

Sammanträdesdatum

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

2023-11-15

Plats och tid	Kommunhuset, rum Hävringe 13.15 - 15:46 Ajournering: 14:52 - 15:05	
Beslutande	Annsofie Karlsson (M) Tomas Stenbäck (M) Tommy Karlsson (S) Bengt Björkhage (M) Inge Ståhlgren (S) Magnus Fernström (M) Klas Lundbergh (L) Lena Karlsson Aronsson (S) Tomas Sohlgren (V)	
Ej tjänstgörande ersättare	Jessica Mezan (KD) Håkan Carlsson (S) Ferry Hagi (S) Robert Söderström (V)	
Övriga deltagare	Sejla Hrustanovic Nils Erik Selin Kjell Hansson, § 75 Kjell Taawo, § 75 Johan Hemmingsson, § 76-82 Anna Olasdotter, § 76-82 Anna Axelsson, § 76-82 Christoffer Karlström, § 84 Dennis Gustafsson, § 86	Sekreterare Förvaltningschef Sörmlands Museum Sörmlands Museum Bygglovhandläggare Bygglovhandläggare Bygglovhandläggare Planarkitekt Förvaltningsassistent

Underskrifter	Sekreterare	Paragrafer 75 - 88
	Sejla Hrustanovic	
	Ordförande	
	Annsofie Karlsson	
	Justerande	
	Tommy Karlsson	

BEVIS

Justeringen har tillkännagivits genom anslag

Organ	Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden		
Sammanträdesdatum	2023-11-15		
Datum för anslagsuppsättande	2023-11-	Datum för anslagsnedtagande	2023-12-
Förvaringsplats för protokollet	Kommunstyrelseförvaltningen		
Underskrift Agnetha West		

Utdragsbestyrkande

Msn § 75	Information/Rapporter	4
Msn § 76	Sjökrogen 6, Kroggränd 3, Tillsyn för renovering i strid mot detaljplan och kulturvården - beslut om sanktionsavgift och rättelse	5 - 10
Msn § 77	XXX, Tillsyn förvanskning av kulturhistoriskt värdefull byggnad - föreläggande om rättelse	11 - 15
Msn § 78	XXX, Tillsyn - installation av eldstad utan startbesked - beslut om sanktionsavgift	16 - 19
Msn § 79	XXX Tillsyn installation braskamin samt röckanal utan startbesked - beslut om sanktionsavgift	20 - 23
Msn § 80	XXX, Tillsyn för installation av kamin utan startbesked - beslut om sanktionsavgift	24 - 28
Msn § 81	XXX, Tillsyn installation av eldstad och röckanal utan startbesked - beslut om sanktionsavgift	29 - 32
Msn § 82	XXX, Tillsyn för eldstad samt röckanal utan startbesked - bastu - beslut om sanktionsavgift	33 - 36
Msn § 83	Begäran om planbesked Kollegiet 1 och del av Oxelö 8:20 - Ramdalens idrottsanläggning - ärendet utgår på sammanträdet	37
Msn § 84	Ansökan om gatunamn från Djursviks samfällighetsförening	38 - 39
Msn § 85	Budgetuppföljning per oktober	40
Msn § 86	Internkontrollplan 2024	41
Msn § 87	Miljöstipendium 2023	42 - 43
Msn § 88	Redovisning av delegationsbeslut	44 - 45

Ändring av dagordning

Ärende nr 10 i kallelsen - Begäran om planbesked Kollegiet 1 och del av Oxelö 8:20 - Ramdalens idrottsanläggning utgår från sammanträdet.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 75

Dnr MSN.2023.1

Information/Rapporter

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Godkänna informationen.

Dagens sammanträde

David Hansson och Kjell Taawo från Sörmlands Museum informerar om sitt arbete (rådgivning, kursverksamhet, antikvariska uppdrag, slöjd och konstfrämjande, historien om Sörmland och pedagogiskt arbete, utställningar), kulturhistorisk områdesbeskrivning inventering av kulturhistoriskt värde.

Nils Erik Selin informerar om:

- Bygglov. 3, 9 veckor från ansökan, 1,3 veckor från komplette handlingar. 100% inom 10 veckor.
- Sjukfrånvaro 2023 januari till oktober, 2,69%.
- Driftkostnader januari till oktober 2023 för lekplatser.
- Driftkostnader badplatser januari till oktober 2023.
- Arbetskostnader oktober 2023, lekplatser, badplatser och parker/torg. SKR prisindex, ny timtaxa med höjning från 1152 kr/timme till 1201 kr/timme
- Nöjd kundindex om bygglov positivt, miljöskydd en nedgång, livsmedel en sänkning. Årets resultat inte klart.
- Huvudförklaringen stabilitet och nytt arbetssätt skapar ett annat arbetsklimat och resulterar i nöjda sökande.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 76

Dnr BYGG.2021.49

Sjökrogen 6, Kroggränd 3, Tillsyn för renovering i strid mot detaljplan och kulturvärden - beslut om sanktionsavgift och rättelse

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Med stöd av 11 kap. 51 § PBL påförs Oxelösunds kommun (212 000-0324), byggsanktionsavgift om 34 020 kronor för att ha börjat en fasadrenovering på Oxelö krog, utan att Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har beslutat om bygglov eller startbesked. Byggsanktionsavgiften ska betalas till Oxelösunds kommun inom två månader efter det att beslutet har vunnit laga kraft.
2. Därtill beslutar Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att med stöd av 11 kap. 20 § PBL förelägga Oxelösunds kommun (212 000-0324) med rättelseföreläggande för att åtgärda det olovligt utförda. Återställningsåtgärderna kräver bygglov vilket ska ha sökts senast 2023-12-01, och arbetet ska ha påbörjats senast 2024-04-01. Eftersom åtgärderna berör en byggnad i värdefull kulturmiljö ska åtgärderna göras i samråd med antikvarisk sakkunnig i kulturvärden.

Beslutet kan överklagas till länsstyrelsen (se besvärshänvisning.)

Sammanfattning

I samband med platsbesök i annat ärende uppmärksammade bygglovshandläggare och antikvarie från Sörmlands museum att en fasadändring utförts på huvudbyggnaden på fastigheten Sjökrogen 6, den så kallade Bygdegården eller Oxelö krog. Fasadändringen består i att takets enkupiga och handslagna tegelpannor bytts ut till nya strängpressade tegelpannor, panel bytts ut på södra gaveln och östra långsidan och fönster målats. Därtill har även detaljer på vindskivorna ändrats samt plåtarbeten på tak och skorsten ändrats.

Målning och liknande åtgärder kräver bygglov enligt området detaljplan, men flera av åtgärderna bedöms, utifrån utlåtande från antikvarisk sakkunnig, inte kunna beviljas bygglov. Därav har fastighetsägaren gjorts sig skyldig till olovliga fasadändringar och därför ska byggsanktionsavgift påföras. De olovliga åtgärderna ska rättas till och för detta krävs bygglov.

Förutsättningar

För området gäller detaljplan 0481-P04/4 som vann laga kraft 2004-10-26. Bestämmelserna för platsen är att:

- q Värdefull miljö. Befintliga byggnaders tak och fasader skall i stort sett behållas oförändrade. Bedömning ska ske från fall till fall vid tillståndsprövning. (...)
- q2 Underhåll skall ske med ursprungliga material, kulörer och arbetstekniker.
- a2 Bygglov krävs för fasadändringar, målning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 76

Dnr BYGG.2021.49

Ärendet

Sjökrogen i Gamla Oxelösund har anor från 1670-talet och nuvarande byggnad uppfördes i slutet på 1700-talet. Byggnaden är alltså en av Oxelösunds äldsta byggnader med ett mycket högt samhällshistoriskt-, byggnadshistoriskt såväl som symbolvärde.

I samband med ett platsbesök i annat ärende uppmärksammade bygglovs-handläggare och antikvarie från Sörmlands museum att en fasadändring påbörjats på Oxelö Krog. Takets enkupiga och handslagna tegelpannor har bytts ut till nya strängpressade tegelpannor, träpanel har bytts ut på södra gaveln och östra långsidan och fönster målats. Därtill har även detaljer på vindskivorna ändrats samt plåtarbeten på tak och skorsten ändrats.

Samtliga åtgärder är enligt gällande detaljplan bygglovspliktiga, men utförandet som har gjorts kan inte bedömas ha utförts med varsamhet enligt vare sig detaljplan eller PBL.

Sörmlands museum har upprättat ett utlåtande som beskriver vilka åtgärder som har utförts, vilken negativ påverkan detta har fått samt ett åtgärdsförslag på hur en renovering ska utföras för att uppfylla varsamhetskraven enligt detaljplan och PBL.

Därav har fastighetsägaren gjorts sig skyldig till olovliga fasadändringar och därför ska byggsanktionsavgift påföras. Bygglov i efterhand bedöms inte kunna ges för de utförda åtgärderna. De olovliga åtgärderna ska rättas till och för detta krävs bygglov.

Fastighetsägaren ska därför söka bygglov för återställning senast 2023-12-01. Ansökan om bygglov ska tydligt beskriva att åtgärderna ska utföras enligt det åtgärdsförslag som återfinns i Sörmlands museums utlåtande och arbetet ska följas av antikvarisk sakkunnig i kulturvärden. Arbetet ska påbörjas senast 2024-04-01.

Fastighetsägaren har getts möjlighet att yttra sig inför beslutet men valt att inte göra detta.

Skäl till beslut om byggsanktionsavgift

Enligt gällande detaljplan, 0481-P04/4, krävs bygglov för fasadändringar och målning. Inget bygglov för åtgärden finns i Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens arkiv och inget startbesked har utfärdats. Därför har en överträdelse av 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL, skett.

