänna rekommendationen att avvakta vidare utredande kring intern upphandling och de uppdrag Kustbostäder fullgör på uppdrag av kommunen.

En sådan förändring förutsätter kommunfullmäktiges principiella ställningstagande om fullständig överföring av ansvar för förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter till kommunen. Efter detta principiella ställningstagande behöver bolagsordning för Kustbostäder i Oxelösund AB genom beslut i kommunfullmäktige revideras i enlighet med föreslagen överföring. Kommunchef behöver ges i uppdrag att utarbeta ett förslag till reviderad bolagsordning. Kommunchef behöver vidare ges i uppdrag att genomföra beslutet i samordning med VD för Kustbostäder i Oxelösund AB

Ett genomförande innebär att ersättning från kommunen till Kustbostäder minskas med nuvarande kostnad för funktionen förvaltare av kommunala verksamhetsfastigheter hos Kustbostäder inklusive den overheadkostnad denna genererar och aktuell förvaltartjänst överförs till kommunen.

Funktionen förvaltare bekostas i dag av kommunen, kommunen erbjuder att ta över tjänstepersonen som innehar rollen på Kustbostäder idag för att övertalighet med extra personalkostnader för Kustbostäder inte ska uppstå. Kustbostäder har meddelat att det finns vakant tjänst hos Kustbostäder som denne kan tillträda så övertalighet kommer ej att vara aktuell. Eftersom personalansvar och stöd i det dagliga arbetet för förvaltarfunktion lyfts från Kustbostäder till kommunen så bör rimligen tillhörande overhead minskas med detsamma. En förvaltare behöver ha en dialog med drift och teknisk förvaltning och mötesfrekvensen för detta kommer ske i likhet med i dag och kostnaderna för dessa funktioners tid är därmed oförändrat. Detta innebär att denna förändring inte ska medföra någon fördyring då det innebär en direkt flytt av en tjänst (och alla kostnader kopplade till den tjänsten) från Kustbostäder till kommunen. Tvärtom ska en ökad kontroll av förvaltningen av de kommunala fastigheterna leda till en större effektivitet, vilket ska leda till både högre kvalitet och lägre kostnader.

Ansvar för teknisk förvaltning och drift av kommunens verksamhetsfastigheter organiseras fortsatt hos Kustbostäder.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse - Intern upphandling 2023-11-13

Utdragsbestyrkande

Protokoll 2023-11-08 - Kf §158

Dagens sammanträde

Kommunstyrelsens förslag

1. Arbete med att utreda och föreslå ansvar för och organisation av de tjänster som Kustbostäder i Oxelösund AB idag genomför på uppdrag av kommunen så att dessa följer upphandlingslagstiftningen (LOU) pausas till en tidpunkt då rättsläget klarlagts eller kommunstyrelsen samt kommunfullmäktige av annan anledning finner för gott att återuppta arbetet.

2. Undantag görs avseende förvaltning av kommunens verksamhetsfastigheter som från och med 2024-01-01 överförs till kommunen och samlat organiseras under kommunstyrelsen genom överföring av en heltidstjänst och därmed hörande overheadkostnad från Kustbostäder till kommunen. Ansvar för teknisk förvaltning och drift av kommunens verksamhetsfastigheter organiseras fortsatt hos Kustbostäder. Om personella resurser ej finns på plats i kommunen 2024-01-01 skjuts överföringsdatumet till nästkommande månad från datumet då tjänsten som förvaltare tillträtts.

Kommunstyrelsen beslutar för egen del förutsatt att kommunfullmäktige beslutar enligt ovan

3. Kommunchefen ges i uppdrag att utarbeta förslag till förändring av bolagsordning för Kustbostäder i Oxelösund AB i enlighet med ovan beslut.

4. Kommunchefen ges i uppdrag att i samordning med VD för Kustbostäder i Oxelösund AB genomföra överföring av aktuell funktion enligt ovan beslut

5. Kommunchefen ges i uppdrag att upprätta ett driftavtal med Kustbostäder i Oxelösund AB gällande drift - och teknisk förvaltning inklusive administrativa uppgifter för perioden fram tills en konkurrensutsättning enligt lagen om offentlig upphandling sker.

