

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Tid och plats: Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden kallas till sammanträde 2023-12-12 kl. 13.15 i kommunhuset, rum Hävrige**Annsophie Karlsson**
Ordförande**Agnetha West**
Sekreterare

Nr	Ärendemening	Sidnr
1	Förvaltningschefens rapport	
2	Begäran om planbesked Kollegiet 1 och del av Oxelö 8:20 - Ramdalens idrottsanläggning	
3	Detaljplan för Oxelö 8:42 (Thorsborg) - beslut om granskning	
4	XXX, Tillsyn - förvanskning av kulturhistoriskt värdefull byggnad - föreläggande om rättelse	
5	XXX, Tillsyn, installation av två braskassetter i öppna spisar utan anmälan - beslut om sanktionsavgift	
6	XXX, Tillsyn, olovlig tillbyggnad av balkong - beslut om rättelse	
7	XXX, Tillsyn rivning samt byggnation utan startbesked - beslut om sanktionsavgift	
8	XXX, Tillsyn olovlig byggnation av pooldäck och altan samt olovlig vattenverksamhet - beslut om sanktionsavgift	
9	XXX, Tillsyn eldstad samt rökkanal utan startbesked - beslut om sanktionsavgift	
10	Tillsynsplan för folköl, tobak, tobaksfria nikotinprodukter, rökfria miljöer och vissa receptfria läkemedel 2024	
11	Kommunal plan för tillsyn inom miljö- och hälsoskydd och kontrollplan för livsmedel, dricksvatten och animaliska biprodukter 2024-2026	
12	Uppföljning internkontrollplan 2023	
13	Verksamhetsplan 2024-2026	
14	Uppföljning målstyrning och roller 2023	
15	Delgivningar	
16	Redovisning av delegationsbeslut	
17	Balanslista	

Datum
2023-10-25Dnr
PLAN.2023.9OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
Christoffer Karlström
Planarkitekt
christoffer.karlstrom@oxelosund.se
0155-383 44

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Beslut om planuppdrag

Begäran om planbesked Kollegiet 1 och del av Oxelö 8:20 - Ramdalens idrottsanläggning Oxelösunds kommun, Södermanlands län

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden lämnar positivt planbesked och ger Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att påbörja ett detaljplanearbete för rubricerat område.

2. Sammanfattning

2023-09-26 inkom Kommunstyrelseförvaltningen med en begäran om planbesked för fastigheterna Kollegiet 1 och del av Oxelö 8:20, Ramdalens idrottsplats.

Den tekniska livslängden för både sport- och simhall har bedömts närma sig sitt slut och för en eventuellt kommande utbyggnad eller nybyggnation behöver detaljplanen för området runt Ramdalsanläggningen ses över. Ramdalsanläggningen är en viktig knutpunkt för den lokala idrotten samt för Ramdalsskolans verksamhet. Strategisk planering pågår i arbetsgrupper inom både Kommunstyrelsen och Kultur- och fritidsförvaltningen hur sport- och simhallsverksamheten ska bedrivas vidare.

Den nu gällande detaljplanen medger verksamhet för så kallat "allmänt ändamål" i den del där Ramdalsskolan, idrottshall och badhus återfinns. Utomhusanläggningen är till största delen planlagd för idrottsändamål. Detta omgärdas av allmän plats gata och park. En förändring av detaljplanen bedöms ha stöd i nu gällande översiktsplan.

Inför planbeskedet gör Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen en undersökning om betydande miljöpåverkan. Denna samråds sedan med Länsstyrelsen. Sammanfattningsvis bedöms det finnas goda förutsättningar för att stärka platsens värden för skol- och idrottsändamål. Det finns ett betydande utredningsbehov kopplat till platsen men detta innebär i sig inte att ett genomförande av detaljplanen leder till en betydande miljöpåverkan. Geoteknik, markmiljö, buller och dagvatten är utredningar som förutsätts behövas. Naturvärdesinventering kan bli aktuellt beroende på hur planförslaget utformas.

Det kan vara lämpligt att pröva ny bebyggelse inom hela området, till exempel på nuvarande parkering. En kombination av tillåtna användningar kan behövas för att skapa en flexibilitet framåt, till exempel för skola, idrott och vård.

Länsstyrelsen delar till stor del slutsatserna i Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens undersökning men tycker till skillnad från kommunen att det inte går att utesluta att planens genomförande innebär en betydande miljöpåverkan. Detta beror dock sannolikt på planens tidiga skede och att skisser saknas i underlagsmaterialet.