Eftersom en överträdelse av PBL har skett och rättelse därefter inte har vidtagits ska Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden enligt 11 kap. 51 § PBL ta ut en byggsanktionsavgift för åtgärden.

Vid beräkningen av byggsanktionsavgiftens storlek används prisbasbeloppet för år 2023 som är 52500 kronor. Storleken på byggsanktionsavgiften bestäms i 9 kap. plan- och byggförordningen (2011:338), PBF. Byggsanktionsavgiften för fasadändring på ett flerbostadshus, en kontorsbyggnad, en handelsbyggnad eller en byggnad för kultur- eller idrottsevenemang utan startbesked är 0,25 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,002 prisbasbelopp per kvadratmeter av den area som ändringen avser.

Msn § 76

Dnr BYGG.2021.49

Byggsanktionsavgiften tas ut av Oxelösunds kommun eftersom de är ägare till fastigheten och byggnadsverket när överträdelsen begicks.

Det saknas skäl för avgiftsbefrielse eller nedsättning av avgiften i föreliggande fall varför en byggsanktionsavgift om 34 020 kronor för den vidtagna åtgärden tas ut.

Skäl till beslut om rättelse

Byggnaden bedöms både i detaljplan och PBL som en särskilt värdefull byggnad enligt 8 kap 13 § PBL och får därför inte förvanskas. Enligt 8 kap 14 § PBL ska en sådan byggnad, som är särskilt värdefullt från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt, underhållas så att de särskilda värdena bevaras. De åtgärder som har utförts kan inte bedömmas svara upp till detta och bygglov kan inte beviljas i efterhand.

Eftersom de utförda åtgärderna inte kan beviljas bygglov i efterhand behöver det olovligt utförda åtgärdas och återställas. Enligt 11 kap 20 § PBL föreläggs fastighetsägaren att vidta rättelse. Samtliga åtgärder kräver bygglov enligt detaljplan 0481-P04/4.

Lagrum

Enligt 9 kap. 2 § PBL, krävs det bygglov för nybyggnad, tillbyggnad och annan ändring av en byggnad.

Enligt 10 kap. 3 § PBL får en åtgärd inte påbörjas innan miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett ett startbesked om den kräver bygglov, marklov, rivningslov eller anmälan enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 8 § PBL.

Enligt 11 kap. 5 § plan- och bygglagen (2010:900) PBL, ska Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i plan- och bygglagen, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Enligt 11 kap. 51 § PBL ska tillsynsmyndigheten, om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kap. eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av någon av bestämmelserna i 16 kap. 2-10 §§ eller mot en bestämmelse i en EU-förordning om krav på byggnadsverk eller byggprodukter, ta ut en byggsanktionsavgift. När avgiftens storlek bestäms, ska hänsyn tas till överträdelsens allvar och betydelsen av den bestämmelse som överträdelsen avser.

Byggsanktionsavgiftens storlek framgår enligt 11 kap. 52 § PBL av de föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 12 § PBL.

Msn § 76

Dnr BYGG.2021.49

Av 11 kap. 53 § PBL framgår att en byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till

1. att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,
2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort förutse eller kunnat påverka, eller
3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

I 11 kap. 53 a § PBL kan utläsas att en byggsanktionsavgift i ett enskilt fall får sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel. Vid prövningen enligt första stycket ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

En byggsanktionsavgift ska enligt 11 kap. 54 § PBL inte tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med byggnadsnämnden.

Enligt 11 kap. 57 § PBL ska en byggsanktionsavgift tas ut av den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser, den som begick överträdelsen eller den som har fått en fördel av överträdelsen.

Enligt 11 kap. 60 § gäller att om två eller flera är avgiftsskyldiga för samma överträdelse, är de solidariskt ansvariga för betalningen.

Enligt 9 kap. 2 § plan- och byggförordningen (2011:338) PBF, ska, om en byggsanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter inte vidtar rättelse, en ny avgift för överträdelsen tas ut. Varje sådan ny avgift tas ut med dubbla det belopp som togs ut senast. Den sammanlagda avgiften för överträdelsen får uppgå till högst 50 prisbasbelopp. En ny avgift får beslutas endast om den avgiftsskyldige har fått skälig tid att vidta rättelse.

Enligt 9 kap. 7 § PBF är byggsanktionsavgiften för att trots förbudet i 10 kap. 3 § PBL påbörja en fasadändring på ett flerbostadshus, en kontorsbyggnad, en handelsbyggnad eller en byggnad för kultur- eller idrottsevenemang som kräver lov innan byggnadsnämnden har gett ett startbesked 0,25 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,002 prisbasbelopp per kvadratmeter av den area som ändringen avser.

Enligt 2 kap. 6 § PBL ska vid planläggning, i ärenden om bygglov och vid åtgärder avseende byggnader som inte kräver lov enligt denna lag bebyggelse och byggnadsverk utformas och placeras på den avsedda marken på ett sätt som är lämpligt med hänsyn till stads- och landskapsbilden, natur- och kulturvärdena på platsen och intresset av en god helhetsverkan. Vid planläggning och i andra ärenden samt vid åtgärder avseende byggnader som inte ingår i ett ärende enligt denna lag ska bebyggelseområdets särskilda historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden skyddas. Ändringar och tillägg i bebyggelsen ska göras varsamt så att befintliga karaktärsdrag respekteras och tillvaratas.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 76

Dnr BYGG.2021.49

Enligt 8 kap. 13 § PBL, får en byggnad som är särskilt värdefull från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt inte förvanskas.

Enligt 8 kap. 14 § PBL ska ett byggnadsverk hållas i vårdat skick och underhållas så att dess utformning och de tekniska egenskapskraven bevaras. Underhållet ska anpassas till omgivningens karaktär och byggnadsverkets värde från historisk, kulturhistorisk, miljömässig och konstnärlig synpunkt. Om byggnadsverket är särskilt värdefullt från historisk, kulturhistorisk, miljömässig eller konstnärlig synpunkt, ska det underhållas så att de särskilda värdena bevaras.

Enligt 8 kap. 17 § PBL ska ändring av en byggnad utföras varsamt så att man tar hänsyn till byggnadens karaktärsdrag och tar till vara byggnadens tekniska, historiska kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden.

Enligt 11 kap 20 § får byggnadsnämnden förelägga den som äger fastigheten eller byggnadsverket att vidta rättelse inom en viss tid om det har vidtagits en åtgärd i strid mot denna lag eller föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av lagen.

Upplysningar

Om rättelse sker innan ett ärende om byggsanktionsavgift har tagits upp av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden så tas ingen avgift ut.

Efter att ett beslut om byggsanktionsavgift har tagits av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och rättelse därefter inte sker inom rimlig tid kan nämnden ta ett nytt beslut om byggsanktionsavgift med dubbelt belopp.

Bygglovsansökan kommer att hanteras i ett eget ärende. En byggsanktionsavgift tas ut även om bygglov kan beviljas i efterhand.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2023-05-23.

Beräkning byggsanktionsavgift

Fotografier

Ritningar

Utlåtande från Sörmlands museum

Dagens sammanträde

Johan Hemmingsson föredrar ärendet.

Beslut till:
Fastighetsägaren
Verksamhetsutövaren
Sörmlands museum

Utdragsbestyrkande

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 76

Dnr BYGG.2021.49

Hur man överklagar

Om du inte är nöjd med nämndens beslut kan du överklaga detta hos Länsstyrelsen i Södermanlands län.

Överklagandeskrivelsen ska skickas eller lämnas till:

Oxelösunds kommun
Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
613 81 Oxelösund.

Vill du överklaga måste du göra det inom **tre veckor** efter att du har tagit del av beslutet. Ditt överklagande måste komma in till Oxelösunds kommun inom tre veckor från den dag du skrivit under och skickat in det delgivningskvitto som följde med beslutet.

Om vi inte har skickat ut något delgivningskvitto till dig så beror det på att du enligt plan- och bygglagen inte skall delges beslutet. Du kan trots detta ha rätt att överklaga beslut om lov eller förhandsbesked. I så fall måste vi få in ditt överklagande senast fyra veckor efter att beslutet kungjorts i Post och Inrikes Tidningar (<https://poit.bolagsverket.se>).

I ett överklagande ska du ange vilket beslut som överklagas och hur du tycker att beslutet ska ändras, till exempel att beslutet helt ska upphävas. Bifoga gärna handlingar som stöder din uppfattning.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid ska vi snarast skicka handlingarna vidare till Länsstyrelsen, om inte nämnden omprövar sitt beslut. Glöm inte att uppge namn, adress och telefonnummer samt att underteckna överklagandeskrivelsen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 77

Dnr BYGG.2017.161

XXX, Tillsyn förvanskning av kulturhistoriskt värdefull byggnad - föreläggande om rättelse

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Ärendet återremitteras då nämnden vill se underlag som styrker kulturklassning vid tillfället för tillsynsärendets öppnande och fastighetsägarens möjlighet att ha kännedom om denna.

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen initierade ett ärende 2017-08-16 om tillsyn på fastigheten XXX efter att en anonym anmälan kom in till nämnden. Anmälaren uppgav att ett fönsterbyte pågick, förvaltningen kunde konstatera att inget bygglov fanns för åtgärden.

Fastighetsägarna berättade att de upptäckte att huset hade satt sig så att fönstren inte gick att öppna på den västra fasaden. De tog då bort de ursprungliga fönsterna, förstärkte och stöttade upp och nya fönster, alla med samma bredd, installerades. De nya fönsterna är något lägre än de ursprungliga.

Eftersom de nya fönsterna har samma bredd så har det ursprungliga utseendet gått förlorat med sin variation.