Förslag

Dag Bergentoft (M) yrkar bifall till beslutspunkt 1 och 2.

Linus Fogel (S) yrkar bifall till beslutspunkt 1 och avslag till beslutspunkt 2.

Göran Bernhardsson (KD) yrkar bifall till framskrivet förslag.

Patrik Renfors (V) yrkar bifall till beslutspunkterna 1 och 2.

Beslutsgång

Ordförande frågar först på beslutspunkt 1 och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt framskrivet förslag. Ordförande ställer därefter Linus Fogel (S)

avslagsyrkande avseende beslutspunkt 2 mot framskrivet och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt framskrivet förslag.

Reservation

Linus Fogel (S), Birgitta Luoto (S), Ing-Marie Wahlström (S), Tommy Karlsson (S), Inge Ståhlgren (S), Malin Björgum (S), Sebastian Avander (S), Nina Wikström -Tiala (S) och Rune Tschernjack (S) reserverar sig och inkommer med följande skriftliga reservationer.

"Vi socialdemokrater är inte främmande för att se över organiseringen och förvaltningen av de kommunala fastigheterna och att vi kan ha större tydlighet i beställare uppdraget och en större tydlighet i utförandet. Vi tycker vidare det är bra att man idag plockar fram en underhållnings plan för våra fastigheter för att kunna göra viktiga prioriteringar och samordnade insatser där de behövs som bäst.

Men vi anser att detta beslut ligger fel i tid då vi precis har fått en ny vd för Kustbostäder och vi kommer i februari ha en ny kommunchef på plats. Vi socialdemokrater anser att dessa viktiga befattningar och personer behöver tänka runt denna fråga och forma den utifrån deras fortsatta arbete. Vi anser inte att detta beslut är tidskritiskt utan kan utan problem plockas bort från dagordningen genom att avslå förslaget idag. Låt vår nya kommunchef och vår nya vd lyfta och forma frågan utifrån just deras fortsatta arbete och låt den därefter få återkomma för beslut i ks och kf.

I övrigt är vi socialdemokrater inte för att driften av våra kommunala fastigheter ska skötas av en privat entreprenör utan det ska skötas av våra kommunala bolag. Skulle det utifrån rådande lagstiftning inte vara lagligt att bedriva den typen av verksamhet i vårt kommunala bostadsbolag Kustbostäder i Oxelösund AB så förespråkar vi att det bildas ett kommunalt driftsbolag som sköter driften och underhållet av våra kommunal fastigheter. Detta för att vi genom detta kan säkerställa goda arbetsvillkor för våra anställda, vi kan säkerställa att den stora kompetens som finns i verksamheten blir kvar vilket underlättar fortsatt drift, att vi säkerställer låga kostnader och god kvalitet samt att vi försäkrar oss om att ett externt bolag tar ut stora övrvinster vilket i slutändan belastar skattebetalarna.

Socialdemokraterna i Kf"

Beslut till:

Kustbostäder (för åtgärd)

Ekonomichef (för kännedom)

Kommunchef (för åtgärd)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-12-13

Kf §181

Dnr KS.2023.231

Svar på interpellation ställd till miljö- och samhällsbyggnadsnämndens ordförande angående sjöbodar i Sandviken, Gamla Oxelösund

Kommunfullmäktiges beslut

Interpellationen anses besvarad.

Sammanfattning

Ann Abrahamsson (C) har 2023-11-08, Kf § 199 ställt följande interpellation till ordförande i miljö- och samhällsbyggnadsnämnden Annsofie Karlsson (M):

"Interpellation angående sjöbodar i Sandviken, Gamla Oxelösund

Oxelösunds kommun äger och förvaltar sjöbodarna och båthamnen vid Sandviken i Gamla Oxelösund, sjöbodar som tidigare var placerade där sötvattendammen i dag finns.

Genom åren har väder och vind slitit hårt på bodarna och underhållet har under några år varit eftersatt av många olika anledningar. Vad vi förstår har en anledning varit osäkerheten om vad som skulle hända kring byggnationen av LNG-anläggningen som hamnen projekterade för.