Datum
2023-10-25

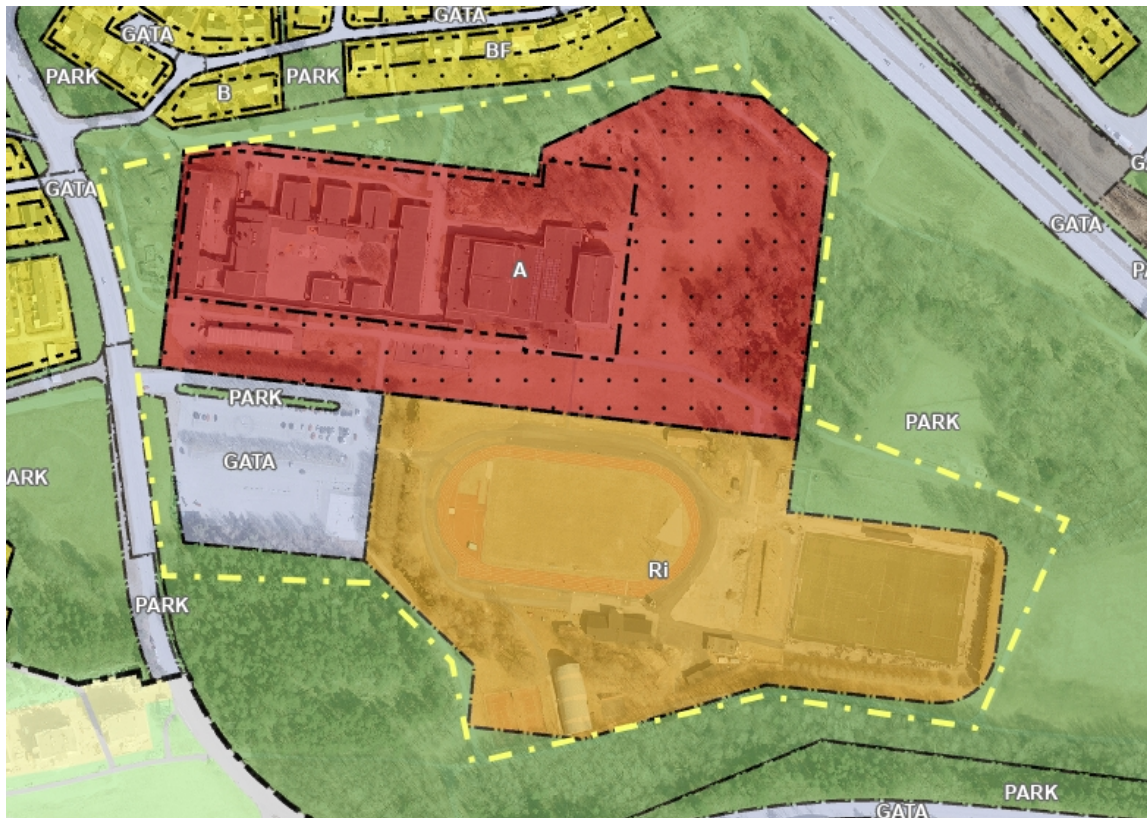
PLAN.2023.9

3. Ärendet

Planområde



Ansökt område syns markerat med rött, överlagrat på flygbild. Det kan vara aktuellt att utöka området åt öster för att få en bättre helhetsbild.



Utsnitt ur kommunens planmosaik med ungefärligt ansökt planområdesgräns i gult. Rött område markerat A är område för allmänt ändamål, orange (Ri) område för idrottsändamål. Övriga ytor är park eller gata

Datum
2023-10-25

PLAN.2023.9

Ansökt område är cirka 180 000 kvadratmeter stort. En eventuell utökning skulle kunna innebära ytterligare cirka 60 000 kvadratmeter. En kartläggning av hur området används idag och hur det kan komma att användas i framtiden är nödvändig för att kunna landa i en mer exakt avgränsning.

Tidsplan

En detaljplan för rubricerat område bedöms ta cirka 2 år att färdigställa, mycket beroende på hur övrigt strategiskt arbete inom området fortlöper. En detaljplan skulle kunna vara antagen i november 2025.

Utredningsbehov

I det förvaltningsövergripande utredningsarbete som gjorts inför planbeskedet har ett antal faktorer bedömts behöva djupare utredningar i ett planarbete.

Inom området finns en historik av förorenad mark. En relativt omfattande utredning kopplat till detta kommer därför bli nödvändigt. Marken har fyllts ut med massor av varierat ursprung. På det angränsande området för Cirkusplatsens detaljplan har föroreningarna varit omfattande.

Eftersom marken ligger i en dalgång som tidigare utgjort havsbotten kommer geotekniska utredningar bli nödvändiga där byggnader möjliggörs. Badhus och idrottshallar är tunga byggnader som kräver noggrann planering av grundläggning med mera. Söder om planområdet finns en av kommunens större branter vilken är utpekad som ett riskområde för skred i översiktliga analyser av Statens Geologiska Undersökningar (SGU). Detta kan behöva utredas närmare.

Markens sammansättning och förhållande till omgivningen gör också att dagvatten/skyfall med all säkerhet kommer behöva utredas.

Beroende på hur ett planförslag utformas kan det bli aktuellt med en naturvärdesinventering. I öster samexisterar discgolfbana och nyckelbiotop. I sydväst återfinns en skogbeväxt bergskulle som också innehåller en fornlämning. Initialt bedöms inga större naturvärden påverkas.

Bidrag till nämndens mål

Närhet till befintlig infrastruktur – All nödvändig infrastruktur finns idag i området där det idag finns byggnader. Viss infrastruktur kan ha en begränsande effekt på hur man kan utforma planförslaget. Även om det skulle finnas brister i infrastrukturen saknas andra lämpliga platser för denna typ av ändamål.