Ärendet

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen initierade ett ärende 2017-08-16 om tillsyn på fastigheten XXX efter att en anonym anmälan kom in till nämnden. Anmälaren uppgav att ett fönsterbyte pågick, förvaltningen kunde konstatera att inget bygglov fanns för åtgärden.

En bygglovhandläggare åkte till fastigheten dagen efter att anmälan kom in för att se vad som pågick och ta bilder.

Ett nytt platsbesök gjordes 2022-10-06 för att låta fastighetsägaren berätta om åtgärden och för att handläggarna som nu jobbar på förvaltningen ska kunna ta ställning till hur förvaltningen ska gå vidare i ärendet.

En av fastighetsägarna berättade att de upptäckte att huset hade satt sig så att fönstren inte gick att öppna på den västra fasaden. De tog då bort de ursprungliga fönsterna, förstärkte och stöttade upp och nya fönster, alla med samma bredd, installerades. De nya fönsterna är något lägre än de ursprungliga.

Ett bygglov för den utförda fasadändringen kan inte beviljas då ändringen innebär en förvanskning av byggnaden.

Msn § 77

Dnr BYGG.2017.161

Yttranden*Ärendet har remitterats till Sörmlands museum som framfört bland annat*

Förändringen på det aktuella huset har inneburit att fönstersättningen har ändrats och den tidigare variationen i fönstersättningen gått förlorad. Träpartierna med stående panel mellan fönstren har samtidigt krympts.

Museet menar att fönsterbytet har påverkat några av de karaktärsdrag som är typiska för huset och den ursprungliga gestaltningen. Ändringen bedöms därför inte följa varsamhetskravet enligt Plan- och bygglag (2010:900) 8 kap. 17 § som anger att ändring av en byggnad och flyttning av en byggnad ska utföras varsam så att man tar hänsyn till byggnadens karaktärsdrag och tar till vara byggnadens tekniska, historiska, kulturhistoriska, miljömässiga och konstnärliga värden.

Fastighetsägaren har inkommit med ett yttrande.

Fastighetsägaren skriver att han kan konstatera att fönsterbytet inte blev helt rätt och att han förstår de synpunkter som förts fram. Fastighetsägaren har inkommit med egna förslag på hur rättelsen kan ske. Bland annat att två av fönsterna byts ut mot smalare likt de ursprungliga och att fönsterna flyttas tillbaka till den ursprungliga fönstersättningen likt det Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer behöver göras för att rättelse ska ske.

Förutsättningar

För området gäller detaljplan 04-OXS-48 med kommunalt plannummer. 1180 som vann laga kraft den 30 juni 1960.

Byggnaden och bebyggelseområdet är utpekade som kulturhistoriskt värdefullt i den kulturhistoriska områdesbeskrivning som togs fram 2017.

I kommunens gällande översiktsplan hänvisar man till den kulturhistoriska bebyggelseinventeringen som gjorts för kommunens bostadsområden som underlag för bland annat bygglovsärenden. Där omnämns det kulturhistoriska värdet som området har.

Sammanfattningsvis innebär det att en del lovbefriade åtgärder kräver lov om åtgärden ska utföras inom så kallade 8:13-områden eller på 8:13-byggnader. Det är heller inte alltid möjligt att bevilja sökta lovpliktiga åtgärder då de kan bedömas vara förvanskande för området eller byggnaden.

Skäl till beslut

Enligt 11 kap. 5 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL, ska byggnadsnämnden pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i plan- och bygglagen m.m. Bygglovsenheten bedömer att den åtgärd som har vidtagits här är lovpliktig.

Msn § 77

Dnr BYGG.2017.161

Åtgärden bedöms inte kunna beviljas bygglov i efterhand då ändringen inte bedöms följa varsamhetskravet enligt 8 kap. 17 § i Plan- och bygglagen.

Därför har en överträdelse av 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL, skett.

En byggsanktionsavgift kan inte tas ut då överträdelsen skedde för mer än fem år sedan.

Eftersom bygglov inte kan beviljas i efterhand för åtgärden och överträdelsen skedde för mindre än tio år sedan har nämnden skyldighet att se till att rättelse sker.

Enligt 11 kap. 20 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL, får byggnadsnämnden förelägga ägaren av en fastighet eller byggnadsverk att inom viss tid vidta rättelse. Bygglövsenheten bedömer det skäligt att rättelse ska vara gjort inom 12 månader från det att beslutet har vunnit laga kraft.

För att rättelse ska kunna anses ha skett ska fönstersättningen återställas till likvärdig indelning som de ursprungliga fönsterna hade. Det innebär att två av fönsterna behöver bytas ut till smalare och fönsternas placering behöver ändras till det ursprungliga utseendet. Återställandet föreslås ske i samråd med Sörmlands museums byggnadsantikvarier.

Upplysningar

Om föreläggandet inte följs får byggnadsnämnden med stöd av 11 kap. 37 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL, besluta om att ett nytt föreläggande får förenas med ett vite.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2023-05-04.

Fotografier

Fasadritningar

Yttranden

Dagens sammanträde

Anna Olasdotter föredrar ärendet.

Framskrivet förslag

1. Med stöd av 11 kap.20 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL, föreläggs XXX i egenskap av ägare till byggnaden på fastigheten XXX med adress XXX att senast inom 12 månader från det att beslutet har vunnit laga kraft vidta rättelse på byggnaden som framgår av bifogad situationsplan enligt följande.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 77

Dnr BYGG.2017.161

2. Eftersom ändringen inte bedöms följa varsamhetskravet enligt 8 kap. 17 § i Plan- och bygglagen kommer Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen föreslå att rättelse ska ske genom att fönstersättningen återställs till den ursprungliga. Rättelsen föreslås innebära att fönsterna ska återställas till ursprungligt utseende likt fönsterna på XXX
3. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer att det är fönstersättningen som är det väsentliga. Återställandet föreslås ske i samråd med Sörmlands museums byggnadsantikvarier, förslagsvis David Hansson som skrivit yttrandet.

Förslag

Ordförande (M) föreslår att ärendet återremitteras med motivering: "Vi vill se underlag som styrker kulturklassning vid tillfället för tillsynsärendets öppnande och fastighetsägarens möjlighet att ha kännedom om denna. "

Tommy Karlsson (S) föreslår bifall till framskrivet förslag. Tomas Sohlgren (V) instämmer.

Beslutsgång

Ordförande frågar om ärendet ska återremitteras eller avgöras idag och finner att nämnden återremitterar ärendet.

Reservation

Tommy Karlsson (S) och Tomas Sohlgren (V) reserverar sig mot beslutet.

Beslut till:
Fastighetsägarna

Hur man överklagar

Om du inte är nöjd med nämndens beslut kan du överklaga detta hos Länsstyrelsen i Södermanlands län.

Överklagandeskrivelsen ska skickas eller lämnas till:
Oxelösunds kommun
Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
613 81 Oxelösund.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 77

Dnr BYGG.2017.161

Vill du överklaga måste du göra det inom **tre veckor** efter att du har tagit del av beslutet. Ditt överklagande måste komma in till Oxelösunds kommun inom tre veckor från den dag du skrivit under och skickat in det delgivningskvitto som följde med beslutet.

Om vi inte har skickat ut något delgivningskvitto till dig så beror det på att du enligt plan-och bygglagen inte skall delges beslutet. Du kan trots detta ha rätt att överklaga beslut om lov eller förhandsbesked. I så fall måste vi få in ditt överklagande senast fyra veckor efter att beslutet kungjorts i Post och Inrikes Tidningar (<https://poit.bolagsverket.se>).

I ett överklagande ska du ange vilket beslut som överklagas och hur du tycker att beslutet ska ändras, till exempel att beslutet helt ska upphävas. Bifoga gärna handlingar som stöder din uppfattning.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid ska vi snarast skicka handlingarna vidare till Länsstyrelsen, om inte nämnden omprövar sitt beslut. Glöm inte att uppge namn, adress och telefonnummer samt att underteckna överklagandeskrivelsen.

Ange vilka som ska delges beslutet. Ange funktion/fastighet och inte person. Om det är fler än en ange om det är för kännedom eller för åtgärd.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 78

Dnr BYGG.2022.237

XXX, Tillsyn - installation av eldstad utan startbesked - beslut om sanktionsavgift

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Med stöd av 11 kap. 51 § plan- och bygglagen (2010:900) påföra XXX, byggsanktionsavgift om 5250 kronor för att den anmälningspliktiga åtgärden installation av eldstad har påbörjats innan Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett ett startbesked. Byggsanktionsavgiften ska betalas till Oxelösunds kommun inom två månader efter det att beslutet om att ta ut avgiften har vunnit laga kraft.

Beslutet kan överklagas till länsstyrelsen (se besvärshänvisning).

Sammanfattning

2022-09-09 inkom till förvaltningen ett besiktningssprotokoll från sotaren daterat 2022-09-07. Protokollet gällde nyinstallation av en braskamin Contura 596T, som kopplats till befintlig rökkanal. Ingen anmälan för installationen av eldstaden hade inkommit till förvaltningen.

Det kommunicerades ut 2023-08-21 till fastighetsägaren att ett tillsynsärende öppnats, (ärendenummer BYGG.2022.237). Fastighetsägaren har skickat in foton och besiktningssprotokoll som visar på att det stod en roslagsspis på platsen innan installationen av braskaminen skedde. Det kan konstateras att ett sådant byte innebär en väsentlig ändring av eldstad, och att en anmälan krävs för ett sådant byte.

Fastighetsägaren har gjort en anmälan i efterhand för eldstaden, i ärende BYGG.2023.243. Startbesked och slutbesked har meddelats för installationen.