Nu ser det dock inte ut som om detta är aktuellt och vi i Centerpartiet har under våra kampanjer på tisdagar fått frågan från invånare som hyr sjöbodar i Sandviken vad som skall ske med området.

Centerpartiet i Oxelösund ställer därför interpellation till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, gällande vad planen är för dessa sjöbodar och hamn.

Kommer det ske något underhåll av sjöbodarna? Kommer det gå att åter hyra sjöbod i Sandviken i fortsättningen? Kommer det att vara möjligt för de som i dag hyr sjöbodar att utföra visst underhåll med stöd av kommunen?

Oxelösund 2023-11-08

Ann Abrahamsson.

Gruppledare Centerpartiet Oxelösund."

Beslutsunderlag

Interpellation från Ann Abrahamsson angående sjöbodar i Sandviken, Gamla Oxelösund

Dagens sammanträde

Annsophie Karlsson (M) lämnar 2023-12-13 följande svar på interpellationen:

"Besvarande av interpellation ställd av Ann Abrahamsson (C) vid Kommunfullmäktiges sammanträde 8/11 2023

För att vara tydlig vill jag börja med att nämna att beslut rörande Sandviken inte ligger på Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens bord, utan på Kommunstyrelsen. Frågan är dock viktig och förtjänar ett svar varför jag ska jag göra mitt bästa för att besvara den ändå. Återigen har vi ärvt ett ärende från den tidigare majoriteten. Den 30:e juni 2020 skrev kommunstyrelseförvaltningen ett förslag till beslut rörande Sandvikens båthamn och sjöbodrar. Förslaget handlade om att ta fram ett förslag för åtgärder för renovering samt att finansiera denna renovering med medel ur investeringsreserven och medel ur olika fonder och stiftelser. Detta förslag togs dock aldrig upp till beslut i Kommunstyrelsen, varför vet jag inte.

I redogörelsen för Oxelösunds småbåtshamnar från 22-05-25 fastställs att "Sjöbodarna och den omfattande byggnationen av landfasta bryggor börjar bli väldigt dåligt skick och är i behov av åtgärder." Det skrivs också i rapporten att emedan sjöbodrar till stor del har underhållits av hyresgästerna själva är det den bärande konstruktionen under som nu är i mycket dåligt skick.

Likaså står det noterat, i underhållsplan daterad 2023-08-21, att en plan behöver göras för framtidens Sandviken.

Idag finns ingen sådan plan upprättad och det finns inte heller några investeringsmedel avsatta för detta i 2024 års budget vid sidan av den årliga budgeten om 800 tsek för våra småbåtshamnar.

Sanningen är att Oxelösunds kommun har en stor underhållsskuld på många olika platser i kommunen. Det är majoritetens inställning att löpande genomföra investeringar och underhåll för att komma tillrätta med problemen över tid. Detta behöver vi göra givet de ekonomiska ramar vi har att förhålla oss till beroende av kommunens alltmer ansträngda finanser.

Vi har också för avsikt att ta hand om Sjöbodarna vid Sandviken, om möjligt, men det är idag för tidigt att svara på när och hur det ska göras.

Idag är det inte så enkelt som att bara renovera bodarna. Ifall bodarna ska kunna användas i framtiden behöver ett stort underhållsarbete göras för att förbättra och säkra den underliggande konstruktionen. För att göra detta måste nödvändiga åtgärder fastställas och beslut rörande kostnader och underhållsarbetets omfattning beslutas av kommunstyrelsen. Därefter kan vi svara på frågorna om hur sjöbodarna ska kunna användas i framtiden.

Annsophie Karlsson
Ordförande Miljö- och Samhällsbyggnadsnämnden"

Beslut till:

Frågeställaren (För kännedom)

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2023-12-13

Kf §182

Dnr KS.2023.19

Frågor till kommunfullmäktige 2023**Kommunfullmäktiges beslut**

Inga frågor har inkommit till kommunfullmäktige den 13 december 2023.