Ekonomi

Detaljplanen finansieras av Kommunstyrelsen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse (denna handling)	2023-10-25
Undersökning om betydande miljöpåverkan	2023-10-06
Länsstyrelsens yttrande	2023-10-26

Nils Erik Selin
Miljö- och samhällsbyggnadschef

Christoffer Karlström
Planarkitekt

Beslut till:

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen Planenheten (för åtgärd)
Kommunstyrelseförvaltningen Fastighet (för kännedom)



Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen

Christoffer Karlström
Planarkitekt
0155-383 44
christoffer.karlstrom@oxelosund.se

Undersökning om betydande miljöpåverkan kan antas

1 Förutsättningar	
1.1	<p>Område, fastighet</p> <p>Ramdalens idrottsområde, Kollegiet 1 och del av Oxelö 8:20</p>
1.2	<p>Beskrivning av området idag</p> <p>Ramdalen är kommunens stora idrottsområde med en stor bredd av verksamheter. Här finns också kommunens badhus och Ramdalsskolan.</p> <p>Större delen av området är ianspråktaget av fotbollsplaner, löparbanor och byggnader för sport och skola.</p> <p>I väster passerar Björntorpsvägen och i öster riksväg 53. I öster och söder, upp mot Ramdalshöjden, finns skogsbackar med större bestånd av äldre ekar.</p> <p>I väster återfinns områdets parkering med cirka 200 uppmålade parkeringsplatser samt ytterligare stora ytor asfalt. Sammantaget är asfaltsytan, som också rymmer återvinningsstation och en mindre skatepark, cirka 12 000 kvadratmeter.</p>
1.3	<p>Ansökan avser</p> <p>Den tekniska livslängden för både sport- och simhall har bedömts närma sig sitt slut och för en eventuellt kommande utbyggnad eller nybyggnation behöver detaljplanen för området runt Ramdalsanläggningen ses över.</p> <p>Placering för nya byggnader kan komma att prövas inom hela området, till exempel på nuvarande parkering. En kombination av tillåtna användningar kan behövas för att skapa en flexibilitet framåt, till exempel för skola, idrott och vård.</p>
1.4	<p>Gällande detaljplaner</p> <p>För området gäller stadsplan för Skol- och idrottsområdena i Ramdalen (04-OXS-88). Hela fastigheten Kollegiet 1 är planlagd för allmänt ändamål (A). Idrottsplatsen är planlagd för idrottsändamål och övrig mark som park respektive gata. Användningarna återspeglar inte helt hur området använts idag.</p>



Utsnitt ur kommunens planmosaik med ungefärligt ansökt planområdesgräns i gult. Rött område markerat A är område för allmänt ändamål, orange (Ri) område för idrottsändamål. Övriga ytor är park eller gata.



Ansökt område syns markerat med rött, överlagrat på flygbild. Det kan vara aktuellt att utöka området åt öster för att få en bättre helhetsbild.

2 Regelverk			
2.1	Översiktsplan, planprogram		Området är utpekad för idrott och rörelse. Bör ej bebyggas med bostäder och värdefull natur bevaras. Ansökan ligger i linje med översiktsplanen.
2.2	Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens mål i övrigt		Mål som berörs är: Värna om den tätortsnära naturen, Prioritera byggande nära befintlig infrastruktur (VA, gator, skolor, kollektivtrafik etc) Främja cyklandet i Oxelösund
2.3	Nationella och lokala miljömål		Planområdet bedöms beröra God bebyggd miljö, Levande skogar, Ett rikt växt- och djurliv samt Giftfri miljö.
2.4	Riksintressen		Riksintresse väg (riksväg 53) passerar öster om planområdet. Bedöms inte påverkas. Riksintresse högexploaterad kust gäller hela kommunen. Bedöms inte påverkas.
2.5	Innebär planen verksamhet som ska tillståndsbedömas enligt miljöbalken	Nej	
2.6	Om JA på föregående rad. <i>Miljöbalken ställer krav på att man i planering jämför olika lokaliserings-alternativ för en sådan verksamhet.</i> Har alternativ till valt område övervägts. Vilka rimliga alternativ kan det finnas till valt område. <i>Ett rimligt alternativ har mer att göra med att det märkbart skiljer sig från andra alternativ än att vara ekonomiskt rimligt för den sökande. Det ska alltid finnas ett nollalternativ.</i>		Om NEJ = Inte aktuellt
2.7	Varför har platsen valts framför andra alternativ.		Platsen ligger centralt i kommunen och är redan ett område för idrott och skola.
2.8	Innebär planen att miljö kvalitetsnormer riskerar att överskridas (se även 7.3, 7.4, 8.3)	Nej	Ansökan innebär visserligen en mindre utökning av befintlig verksamhet men framförallt en omflyttning inom området. Dagvattenutredning behövs dock på grund av risk kopplad till förorenad mark, att delar av området ligger delvis lågt, framförallt i förhållande till omgivningarna samt att planen berör samhällsviktig verksamhet. MKN vatten har varit en stor fråga i angränsande områden och behöver utredas grundligt, åtminstone i delar av området.
2.9	Strandskydd	Nej	