Synpunkter

Inför Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens sammanträde har fastighetsägaren fått möjlighet att inkomma med synpunkter eller framlägga andra skäl som kan vara av betydelse för nämndens beslut. Fastighetsägaren har inkommit med ett mejl som finns bifogat.

Bemötande av synpunkter

Fastighetsägaren har agerat i god tro och utan uppsåt. Av 11 kap. 53 § PBL framgår att en byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet. Inkomna synpunkter förändrar därför inte nämndens beslut.

Msn § 78

Dnr BYGG.2022.237

Skäl till beslut

Åtgärden kräver anmälan. Inget anmälan för åtgärden fanns i Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens arkiv och inget startbesked hade utfärdats vid tiden för sotarens besiktning av eldstaden. Det kan konstateras att eldstaden var installerad vid den tidpunkten, eftersom sotaren kunde genomföra en besiktning. Därför har en överträdelse av 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL, skett.

Eftersom en överträdelse av PBL har skett och rättelse därefter inte har vidtagits ska Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden enligt 11 kap. 51 § PBL ta ut en byggsanktionsavgift för åtgärden.

Vid beräkningen av byggsanktionsavgiftens storlek används prisbasbeloppet för år 2023 som är 52 500 kronor. Storleken på byggsanktionsavgiften bestäms i 9 kap. plan- och byggförordningen (2011:338), PBF. Byggsanktionsavgiften för att ha installerat en eldstad utan startbesked är 1 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,1 prisbasbelopp per antal eldstäder. Se bifogat beräkningsunderlag.

Byggsanktionsavgiften tas ut av adressaten eftersom den var ägare till fastigheten när överträdelsen begicks.

Det saknas skäl för avgiftsbefrielse eller nedsättning av avgiften i föreliggande fall varför en byggsanktionsavgift om 5250 kronor för den vidtagna åtgärden tas ut.

Lagrum

Enligt 9 kap. 2 § PBL, krävs det bygglov för nybyggnad, tillbyggnad och annan ändring av en byggnad.

Enligt 10 kap. 3 § PBL får en åtgärd inte påbörjas innan miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett ett startbesked om den kräver bygglov, marklov, rivningslov eller anmälan enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 8 § PBL.

Enligt 11 kap. 5 § plan- och bygglagen (2010:900) PBL, ska Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i plan- och bygglagen, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Enligt 11 kap. 51 § PBL ska tillsynsmyndigheten, om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kap. eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av någon av bestämmelserna i 16 kap. 2-10 §§ eller mot en bestämmelse i en EU-förordning om krav på byggnadsverk eller byggprodukter, ta ut en byggsanktionsavgift. När avgiftens storlek bestäms, ska hänsyn tas till överträdelsens allvar och betydelsen av den bestämmelse som överträdelsen avser.

Byggsanktionsavgiftens storlek framgår enligt 11 kap. 52 § PBL av de föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 12 § PBL.

Msn § 78

Dnr BYGG.2022.237

Av 11 kap. 53 § PBL framgår att en byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till

1. att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,
2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort förutse eller kunnat påverka, eller
3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

I 11 kap. 53 a § PBL kan utläsas att en byggsanktionsavgift i ett enskilt fall får sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel. Vid prövningen enligt första stycket ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

En byggsanktionsavgift ska enligt 11 kap. 54 § PBL inte tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med byggnadsnämnden.

Enligt 11 kap. 57 § PBL ska en byggsanktionsavgift tas ut av den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser, den som begick överträdelsen eller den som har fått en fördel av överträdelsen.

Enligt 11 kap. 60 § gäller att om två eller flera är avgiftsskyldiga för samma överträdelse, är de solidariskt ansvariga för betalningen.

Enligt 9 kap. 2 § plan- och byggförordningen (2011:338) PBF, ska, om en byggsanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter inte vidtar rättelse, en ny avgift för överträdelsen tas ut. Varje sådan ny avgift tas ut med dubbla det belopp som togs ut senast. Den sammanlagda avgiften för överträdelsen får uppgå till högst 50 prisbasbelopp. En ny avgift får beslutas endast om den avgiftsskyldige har fått skälig tid att vidta rättelse.

Upplysningar

Om rättelse sker innan ett ärende om byggsanktionsavgift har tagits upp av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden så tas ingen avgift ut.

Efter att ett beslut om byggsanktionsavgift har tagits av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och rättelse därefter inte sker inom rimlig tid kan nämnden ta ett nytt beslut om byggsanktionsavgift med dubbelt belopp.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2023-09-13.

Beräkning byggsanktionsavgift

Fotografier

Besiktningsprotokoll

Besiktningsprotokoll sotare, godkänd

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 78

Dnr BYGG.2022.237

Dagens sammanträde

Anna Axelsson föredrar ärendet.

Beslut till:
Fastighetsägarna

Hur man överklagar

Om du inte är nöjd med nämndens beslut kan du överklaga detta hos Länsstyrelsen i Södermanlands län.

Överklagandeskrivelsen ska skickas eller lämnas till:

Oxelösunds kommun
Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
613 81 Oxelösund.

Vill du överklaga måste du göra det inom **tre veckor** efter att du har tagit del av beslutet. Ditt överklagande måste komma in till Oxelösunds kommun inom tre veckor från den dag du skrivit under och skickat in det delgivningskvitto som följde med beslutet.

Om vi inte har skickat ut något delgivningskvitto till dig så beror det på att du enligt plan-och bygglagen inte skall delges beslutet. Du kan trots detta ha rätt att överklaga beslut om lov eller förhandsbesked. I så fall måste vi få in ditt överklagande senast fyra veckor efter att beslutet kungjorts i Post och Inrikes Tidningar (<https://poit.bolagsverket.se>).

I ett överklagande ska du ange vilket beslut som överklagas och hur du tycker att beslutet ska ändras, till exempel att beslutet helt ska upphävas. Bifoga gärna handlingar som stöder din uppfattning.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid ska vi snarast skicka handlingarna vidare till Länsstyrelsen, om inte nämnden omprövar sitt beslut. Glöm inte att uppge namn, adress och telefonnummer samt att underteckna överklagandeskrivelsen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 79

Dnr BYGG.2021.439

XXX, Tillsyn installation braskamin samt rökkanal utan startbesked - beslut om sanktionsavgift

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Med stöd av 11 kap. 51 § plan- och bygglagen (2010:900) påföra XXX byggsanktionsavgift om 7 875 kronor för att den anmälningsskyldiga åtgärden installation av eldstad samt rökkanal har påbörjats innan Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett ett startbesked. Byggsanktionsavgiften ska betalas till Oxelösunds kommun inom två månader efter det att beslutet om att ta ut avgiften har vunnit laga kraft.

Beslutet kan överklagas till länsstyrelsen (se besvärshänvisning.)

Sammanfattning

Fastighetsägaren ansökte om bygglov för nybyggnad av komplementbyggnad i ärende 2017.234. Bygglov och startbesked gavs 2018-04-19. Slutbesked för byggnationen gavs 2021-08-26.

Ett besiktningsprotokoll för nyinstallation daterat 2021-10-29 inkom till förvaltningen 2021-11-09. Ingen anmälan för åtgärderna hade vid den tidpunkten lämnats in. Åtgärderna har alltså installerats utan att nämnden utfärdat ett startbesked.

2023-08-11 skickades ett brev ut till fastighetsägaren i tillsynsärendet. Sökande kommunicerade in att hon hade förstått det som att eldstaden och rökkanalen ingick i bygglovsärendet. Vid granskning kan det konstateras att inga handlingar där eldstad eller rökkanal förekommer finns i ärendet för komplementbyggnaden. Det har alltså inte kommit till byggnadsnämndens kännedom att en eldstad eller rökkanal skulle installeras.

Fastighetsägaren ombeddes därför att inkomma med en anmälan i efterhand, vilket hon även gjorde. Ett kombinerat start- och slutbesked gavs 2023-09-06.

Skäl till beslut

Åtgärderna kräver anmälan. Ingen anmälan eller startbesked för åtgärden fanns i Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens arkiv vid tidpunkten för sotarens besiktning. Eftersom sotaren kunde genomföra en besiktning kan det konstateras att eldstaden och rökkanalen var installerade. Därför har en överträdelse av 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL, skett.

Eftersom en överträdelse av PBL har skett och rättelse därefter inte har vidtagits ska Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden enligt 11 kap. 51 § PBL ta ut en byggsanktionsavgift för åtgärden.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 79

Dnr BYGG.2021.439

Vid beräkningen av byggsanktionsavgiftens storlek används prisbasbeloppet för år 2023 som är 52 500 kronor. Storleken på byggsanktionsavgiften bestäms i 9 kap. plan- och byggförordningen (2011:338), PBF. Byggsanktionsavgiften för att ha installerat eldstad samt rökkanal framgår av bifogad beräkningsunderlag.

Eldstad 5 250 kr

Rökkanal 2 625 kr

Totalen blir därmed 7 875 kronor.

Byggsanktionsavgiften tas ut av XXX eftersom den var ägare till fastigheten och byggnadsverket när överträdelsen begicks.

Det saknas skäl för avgiftsbefrielse eller nedsättning av avgiften i föreliggande fall varför en byggsanktionsavgift om 7875 kronor för den vidtagna åtgärden tas ut.

Yttrande

Fastighetsägaren har fått möjlighet att yttra sig över förslaget till beslut. Inget yttrande har inkommit.

Lagrum

Enligt 9 kap. 2 § PBL, krävs det bygglov för nybyggnad, tillbyggnad och annan ändring av en byggnad.