3		Naturvärden	
3.1	Berörs Natura 2000-område, naturreservat, biotopskydd, djur- och växtskydd eller rödlistade arter eller annan värdefull naturmiljö	Ja	<p>Inom områdets östra delar har kommunen bedrivit ett LONA-finansierat projekt att frihugga ekar inom nyckelbiotop. Samma område är utpekade i kommunens Naturvårdsplan som område med mycket höga naturvärden och det är utpekade som en värdekärna i en rapport om gröna kilar. Området får också höga poäng (12 av 15) i kartläggning av närströvsområden. Det är inte aktuellt att exploatera inom ekbeståndet.</p> <p>På parkeringen finns alléer som omfattas av generell biotopskydd. Påverkan kan ske.</p> <p>Sydväst om planområdet ligger ett mindre tallskogsbektätt berg som ibland används av den närliggande skolan. Skogen har inte pekats ut som särskilt värdefull ur naturhänseende.</p> <p>Inom undersökningsområdet finns rödlistade arter och en skyddad art. Den skyddade arten bedöms inte påverkas av en förändring av detaljplanen. Utbredningen av rödlistade arter kommer studeras närmare i planarbetet.</p>
3.2	Finns kännedom om invasiva arter?	Nej	Parksallat har påträffats en bit utanför planområdet. Bedöms inte påverka detaljplanen.
3.3	Vilka ekosystemtjänster är utpekade i området?		Delar av området har högt värde för samlade EST. Skogarna i området har utpekade hög kapacitet för biologisk mångfald och förutsättning för utbildning. Området har också högt värde för hälsa och välmående.
3.4	Påverkas grönstruktur, grön kil	Nej	Ansökt område innefattar i huvudsak byggnader samt gräs- och asfaltsytor. Utveckling på området kan göras för att stärka grönstrukturen.
4		Kulturmiljö	
4.1	Påverkas kulturarv, byggnadsminne, fornlämning eller annan värdefull kulturmiljö	Nej	<p>Fornlämningen, med sitt hänsynsområde, på berget i sydväst är belägen utanför tänkt planområde. Kommunen är dock särskilt intresserad av, utifrån Länsstyrelsens yttrande avseende detaljplan för Cirkusplatsen, hur man anser att hög bebyggelse utanför hänsynsområdet påverkar fornlämningen, då fornlämningen endast syns på plats, inne i skogen.</p> <p>Fornlämningen i planområdets norra del (rester av torpet Ramdal) är idag till stor del planlagd för allmänt ändamål. Detta ändras sannolikt i och med planändringen, eventuellt till parkmark. Även Länsstyrelsens syn på påverkan på fornlämningen är dock intressant för det fortsatta arbetet, då skogen där skulle kunna vara ett positivt inslag i skolmiljön.</p>

4.2	Påverkas landskapsbilden, In- och utblickar och historiska samband	Ja	Detaljplanen ska möjliggöra för storskaliga byggnader som naturligt påverkar stads- och landskapsbild. Siktlinjer och flöden är viktiga att ta hänsyn till.
5	Friluftsliv		
5.1	Påverkas rekreation och friluftsliv Större sammanhängande rekreationsområden, tysta områden osv		Planen innebär en möjlighet att stärka platsens funktion för rekreation och idrott.
6	Hållbarhet - social, ekologisk		
6.1	Hållbart resande - cykling, gång, kollektivtrafik		Området har mycket god tillgång till kommunens cykelinfrastruktur. Busshållplatser finns i närheten men tillgängligheten på dessa har idag brister.
6.2	Trygghet		Parkeringens och idrottsområdets framtida utformning är viktig för att stärka tryggheten i området.
6.3	Påverkas god hushållning med naturresurser och andra resurser	Ja	Rivning av badhuset innebär avsevärt högre klimatpåverkan och materialförbrukning jämfört med att renovera det. Beroende på ny placering kan även detta påverka.
6.4	Påverkas utsläpp av växthusgaser	Nej	Ingen verksamhet bidrar till växthusgaser i någon betydande omfattning.
7	Hälsa och säkerhet		
7.1	Finns det ökad risk för erosion eller översvämning (skyfall, havsnivåhöjning)	Nej	Markområdet ligger förvisso lågt i förhållande till havet men på ett sådant avstånd, drygt 1,5 km, att en tänkt havsnivåhöjning bedöms stoppas långt innan den når så långt in på land. Delar av området är utpekade som så kallade "instängda områden", från vilka dagvatten har svårt att avrinna. Utformningen behöver vara genomtänkt för att inte skapa instängda områden men områdets omfattning och karaktär innebär att utrymme för att hantera skyfall finns. Dagvatten ifrån Ramdalen avvattnas genom pumpning bort till en dagvattendamm innan det slutligen når Inre Ålöfjärden vid SSAB:s kaj.
7.2	Finns det risk för påverkan från farligt gods inom eller i närheten av området	Nej	Planområdet ligger cirka 150 meter från riksväg 53 som är utpekad led för transport av farligt gods.
7.3	Finns risk för föroreningar i mark, luft och vatten (se även 2.8)	Ja	Mark inom området och i anslutning har provtagits tidigare och påvisat föroreningar över KM. Föroreningsituationen kommer troligtvis vara betydande i delar av området. Markprovtagning kommer bli nödvändig.

7.4	Finns det ökad risk för buller, vibrationer, ljussken eller lukt (Se även 2.8) Både avseende befintlig omgivning eller tillkommande utifrån planen	Ja	Ramdalens förskola har sin utemiljö nära Björntorpsvägen och kan vara utsatt för buller över riktvärden. Detta behöver utredas. Buller från riksväg 53 bedöms initialt inte utgöra en risk då det framförallt påverkar idrottsområden där vistelsetiderna är kortare.
8	Markförhållanden		
8.1	Finns det ökad risk för ras, skred och instabila markförhållanden	Ja	Platsen har tidigare utgjort ett sund (Mörtsundet) och består enligt SGUs jordartskarta i huvudsak av gyttjelera. Ett mindre del av ansökt område är utpekad som risk för skred. Geoteknisk utredning kommer framförallt behövas där det kan bli aktuellt att placera byggnader. Söder om planområdet finns en större längsgående brant, upp mot Ramdalshöjden. Ingen bebyggelse bedöms dock aktuell i anslutning till detta.
8.2	Kan det inom planområdet finnas miljöfarliga ämnen lagrade i marken som följd av tidigare markanvändning	Ja	Lärdomar från närliggande områden visar att området använts för att tippa en varierad sammansättning av massor som kan innehålla föroreningar. Det har dock inte funnits någon industri på platsen som kan ha bidragit med föroreningar.
8.3	Påverkas dagvattnets möjlighet till infiltration, avrinningsområden (se även 2.8)	Nej	Marken består preliminärt av lera eller gyttjelera och den nuvarande möjligheten att infiltrera dagvattnet i området är därmed låg. En dagvattenutredning bedöms nödvändig för att klargöra hur dagvatten ska hanteras i ett förändrat klimat.
9	Teknisk infrastruktur		
9.1	Beskrivning av kapacitet, tillgänglighet, befintliga ledningar.		Samtliga nyttigheter finns inom planområdet och till en kapacitet som fungerar för dagens verksamhet. Hänsyn vid utformning av ny bebyggelse kommer behöva tas till delar av ledningspaketet, samtidigt som delar spelat ut sin roll eller är flyttbara.
9.2	Gator, infarter, utfarter, parkeringar		Området nås i huvudsak från Björntorpsvägen i väster. Viss trafik kommer från Torpsvägen i norr Ytterligare infarter bedöms inte aktuellt. Inne på planområdet finns en stor parkering med cirka 200 platser plus ytterligare asfalterad yta. Hela parkeringsytan utnyttjas sällan men vid särskilda evenemang ställs bussar upp i dess södra del. Delar av parkeringen kan bli aktuell att bebygga och då blir det aktuellt att omdisponera ytor inom området för att möjliggöra parkering på annan plats. Parkering för rörelsehindrade ska finnas inom 25 meter från entré och bör inte korsa eller använda sig av gång-/cykelvägar som sker idag.

Slutsats	Ja/Nej	Beskrivning
Kommer genomförandet av planen leda till betydande miljöpåverkan	Nej	<p>Det finns ett betydande utredningsbehov kopplat till platsen men detta i sig innebär inte en betydande miljöpåverkan. Geoteknik, markmiljö, buller och dagvatten är utredningar som förutsätts behövas. Även naturvärdesinventering kan bli aktuellt beroende på hur ett planförslag utformas.</p> <p>Det faktum att området redan är till för skola och idrott pekar också mot att det inte är tal om någon betydande miljöpåverkan.</p>

Beslut	
<p>Beslutet ska redovisa de omständigheter som talar för eller emot en betydande miljöpåverkan. MB kap 6 § 7</p>	<p><i>Omständigheter som talar för en betydande miljöpåverkan:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Förekomst av skyddad art • Påverkan på landskaps-/stadsbild • Inom området finns betydande naturvärden och i viss mån kulturvärden. • Föroreningsituationen är sannolikt komplicerad i området vilket i förlängningen kan ha effekt på människors hälsa och miljön <p><i>Omständigheter som talar emot en betydande miljöpåverkan:</i></p> <ul style="list-style-type: none"> • Överensstämmer med kommunens översiktsplan • Överensstämmer med miljömål och Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens hållbarhetsmål • Grönstruktur och betydande naturvärden bedöms inte påverkas negativt • Kulturvärden bedöms initialt inte påverkas negativt • I huvudsak redan ianspråktagen mark för samma syfte som detaljplaneändringen innebär. • Detaljplanen kommer leda till en bättre överblick över föroreningsituationen samt åtgärder för att förbättra densamma. <p>Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning är att planens genomförande inte leder till någon betydande miljöpåverkan.</p> <p>En miljökonsekvensbeskrivning behöver därför inte upprättas.</p>

Ansvarig

Christoffer Karlström
Planarkitekt

Framtagen i samarbete med representanter från Plan, Miljö, Bygglov, Gata/Park och Oxelö Energi



Oxelösunds kommun
plan@oxelosund.se

Undersökning om behov av strategisk miljöbedömning avseende detaljplan för Kollegiet 1 och del av Oxelö 8:20, Ramdalens idrottsområde, Oxelösunds kommun

Er beteckning PLAN.2023.9, handlingar inkom till Länsstyrelsen 2023-10-06

Kommunen har begärt yttrande över underlag om behov av strategisk miljöbedömning enligt 6 kap. miljöbalken (1998:808), MB. Syftet med planen är att möjliggöra kommande utbyggnad eller nybyggnation inom området runt Ramdalsanläggningen. Placering för nya byggnader kan komma att prövas inom hela området, till exempel på nuvarande parkering. En kombination av tillåtna användningar kan behövas för att skapa en flexibilitet framåt, till exempel för skola, idrott och vård.