Enligt 10 kap. 3 § PBL får en åtgärd inte påbörjas innan miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett ett startbesked om den kräver bygglov, marklov, rivningslov eller anmälan enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 8 § PBL.

Enligt 11 kap. 5 § plan- och bygglagen (2010:900) PBL, ska Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i plan- och bygglagen, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Enligt 11 kap. 51 § PBL ska tillsynsmyndigheten, om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kap. eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av någon av bestämmelserna i 16 kap. 2-10 §§ eller mot en bestämmelse i en EU-förordning om krav på byggnadsverk eller byggprodukter, ta ut en byggsanktionsavgift. När avgiftens storlek bestäms, ska hänsyn tas till överträdelsens allvar och betydelsen av den bestämmelse som överträdelsen avser.

Byggsanktionsavgiftens storlek framgår enligt 11 kap. 52 § PBL av de föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 12 § PBL.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 79

Dnr BYGG.2021.439

Av 11 kap. 53 § PBL framgår att en byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till

1. att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,
2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort förutse eller kunnat påverka, eller
3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

I 11 kap. 53 a § PBL kan utläsas att en byggsanktionsavgift i ett enskilt fall får sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel. Vid prövningen enligt första stycket ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

En byggsanktionsavgift ska enligt 11 kap. 54 § PBL inte tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med byggnadsnämnden.

Enligt 11 kap. 57 § PBL ska en byggsanktionsavgift tas ut av den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser, den som begick överträdelsen eller den som har fått en fördel av överträdelsen.

Enligt 11 kap. 60 § gäller att om två eller flera är avgiftsskyldiga för samma överträdelse, är de solidariskt ansvariga för betalningen.

Enligt 9 kap. 2 § plan- och byggförordningen (2011:338) PBF, ska, om en byggsanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter inte vidtar rättelse, en ny avgift för överträdelsen tas ut. Varje sådan ny avgift tas ut med dubbla det belopp som togs ut senast. Den sammanlagda avgiften för överträdelsen får uppgå till högst 50 prisbasbelopp. En ny avgift får beslutas endast om den avgiftsskyldige har fått skälig tid att vidta rättelse.

Upplysningar

Om rättelse sker innan ett ärende om byggsanktionsavgift har tagits upp av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden så tas ingen avgift ut.

Efter att ett beslut om byggsanktionsavgift har tagits av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och rättelse därefter inte sker inom rimlig tid kan nämnden ta ett nytt beslut om byggsanktionsavgift med dubbelt belopp.

I det här tillsynsärendet görs ingen prövning av anmälningsärendet. För det krävs att en anmälan skickas in. Anmälan hanteras i ett eget ärende. En byggsanktionsavgift tas ut även om startbesked kan beviljas i efterhand.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 79

Dnr BYGG.2021.439

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2023-08-11.
Beräkning byggsanktionsavgift Eldstad
Beräkning byggsanktionsavgift Rökkanal
Besiktningssprotokoll
Ritningar

Dagens sammanträde

Anna Axelsson föredrar ärendet.

Beslut till:
Fastighetsägaren

Hur man överklagar

Om du inte är nöjd med nämndens beslut kan du överklaga detta hos Länsstyrelsen i Södermanlands län.

Överklagandeskrivelsen ska skickas eller lämnas till:

Oxelösunds kommun
Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
613 81 Oxelösund.

Vill du överklaga måste du göra det inom **tre veckor** efter att du har tagit del av beslutet. Ditt överklagande måste komma in till Oxelösunds kommun inom tre veckor från den dag du skrivit under och skickat in det delgivningskvitto som följde med beslutet.

Om vi inte har skickat ut något delgivningskvitto till dig så beror det på att du enligt plan- och bygglagen inte skall delges beslutet. Du kan trots detta ha rätt att överklaga beslut om lov eller förhandsbesked. I så fall måste vi få in ditt överklagande senast fyra veckor efter att beslutet kungjorts i Post och Inrikes Tidningar (<https://poit.bolagsverket.se>).

I ett överklagande ska du ange vilket beslut som överklagas och hur du tycker att beslutet ska ändras, till exempel att beslutet helt ska upphävas. Bifoga gärna handlingar som stöder din uppfattning.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid ska vi snarast skicka handlingarna vidare till Länsstyrelsen, om inte nämnden omprövar sitt beslut. Glöm inte att uppge namn, adress och telefonnummer samt att underteckna överklagandeskrivelsen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 80

Dnr BYGG.2021.25

XXX, Tillsyn för installation av kamin utan startbesked - beslut om sanktionsavgift

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Med stöd av 11 kap. 51 § plan- och bygglagen (2010:900) påföra XXX byggsanktionsavgift om 5250 kronor för att den anmälningspliktiga åtgärden installation av eldstad har påbörjats innan Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett ett startbesked. Byggsanktionsavgiften ska betalas till Oxelösunds kommun inom två månader efter det att beslutet om att ta ut avgiften har vunnit laga kraft.

Beslutet kan överklagas till länsstyrelsen (se besvärshänvisning.)

Sammanfattning

2021-01-21 inkom till förvaltningen ett besiktningssprotokoll från sotaren daterat 2021-01-20. Protokollet gällde nyinstallation av en Thorma Delia braskamin som kopplats till befintlig röckanal. Ingen anmälan för installationen av eldstaden hade inkommit till förvaltningen.

Det kommunicerades ut 2023-08-21 till fastighetsägaren att ett tillsynsärende öppnats, BYGG.2021.25.

Ett kombinerat start- och slutbesked utfärdades 2023-10-12.

Yttrande

Arrendatorerna har fått möjlighet att inkomma med yttrande. De har inkommit med yttrande 2023-09-26 samt ett yttrande 2023-10-27.

Bemötande av yttrande

Glidgjutning av skorstenen kräver inte en anmälan till förvaltningen. Därav tas inte åtgärden upp för beslut i ärendet.

I Boverkets författningssamling (BFS 2017:4) VÄS 3 finns allmänna råd till 6 kap 5 § första stycket 4 och 6 plan- och byggförordningen (PBF). Där beskrivs vad som menas med en väsentlig ändring av eldstad och röckanal.

"Med väsentlig ändring av eldstad och röckanal avses sådana åtgärder som kan leda till en ökad brandrisk eller förändrade utsläpp till omgivningen genom – ändrade eldningsförhållanden och rökstemperaturer, eller – annan förändring av eldstadens funktion och användningssätt. Hänsyn bör tas till om en felaktig installation kan leda till allvarliga konsekvenser i form av ökad risk för brand eller förgiftning."

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 80

Dnr BYGG.2021.25

Det anges i VÄS 3 att det inte är anmälningspliktigt att byta en eldstad till en likvärdig med avseende på typ av eldstad, storlek och effekt, samt anslutning till rökkanal. Att sotaren skrivit "byte av eldstad" i protokollet tydliggör inte att bytet har skett till en likvärdig eldstad.

Arrendatorerna har fått möjlighet att inkomma med underlag som kan påvisa att föregående kamin var likvärdig avseende typ av eldstad, storlek, effekt, samt anslutning till rökkanal. Sådant underlag har inte inkommit till förvaltningen.

Arrendatorernas yttrande förändrar inte nämndens beslut.

Skäl till beslut

Åtgärden kräver anmälan. Inget anmälan för åtgärden fanns i Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens arkiv och inget startbesked hade utfärdats vid tiden för sotarens besiktning av eldstaden. Det kan konstateras att eldstaden var installerad vid den tidpunkten, eftersom sotaren kunde genomföra en besiktning. Därför har en överträdelse av 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL, skett.

Eftersom en överträdelse av PBL har skett och rättelse därefter inte har vidtagits ska Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden enligt 11 kap. 51 § PBL ta ut en byggsanktionsavgift för åtgärden.

Vid beräkningen av byggsanktionsavgiftens storlek används prisbasbeloppet för år 2023 som är 52 500 kronor. Storleken på byggsanktionsavgiften bestäms i 9 kap. plan- och byggförordningen (2011:338), PBF. Byggsanktionsavgiften för att ha installerat en eldstad utan startbesked är 1 prisbasbelopp med ett tillägg av 0,1 prisbasbelopp per antal eldstäder. Se bifogat beräkningsunderlag.

Byggsanktionsavgiften tas ut av arrendatorerna eftersom de har dragit nytta av överträdelsen.

Det saknas skäl för avgiftsbefrielse eller nedsättning av avgiften i föreliggande fall varför en byggsanktionsavgift om 5250 kronor för den vidtagna åtgärden tas ut.

Förutsättningar

Ärendet gäller arrendetomten XXX på fastigheten XXX. Tomten ligger utanför detaljplanerat område.

Lagrum

Enligt 9 kap. 2 § PBL, krävs det bygglov för nybyggnad, tillbyggnad och annan ändring av en byggnad.

Enligt 10 kap. 3 § PBL får en åtgärd inte påbörjas innan miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett ett startbesked om den kräver bygglov, marklov, rivningslov eller anmälan enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 8 § PBL.

Msn § 80

Dnr BYGG.2021.25

Enligt 11 kap. 5 § plan- och bygglagen (2010:900) PBL, ska Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i plan- och bygglagen, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Enligt 11 kap. 51 § PBL ska tillsynsmyndigheten, om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kap. eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av någon av bestämmelserna i 16 kap. 2-10 §§ eller mot en bestämmelse i en EU-förordning om krav på byggnadsverk eller byggprodukter, ta ut en byggsanktionsavgift. När avgiftens storlek bestäms, ska hänsyn tas till överträdelsens allvar och betydelsen av den bestämmelse som överträdelsen avser.

Byggsanktionsavgiftens storlek framgår enligt 11 kap. 52 § PBL av de föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 12 § PBL.

Av 11 kap. 53 § PBL framgår att en byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till

1. att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,
2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort förutse eller kunnat påverka, eller
3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

I 11 kap. 53 a § PBL kan utläsas att en byggsanktionsavgift i ett enskilt fall får sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel. Vid prövningen enligt första stycket ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligen eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

En byggsanktionsavgift ska enligt 11 kap. 54 § PBL inte tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med byggnadsnämnden.

Enligt 11 kap. 57 § PBL ska en byggsanktionsavgift tas ut av den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser, den som begick överträdelsen eller den som har fått en fördel av överträdelsen.

Enligt 11 kap. 60 § gäller att om två eller flera är avgiftsskyldiga för samma överträdelse, är de solidariskt ansvariga för betalningen.

Enligt 9 kap. 2 § plan- och byggförordningen (2011:338) PBF, ska, om en byggsanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter inte vidtar rättelse, en ny avgift för överträdelsen tas ut. Varje sådan ny avgift tas ut med dubbla det belopp som togs ut senast. Den sammanlagda avgiften för överträdelsen får uppgå till högst 50 prisbasbelopp. En ny avgift får beslutas endast om den avgiftsskyldige har fått skälig tid att vidta rättelse.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 80

Dnr BYGG.2021.25

Upplysningar

Om rättelse sker innan ett ärende om byggsanktionsavgift har tagits upp av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden så tas ingen avgift ut.

Efter att ett beslut om byggsanktionsavgift har tagits av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och rättelse därefter inte sker inom rimlig tid kan nämnden ta ett nytt beslut om byggsanktionsavgift med dubbelt belopp.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2023-09-15.

Beräkning byggsanktionsavgift

Besiktningsprotokoll från sotaren

Svar på kommunikering om startat tillsynsärende

Dagens sammanträde

Anna Axelsson föredrar ärendet.

Beslut till:
Fastighetsägaren
Arrendatorn

Hur man överklagar

Om du inte är nöjd med nämndens beslut kan du överklaga detta hos Länsstyrelsen i Södermanlands län.

Överklagandeskrivelsen ska skickas eller lämnas till:
Oxelösunds kommun
Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
613 81 Oxelösund.

Vill du överklaga måste du göra det inom **tre veckor** efter att du har tagit del av beslutet. Ditt överklagande måste komma in till Oxelösunds kommun inom tre veckor från den dag du skrivit under och skickat in det delgivningskvitto som följde med beslutet.

Om vi inte har skickat ut något delgivningskvitto till dig så beror det på att du enligt plan- och bygglagen inte skall delges beslutet. Du kan trots detta ha rätt att överklaga beslut om lov eller förhandsbesked. I så fall måste vi få in ditt överklagande senast fyra veckor efter att beslutet kungjorts i Post och Inrikes Tidningar (<https://poit.bolagsverket.se>).

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 80

Dnr BYGG.2021.25

I ett överklagande ska du ange vilket beslut som överklagas och hur du tycker att beslutet ska ändras, till exempel att beslutet helt ska upphävas. Bifoga gärna handlingar som stöder din uppfattning.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid ska vi snarast skicka handlingarna vidare till Länsstyrelsen, om inte nämnden omprövar sitt beslut. Glöm inte att uppge namn, adress och telefonnummer samt att underteckna överklagandeskrivelsen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 81

Dnr BYGG.2021.403

XXX, Tillsyn installation av eldstad och rökkanal utan startbesked - beslut om sanktionsavgift

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Med stöd av 11 kap. 51 § plan- och bygglagen (2010:900) påförs XXX byggsanktionsavgift om 7875 kronor för att den anmälningsspliktiga åtgärden installation av eldstad samt rökkanal har påbörjats innan Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett ett startbesked. Byggsanktionsavgiften ska betalas till Oxelösunds kommun inom två månader efter det att beslutet om att ta ut avgiften har vunnit laga kraft.

Beslutet kan överklagas till länsstyrelsen (se besvärshänvisning.)

Sammanfattning

2020-11-11 gjorde arrendatorn en anmälan för installation av eldstad och rökkanal, i ärende BYGG.2020.470. Det rådde tvivel i ärendet kring vilket arrende installationen skulle utföras på. 2020-12-04 skickades den sista kompletteringsbegäran ut. Sökande inkom inte med kompletterande uppgifter. Ärendet avvisades därför 2021-01-13 då förvaltningen saknade uppgifter för att kunna handlägga anmälan.

2021-10-13 inkom till förvaltningen ett besiktningsprotokoll från sotaren daterat 2021-10-08. Protokollet gällde nyinstallation av en braskamin Contura 856 G samt rökkanal Premodul T450 N1-D-Vm L50080-G50.

Inget startbesked hade getts för installationen. Förvaltningen kan konstatera att en överträdelse enligt plan- och bygglagen skett.

Det kommunicerades ut 2023-08-14 till fastighetsägaren att ett tillsynsärende öppnats, BYGG.2021.403.

Arrendatorn har lämnat in en anmälan i efterhand för åtgärderna. Inget start- eller slutbesked har lämnats i ärendet ännu eftersom ärendet behöver kompletteras.

Yttrande

Arrendatorerna har fått möjlighet att yttra sig över förslaget till beslut. Inget yttrande har inkommit.

Skäl till beslut

Åtgärderna kräver anmälan. Ingen pågående anmälan för åtgärderna fanns i Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens arkiv, och inget startbesked hade utfärdats vid tiden för sotarens besiktning av eldstaden. Det kan konstateras att eldstaden och rökkanalen var installerade vid den tidpunkten, eftersom sotaren kunde genomföra en besiktning. Därför har en överträdelse av 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL, skett.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 81

Dnr BYGG.2021.403

Eftersom en överträdelse av PBL har skett och rättelse därefter inte har vidtagits ska Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden enligt 11 kap. 51 § PBL ta ut en byggsanktionsavgift för åtgärden.

Vid beräkningen av byggsanktionsavgiftens storlek används prisbasbeloppet för år 2023 som är 52 500 kronor. Storleken på byggsanktionsavgiften bestäms i 9 kap. plan- och byggförordningen (2011:338), PBF. Se bifogat beräkningsunderlag.

Byggsanktionsavgiften tas ut av arrendatorn eftersom han är ägare till byggnadsverket där installationen skett, samt har dragit nytta av överträdelsen.

Det saknas skäl för avgiftsbefrielse eller nedsättning av avgiften i föreliggande fall varför en byggsanktionsavgift om 7875 kronor för den vidtagna åtgärden tas ut.

Ärendet

Ärendet gäller arrendetomten på XXX på fastigheten XXX Tomten ligger utanför detaljplanerat område, ön omfattas därför av strandskydd.

Lagrum

Enligt 9 kap. 2 § PBL, krävs det bygglov för nybyggnad, tillbyggnad och annan ändring av en byggnad.

Enligt 10 kap. 3 § PBL får en åtgärd inte påbörjas innan miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett ett startbesked om den kräver bygglov, marklov, rivningslov eller anmälan enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 8 § PBL.

Enligt 11 kap. 5 § plan- och bygglagen (2010:900) PBL, ska Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i plan- och bygglagen, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Enligt 11 kap. 51 § PBL ska tillsynsmyndigheten, om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kap. eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av någon av bestämmelserna i 16 kap. 2-10 §§ eller mot en bestämmelse i en EU-förordning om krav på byggnadsverk eller byggprodukter, ta ut en byggsanktionsavgift. När avgiftens storlek bestäms, ska hänsyn tas till överträdelsens allvar och betydelsen av den bestämmelse som överträdelsen avser.

Byggsanktionsavgiftens storlek framgår enligt 11 kap. 52 § PBL av de föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 12 § PBL.

Av 11 kap. 53 § PBL framgår att en byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till

1. att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,

Msn § 81

Dnr BYGG.2021.403

2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort förutse eller kunnat påverka, eller

3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

I 11 kap. 53 a § PBL kan utläsas att en byggsanktionsavgift i ett enskilt fall får sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel. Vid prövningen enligt första stycket ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

En byggsanktionsavgift ska enligt 11 kap. 54 § PBL inte tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med byggnadsnämnden.

Enligt 11 kap. 57 § PBL ska en byggsanktionsavgift tas ut av den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser, den som begick överträdelsen eller den som har fått en fördel av överträdelsen.

Enligt 11 kap. 60 § gäller att om två eller flera är avgiftsskyldiga för samma överträdelse, är de solidariskt ansvariga för betalningen.

Enligt 9 kap. 2 § plan- och byggförordningen (2011:338) PBF, ska, om en byggsanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter inte vidtar rättelse, en ny avgift för överträdelsen tas ut. Varje sådan ny avgift tas ut med dubbla det belopp som togs ut senast. Den sammanlagda avgiften för överträdelsen får uppgå till högst 50 prisbasbelopp. En ny avgift får beslutas endast om den avgiftsskyldige har fått skälig tid att vidta rättelse.

Upplysningar

Om rättelse sker innan ett ärende om byggsanktionsavgift har tagits upp av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden så tas ingen avgift ut.

Efter att ett beslut om byggsanktionsavgift har tagits av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och rättelse därefter inte sker inom rimlig tid kan nämnden ta ett nytt beslut om byggsanktionsavgift med dubbel belopp.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2023-09-15.
Beräkning byggsanktionsavgift
Besiktningsprotokoll från sotaren

Dagens sammanträde

Anna Axelsson föredrar ärendet.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 81

Dnr BYGG.2021.403

Beslut till:
Fastighetsägaren
Arrendatorn

Hur man överklagar

Om du inte är nöjd med nämndens beslut kan du överklaga detta hos Länsstyrelsen i Södermanlands län.