Bedömning av miljöpåverkan

Kommunen bedömer att ett genomförande av detaljplanen inte kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Länsstyrelsen bedömer däremot att betydande miljöpåverkan, orsakat av planens genomförande, inte går att utesluta.

Med anledning av områdets höga naturvärden och förekomst av skyddad art samt förekomst av markföroreningar och deras eventuella påverkan på miljö kvalitetsnormer för vatten, kan ett genomförande av planförslaget innebära en betydande miljöpåverkan enligt de kriterier som listas i miljöbedömningsförordningen (2017:966). Detta behöver därför utredas vidare.

Om kommunen därefter beslutar att planen kan antas medföra en betydande miljöpåverkan ska samråd ska hållas med Länsstyrelsen om miljökonsekvensbeskrivningens avgränsning och omfattning.

Länsstyrelsens synpunkter och råd

Förutom de i undersökningen redan identifierade miljöaspekterna vill Länsstyrelsen framföra följande inför det fortsatta planarbetet:

Miljö kvalitetsnormer (MKN) - Vatten

Länsstyrelsen delar kommunen bedömning att påverkan på MKN vatten behöver utredas grundligt. Den dagvattenutredning som ska tas fram behöver utreda och bedöma påverkan på MKN vatten samt klargöra hur dagvattnet ska hanteras och vilka dagvattenåtgärder som lämpar sig i området.

Planområdet avrinner till Aspafjärden. Dagvattenhanteringen får inte medföra att föroreningar sprids till yt- och grundvatten så att MKN vatten försämras.

Hälsa och säkerhet - markföroreningar

Av undersökningen framgår att området har använts för att tippa en varierad sammansättning av massor som kan innehålla föroreningar. Länsstyrelsen delar därför kommunens bedömning att relevanta undersökningar behöver göras för att klargöra föroreningssituationen, dess risker och eventuella åtgärdsbehov.

Risk för olyckor, översvämning eller erosion

Farligt gods

I undersökningen anges att planområdet ligger ca 150 meter från riksväg 53 som är utpekad som rekommenderad primär väg för farligt gods. Enligt Länsstyrelsens kartunderlag ligger planområdets nordöstra gräns betydligt närmare. Beroende av vilken markanvändning planen avser att tillåta kan en riskutredning avseende transport av farligt gods behöva göras.

Översvämning – klimatanpassning

Länsstyrelsen noterar att markens infiltrationsförmåga är dålig, vilket påverkar avrinningen från planområdet. Idag pumpas dagvatten bort från området. Dessutom finns det flera lågpunkter som riskerar att översvämmas vid skyfall. Detta behöver tas hänsyn till i kommande utredning av dagvattenhanteringen och i den fortsatta planprocessen. I det fall det krävs skyddsåtgärder ska dessa säkerställas med bestämmelser på plankartan.

Geotekniska säkerhetsfrågor, ras, skred, erosion

I det fortsatta planarbetet behöver kommunen klargöra markens lämplighet för den användning som detaljplanen avser att tillåta. Av undersökningen framgår att marken består av lera eller gyttejlera. Av Länsstyrelsens kartunderlag framgår att det i norra och södra delen av planområdet, både inom och strax utanför, finns flera av SGU utpekade

aktsamhetsområden med förutsättningar för skred i finkornig jordart. Länsstyrelsen vill påminna om möjligheten att vid behov remittera planen till Statens geologiska institut, SGI.

Naturmiljö

Kommunen redovisar att det finns höga naturvärden inom planområdet så som skyddsvärda träd, nyckelbiotop (LONA-projekt), biotopskyddad allé, skyddad art samt gröna kilar och närströvområden.

Länsstyrelsen anser att en naturvärdesinventering ska göras. Inventeringen bör även innefatta förekomst av rödlistade och skyddade arter, en ekosystem-tjänstanalys samt en redovisning av eventuella spridningskorridorer för grön infrastruktur inom planområdet och i det närliggande naturområden.

I kommande planförslag bör det tydligt beskrivs hur natur- och friluftsvärden ska bevaras och utvecklas. Exempelvis hur bortfall av spridningsvägar och biotoper, som äldre träd och identifierade miljöer med blommande träd och örter (nektar och pollen), avses att kompenseras. Kommunen bör även belysa områdets betydelse för närrekreation. Tillgång till tätortsnära grönområden har betydelse för människors livskvalitet och ger förutsättningar för en god hälsa. Att vistas i naturen ger tydliga hälsoeffekter och har visat sig positivt för både den fysiska och den psykiska hälsan.