Överklagandeskrivelsen ska skickas eller lämnas till:
Oxelösunds kommun
Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
613 81 Oxelösund.

Vill du överklaga måste du göra det inom **tre veckor** efter att du har tagit del av beslutet. Ditt överklagande måste komma in till Oxelösunds kommun inom tre veckor från den dag du skrivit under och skickat in det delgivningskvitto som följde med beslutet.

Om vi inte har skickat ut något delgivningskvitto till dig så beror det på att du enligt plan- och bygglagen inte skall delges beslutet. Du kan trots detta ha rätt att överklaga beslut om lov eller förhandsbesked. I så fall måste vi få in ditt överklagande senast fyra veckor efter att beslutet kungjorts i Post och Inrikes Tidningar (<https://poit.bolagsverket.se>).

I ett överklagande ska du ange vilket beslut som överklagas och hur du tycker att beslutet ska ändras, till exempel att beslutet helt ska upphävas. Bifoga gärna handlingar som stöder din uppfattning.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid ska vi snarast skicka handlingarna vidare till Länsstyrelsen, om inte nämnden omprövar sitt beslut. Glöm inte att uppge namn, adress och telefonnummer samt att underteckna överklagandeskrivelsen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 82

Dnr BYGG.2021.463

XXX, Tillsyn för eldstad samt rökkanal utan startbesked - bastu - beslut om sanktionsavgift

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Med stöd av 11 kap. 51 § plan- och bygglagen (2010:900) påföra XXX byggsanktionsavgift om 7875 kronor för att de anmälningspliktiga åtgärderna installation av eldstad samt rökkanal har påbörjats innan Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett ett startbesked. Byggsanktionsavgiften ska betalas till Oxelösunds kommun inom två månader efter det att beslutet om att ta ut avgiften har vunnit laga kraft.

Beslutet kan överklagas till länsstyrelsen (se besvärshänvisning.)

Sammanfattning

Ett besiktningsprotokoll från sotaren, daterat 2021-11-19, inkom till förvaltningen 2021-11-25. Det framgår av protokollet att en bastukamin med tillhörande rökkanal installerats i ett bastuhus. Förvaltningen hade vid tidpunkten inte mottagit en anmälan om installationen. Installationen har därför skett utan att nämnden utfärdat ett startbesked.

2023-08-14 kommunicerades det ut till fastighetsägaren att ett tillsynsärende startats. 2023-08-17 lämnade fastighetsägaren in en anmälan i efterhand, som hanteras i ett separat ärende, BYGG.2023.223. Startbesked och slutbesked har utfärdats.

Skäl till beslut

Åtgärden kräver anmälan. Ingen anmälan för åtgärden fanns i Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens arkiv vid tidpunkten för sotarens besiktning, och inget startbesked hade utfärdats. Därför har en överträdelse av 10 kap. 3 § plan- och bygglagen (2010:900), PBL, skett.

Eftersom en överträdelse av PBL har skett och rättelse därefter inte har vidtagits ska Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden enligt 11 kap. 51 § PBL ta ut en byggsanktionsavgift för åtgärden.

Vid beräkningen av byggsanktionsavgiftens storlek används prisbasbeloppet för år 2023 som är 52 500 kronor. Storleken på byggsanktionsavgiften bestäms i 9 kap. plan- och byggförordningen (2011:338), PBF.

Byggsanktionsavgiften tas ut av adressaten eftersom den var ägare till fastigheten och byggnadsverket när överträdelsen begicks.

Det saknas skäl för avgiftsbefrielse eller nedsättning av avgiften i föreliggande fall varför en byggsanktionsavgift om 7875 kronor för den vidtagna åtgärden tas ut.

Msn § 82

Dnr BYGG.2021.463

Synpunkter på förslag till beslut

Fastighetsägaren har fått möjlighet att yttra sig över förslag till beslut. Inget yttrande har inkommit.

Lagrum

Enligt 9 kap. 2 § PBL, krävs det bygglov för nybyggnad, tillbyggnad och annan ändring av en byggnad.

Enligt 10 kap. 3 § PBL får en åtgärd inte påbörjas innan miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har gett ett startbesked om den kräver bygglov, marklov, rivningslov eller anmälan enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 8 § PBL.

Enligt 11 kap. 5 § plan- och bygglagen (2010:900) PBL, ska Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden pröva förutsättningarna för och behovet av att ingripa eller besluta om en påföljd så snart det finns anledning att anta att någon inte har följt en bestämmelse i plan- och bygglagen, i föreskrifter, domar eller andra beslut som har meddelats med stöd av lagen eller i EU-förordningar som rör frågor inom lagens tillämpningsområde.

Enligt 11 kap. 51 § PBL ska tillsynsmyndigheten, om någon bryter mot en bestämmelse i 8-10 kap. eller i föreskrifter eller beslut som har meddelats med stöd av någon av bestämmelserna i 16 kap. 2-10 §§ eller mot en bestämmelse i en EU-förordning om krav på byggnadsverk eller byggprodukter, ta ut en byggsanktionsavgift. När avgiftens storlek bestäms, ska hänsyn tas till överträdelsens allvar och betydelsen av den bestämmelse som överträdelsen avser.

Byggsanktionsavgiftens storlek framgår enligt 11 kap. 52 § PBL av de föreskrifter som har meddelats med stöd av 16 kap. 12 § PBL.

Av 11 kap. 53 § PBL framgår att en byggsanktionsavgift ska tas ut även om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet. Avgiften behöver dock inte tas ut om det är oskäligt med hänsyn till

1. att den avgiftsskyldige på grund av sjukdom inte har förmått att själv eller genom någon annan fullgöra sin skyldighet,
2. att överträdelsen berott på en omständighet som den avgiftsskyldige inte har kunnat eller bort förutse eller kunnat påverka, eller
3. vad den avgiftsskyldige har gjort för att undvika att en överträdelse skulle inträffa.

I 11 kap. 53 a § PBL kan utläsas att en byggsanktionsavgift i ett enskilt fall får sättas ned om avgiften inte står i rimlig proportion till den överträdelse som har begåtts. Avgiften får sättas ned till hälften eller en fjärdedel. Vid prövningen enligt första stycket ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

En byggsanktionsavgift ska enligt 11 kap. 54 § PBL inte tas ut om rättelse sker innan frågan om sanktion har tagits upp till överläggning vid ett sammanträde med byggnadsnämnden.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 82

Dnr BYGG.2021.463

Enligt 11 kap. 57 § PBL ska en byggsanktionsavgift tas ut av den som när överträdelsen begicks var ägare till den fastighet eller det byggnadsverk som överträdelsen avser, den som begick överträdelsen eller den som har fått en fördel av överträdelsen.

Enligt 11 kap. 60 § gäller att om två eller flera är avgiftsskyldiga för samma överträdelse, är de solidariskt ansvariga för betalningen.

Enligt 9 kap. 2 § plan- och byggförordningen (2011:338) PBF, ska, om en byggsanktionsavgift har beslutats för en överträdelse och den avgiftsskyldige därefter inte vidtar rättelse, en ny avgift för överträdelsen tas ut. Varje sådan ny avgift tas ut med dubbla det belopp som togs ut senast. Den sammanlagda avgiften för överträdelsen får uppgå till högst 50 prisbasbelopp. En ny avgift får beslutas endast om den avgiftsskyldige har fått skälig tid att vidta rättelse.

Upplysningar

Om rättelse sker innan ett ärende om byggsanktionsavgift har tagits upp av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden så tas ingen avgift ut.

Efter att ett beslut om byggsanktionsavgift har tagits av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden och rättelse därefter inte sker inom rimlig tid kan nämnden ta ett nytt beslut om byggsanktionsavgift med dubbelt belopp.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2023-08-18.

Beräkning byggsanktionsavgift

Fotografier

Besiktningssprotokoll

Dagens sammanträde

Anna Axelsson föredrar ärendet.

Beslut till:

Fastighetsägaren

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 82

Dnr BYGG.2021.463

Hur man överklagar

Om du inte är nöjd med nämndens beslut kan du överklaga detta hos Länsstyrelsen i Södermanlands län.

Överklagandeskrivelsen ska skickas eller lämnas till:

Oxelösunds kommun
Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
613 81 Oxelösund.

Vill du överklaga måste du göra det inom **tre veckor** efter att du har tagit del av beslutet. Ditt överklagande måste komma in till Oxelösunds kommun inom tre veckor från den dag du skrivit under och skickat in det delgivningskvitto som följde med beslutet.

Om vi inte har skickat ut något delgivningskvitto till dig så beror det på att du enligt plan- och bygglagen inte skall delges beslutet. Du kan trots detta ha rätt att överklaga beslut om lov eller förhandsbesked. I så fall måste vi få in ditt överklagande senast fyra veckor efter att beslutet kungjorts i Post och Inrikes Tidningar (<https://poit.bolagsverket.se>).

I ett överklagande ska du ange vilket beslut som överklagas och hur du tycker att beslutet ska ändras, till exempel att beslutet helt ska upphävas. Bifoga gärna handlingar som stöder din uppfattning.

Om överklagandet har kommit in i rätt tid ska vi snarast skicka handlingarna vidare till Länsstyrelsen, om inte nämnden omprövar sitt beslut. Glöm inte att uppges namn, adress och telefonnummer samt att underteckna överklagandeskrivelsen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 83

Dnr PLAN.2023.9

Dagens sammanträde

Ärendet utgår från sammanträdet.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 84

Dnr MSN.2023.24

Ansökan om gatunamn från Djursviks samfällighetsförening

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Fastställa namnet till Fårnäsvägen.