Verksamhet som påverkar den biotopskyddad allé kräver dispens enligt 7 kap. 11 § MB. Dispens söks hos länsstyrelsen. Behov av dispens bör utredas i ett tidigt skede och eventuell dispensansökan bör hanteras parallellt med planprocessen.

Övrigt

Upplysningar/synpunkter/krav enligt annan lagstiftning

Kulturmiljölagen (1988:950), KML

Inom planområdet finns tre fornlämningar. I norr finns lämningar i form av husgrunder mm efter Torps gård (L1984:3825). Torp har skriftliga belägg från 1600-talet. I sydväst berörs fornlämningsområdet (2 kap. 2 § KML) till en fornborg (L1984:3676) och ett röse L1984:3675) som ligger i mitten av denna.

Inom fornlämningarna, och i ett område runt omkring dessa, är marken inte lämplig för ytterligare exploatering utan tillståndsprövning enligt KML. Prövningen gäller alla typer av grävning, övertäckning, bebyggelse eller anläggning och KML-tillstånd kan vara villkorat med arkeologiska

insatser på exploatörens bekostnad. Eventuell bebyggelse i anslutning till fornborgen och röset får inte konkurrera i höjd med dessa för att de ska kunna bevaras på ett meningsfullt sätt.

11 kap. miljöbalken (1998:808) MB, Vattenverksamhet

Större delen av detaljplaneområdet är beläget inom båtudsområdet "Oxelösunds invallningsföretag". Kommunen behöver förhålla sig till markavvattningsföretagets tillstånd och vid behov föra dialog direkt med markavvattningsföretaget.

Länsstyrelsen vill påminna om att det råder markavvattningsförbud i länet, enligt 11 kap. 14 § MB och 4 § förordning (1998:1388) om vattenverksamheter. Syftet med markavvattningsförbudet är att bevara våtmarker i landskapet men är utformat så att det gäller all markavvattning. Definition av markavvattning finns i 11 kap. 2 § MB.

Om det finns behov av markavvattning kan dispens sökas hos länsstyrelsen. All markavvattning är dessutom tillståndspliktig enligt 11 kap. 13 § MB. I Södermanland innebär det att den som får dispens även behöver söka och beviljas tillstånd innan markavvattning får äga rum. Markavvattning omfattas aldrig av undantaget i 11 kap. 12 § MB. Enligt definitionen gäller markavvattningsbestämmelserna om marken avvattnas varaktigt. För tillfälliga avvattnande åtgärder gäller oftast tillstånds- eller anmälningsplikt enligt 11 kap. MB.

De som medverkat i ärendet

I handläggningen av ärendet har samråd skett med Agneta Scharp (kulturmiljö), Camilla Andersson (naturskydd) samt Jenni Johansson Roos (vattenförvaltning).

Ulrika Larsson
Planhandläggare

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Datum
2023-12-01Dnr
PLAN.2022.10OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
Christoffer Karlström
Planarkitekt
christoffer.karlstrom@oxelosund.se
0155-383 44

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Beslut om granskning

Detaljplan för Oxelö 8:42 (Thorsborg) Oxelösunds kommun, Södermanlands län

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar att skicka framskrivna detaljplaneförslag med tillhörande handlingar på granskning

2. Sammanfattning

Fastighetsägaren till Oxelö 8:42 inkom 2022-10-17 med en begäran om planbesked. Syftet var att ändra tillåten användning från N – Friluftsliv till B – Bostäder för att möjliggöra permanentboende på platsen. Fastighetsägaren uttryckte också önskemål om att kunna stycka den 3 900 kvadratmeter stora fastigheten.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden gav positivt planbesked 2023-01-24 § 4 och beslutade om samråd 2023-09-20 § 55.

Fastigheten är belägen på fastlandet längs Jogersövägen, strax norr om Jogersöbron. Den rymmer en större byggnad som i folkmun är känd som Thorsborg samt ett antal byggnader som varierar i storlek mellan 5 upp till 60 kvadratmeter. Byggnaderna inne på fastigheten har tidigare bland annat kunnat hyras för övernattnig.

Planförslaget innebär att befintlig fastighet tillåts styckas i 3 delar med en minsta fastighetsstorlek på 1 000 kvadratmeter. Tillfart till samtliga fastigheter förutses ske söderifrån från parkeringen längs Jogersövägen, samtidigt som utrymme för utfart lämnas i norr då Jogersövägen och omkringliggande ytor ligger lågt i förhållande till en tänkt havsnivåhöjning.

Byggrätten för de tre fastigheterna föreslås bli 135 kvadratmeter för huvudbyggnad, lika stort som Thorsborg, samt 40 kvadratmeter för komplementbyggnader. En utgångspunkt i arbetet har varit att ny bebyggelse ska anpassas till topografin och att sprängning ska undvikas. Platsens unika läge motiverar att särskilt hänsyn tas till tomtens förutsättningar.