Sammanfattning

Namngruppen mottog en ansökan om nytt gatunamn i Djursvik 2023-08-24. I ansökan uppges att transporter har svårt att hitta i området. Idag har fastigheterna i området så kallade landsbygdsadresser. Ansökan berör 4 fastigheter.

Namnsättning i Oxelösunds kommun utgår från Riktlinjer för kommunal namnsättning, fastställda 2008-12-16 § 127 av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

I ansökan finns två förslag på namn

- Djursviksslingan med motiv att vägen används som promenadslinga för många boende i Djursvik.
- Elins slinga, senare rättad till Elins väg, med motiv "Elin är farfars mor som trots skilsmässa och andra svårigheter lyckas hålla gården kvar i familjens ägo. En, som vi fått berättat för oss, stark och mycket speciell kvinna."

Namngruppen har diskuterat de föreslagna vägnamnen och finner att de inte är i linje med riktlinjerna för kommunal namnsättning. Här står bland annat att:

Kollisionsnamn och förväxlingsnamn inom kommunen eller närliggande platser i övrigt skall undvikas. Djursviksslingan är ett sådant exempel då det lätt förväxlas med Djursviksvägen.

Gällande memorialnamn uttrycker riktlinjerna bara att levande personers namn inte ska användas och att det ska finnas en anknytning till gatan eller området. Namngruppen bedömer dock att man också bör väga in om personen är känd för allmänheten och har gjort betydelsefulla insatser för kommunen. Bevis på detta saknas.

Namngruppen föreslår att namnet för vägen i stället blir Fårnäsvägen. Att namnge gator efter den geografiska platsen är ett vedertaget sätt att namnsätta vägar, jämför till exempel med Djursviksvägen, Trullholmsvägen och Grönviksvägen i närheten. I detta fall leder vägen ut på Fårnäset

Förslag till nytt vägnamn har varit ute på remiss under en månad bland närboende och berörda. Inga synpunkter har inkommit på namngruppens förslag varför förslaget till nämnden är att fastställa namnet till Fårnäsvägen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 84

Dnr MSN.2023.24

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2023-10-25.

Dagens sammanträde

Christoffer föredrar ärendet:

Beslut till:
Planarkitekt (för åtgärd)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 85

Dnr MSN.2023.4

Budgetuppföljning per oktober

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Godkänner budgetuppföljningen per oktober 2023.

Sammanfattning

Verksamheten går enligt plan. Förvaltningen har inga vakanser och sjukfrånvaron är låg. Höstens medarbetarenkät visar på en förbättring av arbetsmiljön och det sammanfattande HME värdet har ökat till 86.

Inga avvikelser finns att rapportera när det gäller de aktiviteter som planerats under året för att nå målen.

Den ekonomiska uppföljningen visar att ekonomin är under kontroll. Driftsbudgeten visar på ett plusresultat till och med oktober på 1 754 000 kr och helårsresultatet prognosticeras till ca 745 000 kr.

Det finns stora osäkerheter i prognosen framför allt beroende på att budgeten för halkbekämpning och snöröjning är ansträngd och inte har några marginaler. Det finns även fortfarande osäkerheter när det gäller energi- och entreprenadkostnader som är relaterade till det osäkra världsläget. Bygglovsintäkterna kommer sannolikt vara lägre än budgeterat, kan eventuellt uppvägas av ökade sanktionsavgifter eftersom arbetet med tillsyn har kunnat prioriteras. Med tanke på den ansträngda budgeten för snöröjning och halkbekämpning har det varit stor återhållsamhet inom övriga verksamheter. Därav det relativt stora plusresultatet per oktober.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2023-11-09.
Ekonomisk uppföljning per oktober.

Dagens sammanträde

Nils Erik Selin föredrar ärendet.

Beslut till:
Kommunstyrelseförvaltningen (för kännedom)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 86

Dnr MSN.2023.29

Internkontrollplan 2024

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Fastställer internkontrollplan för Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2024.

Sammanfattning

Nämnden ska, inom sitt område, se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige bestämt samt de föreskrifter som gäller för verksamheten. De ska också se till att den interna kontrollen är tillräcklig och på en rimlig nivå samt att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt (kommunallagen 6 kap 6 §).

Enligt Oxelösund kommuns reglemente för internkontroll ansvarar nämnden för att internkontroll upprättas, fastställs, revideras och följs upp årligen. Kommunstyrelsen har det övergripande ansvaret.

Förvaltningen presenterade sin riskanalys med avseende på internkontroll för nämnden i samband med en workshop genomförd 2023-10-17.

Nämnden genomförde vid detta tillfälle en egen riskanalys med förvaltningens riskanalys som underlag.

Nämnden gjorde även ett urval av förvaltningens föreslagna risker med tillhörande kontrollpunkter samt förslog egna.

Förvaltningens förslag till internkontrollplan 2024 följer de prioriteringar och val av kontrollpunkter som nämnden valde vid workshopen. Gällande kontrollpunkten om tillsyn så är det nödvändigt att byggenhetens tillsynsplan först omarbetas och uppdateras innan den kan följas upp. Därav har det föreslagits en aktualisering av tillsynsplanen. När detta är genomfört kommer tillsynsarbetet att följas upp mot tillsynsplanen.

De kontrollpunkterna som föreslås presenteras i bifogat förslag till kontrollplan

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2023-11-02.
Förslag till internkontrollplan 2024

Dagens sammanträde

Dennis Gustavsson föredrar ärendet:

Beslut till:
Handläggare MSF (för kännedom)
Internkontrollansvarig KSF (För kännedom)
Revisorerna (för kännedom)

Utdragsbestyrkande

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-11-15

Msn § 87

Dnr MSN.2023.22

Miljöstipendium 2023

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Sörmlandsleden tilldelas 2023 års miljöstipendium.

Sammanfattning

Oxelösunds kommuns miljöstipendium har instiftats för att uppmärksamma berömvärda insatser på miljövårdens område inom Oxelösunds kommun. Annonsering av miljöstipendiet har skett på kommunens hemsida. Sista dag för ansökan/nominering var 1 november.

5 nominering har inkommit.

Nämndens ledamöter har möjlighet att själva föreslå kandidater under sammanträdet

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse från miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen 2023-10-23.

Nomineringar till miljöstipendium 2023.

Riktlinjer för miljöstipendium

Dagens sammanträde

Framskrivet förslag

Inget framskrivet förslag finns.

Förslag

Klas Lundbergh (L) nominerar Sörmlandsleden till miljöstipendiater 2023 med följande motivering:

"Föreningen har gjort betydande insatser för att främja utomhusaktiviteter, naturvård och friluftsliv i regionen och i Oxelösunds kommun. Föreningen lockar kommunens invånare till att vistas i naturen och på det sättet ger besökarna kunskaper och erfarenheter om vår natur. Naturvandringarna tillsammans med våra barn och unga på föreningens leder, ger dem en känsla för att bevara naturen och dess artrikedom. Föreningen har flera fina vandringsleder i såväl Oxelösund som i nära anslutning till kommunen. Föreningen firar 50 år 2023. Ett stipendium ger ett erkännande som stärker föreningens arbete och uppmuntrar till fortsatta insatser"



Sammanträdesdatum

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

2023-11-15

Tommy Karlsson (S) och Tomas Stenbäck (M) instämmer.
Msn § 87 Dnr MSN.2023.22

Beslutsgång

Ordförande frågar om Klas Lundberghs (L) förslag och finner att nämnden beslutar enligt förslaget.

Beslut till:
Valda (för kännedom)

Redovisning av delegationsbeslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Redovisning av delegationsbesluten godkänns.

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt i vissa frågor till ordförande och tjänstemän enligt en av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden antagen delegationsordning. Dessa beslut skall redovisas till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Redovisningen innebär inte att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden får ompröva eller fastställa delegationsbesluten. Däremot står det miljö- och samhällsbyggnadsnämnden fritt att återkalla en lämnad delegation.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreläggs utövad delegationsrätt från

Johan Hemmingson	Beslut om avskrivning Beslut om avslut av ärende Bygglov och startbesked Föreläggande om komplettering Marklov och startbesked Strandskyddsdispens Startbesked Slutbesked	Oktober
Anna Olasdotter	Beslut om avvisning Bygglov och startbesked Föreläggande om komplettering Startbesked Slutbesked	Oktober
Anna Axelsson	Beslut om avvisning Beslut om förlängning av handläggningstid Bygglov och startbesked Föreläggande om komplettering Startbesked Slutbesked	Oktober
Robert Hellman	Beslut om avskrivning Beslut om bygglov Beslut om avslut av ärende Föreläggande om komplettering Startbesked Slutbesked	Oktober
Moa Bohm	Avloppsinventering Beslut omhändertagande av latrin Beslut tillstånd för BDT-avlopp	Oktober



Andreas Edhag	Beslut omklassning av livsmedelsverksamhet Beslut om avgift för extra livsmedelskontroll Beslut om tillsynsavgift Saneringsintyg fartyg	Oktober
Emilia Torstensson	Beslut omklassning av livsmedelsverksamhet Beslut att godkänna slutrapport föroreningsskada	Oktober
Annelie Alfredsson	Beslut omhändertagande av matavfall Yttrande vattenverksamhet	Oktober
Kent Börjesson	Beslut fällning av träd Beslut trafikanordningsplan Dispens från lokala trafikföreskrifter Yttrande markupplåtelse	Oktober
Jerry Karlsson	Beslut fällning av träd	Oktober
Christoffer Karlström	Yttrande samrådsförfrågan om avstyckning Fokus 3	Oktober
Nils Erik Selin	Bygglov och startbesked Slutbesked	Oktober
Kommunvägledare	Parkeringstillstånd för rörelsehindrad	Oktober