Hela planområdet ligger inom 100 meter från strandlinjen vilket innebär att strandskyddet behöver upphävas för att säkerställa genomförbarheten. Utgångspunkten är att hela fastigheten är ianspråktagen och därmed saknar betydelse för strandskyddets syfte. Fri passage är dessutom säkerställd genom den allmänna gångvägen längs med kajkanten.

Samråd skedde under oktober och 7 yttranden inkom. Synpunkter gällande strandskydd och miljö kvalitetsnormer för vatten var av störst betydelse för det fortsatta arbetet. Ett granskningsförslag är nu framtaget och nämnden föreslås besluta om att ställa ut planen på nytt.

Datum
2023-12-01

PLAN.2022.10

3. Ärendet

Planområdet

Planområdet är cirka 4 600 kvadratmeter stort varav Oxelö 8:42 är 3 900 kvadratmeter. En del av Jegersövägen är endast med i detaljplanen för att möjliggöra användandet av utfartsförbud, denna bestämmelse får enligt gällande föreskrifter inte ligga i plangräns. Sedan samrådet har planområdets utökats för att motverka planstridig infart i söder.



Planområdet markerat med röd, streckad linje. Jegersövägen passerar genom planområdet. Jegersöbron i sydväst.



Området för detaljplan markerad med röd cirkel.

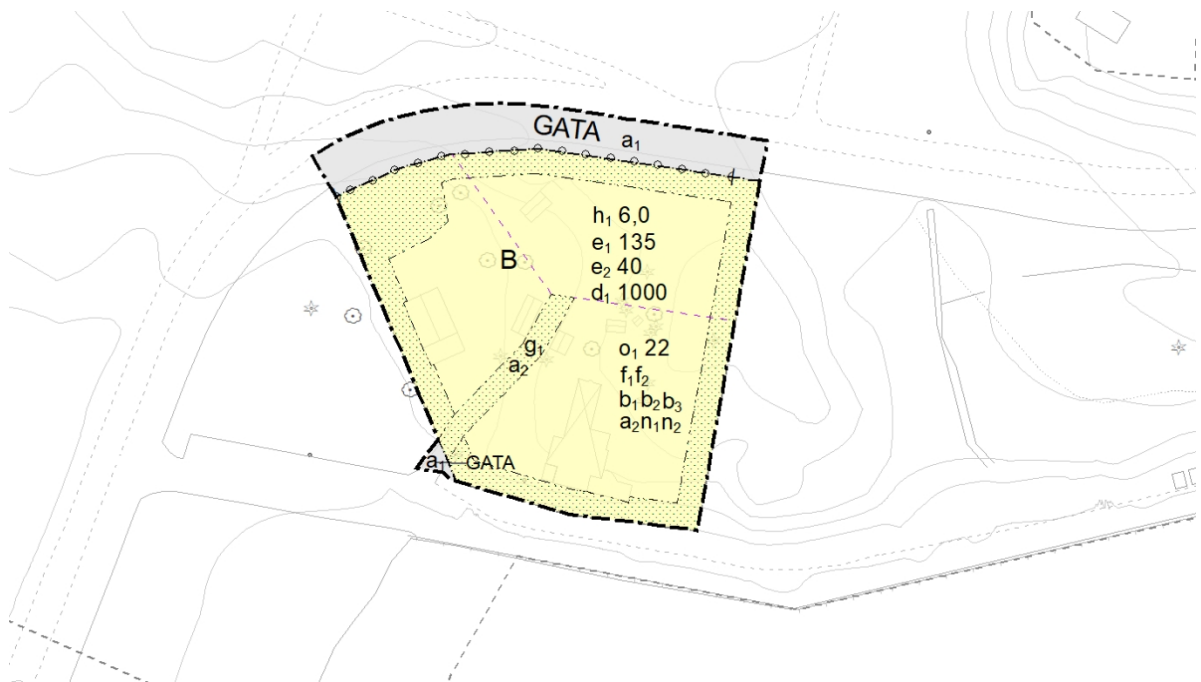
Datum
2023-12-01

PLAN.2022.10

Planförslaget

Planförslaget innebär i huvuddrag att:

- Markanvändningen ändras från N – Friluftsliv till B – Bostäder
- Minsta tomtstorlek sätts till 1000 kvadratmeter vilket innebär att nuvarande fastighet kan delas i 3 delar.
- Största tillåten byggnadsarea inom fastigheten föreslås bli 135 kvadratmeter för huvudbyggnad och 40 kvadratmeter för komplementbyggnader per fastighet
- Högsta tillåtna nockhöjd föreslås vara 6 meter.



Utsnitt ur plankartan. Prickmark ligger längs med nuvarande fastighetsgräns samt för tänkt, delad, infart och i det västra hörnet på grund av att det är en lågpunkt där vegetationen tyder på att ofta är blötare än omgivningarna. Sedan samrådet har ett mindre område med GATA lagts till. Tillfartsvägen har även fått nya bestämmelser.

Samrådet

Under samrådet inkom 7 yttranden varav ett från en privatperson, övriga från myndigheter eller liknande. 3 yttranden innehöll synpunkter som föranlett förändringar i detaljplanens utformning. Länsstyrelsen hade främst synpunkter på hur strandskyddet hanterats, miljö kvalitetsnormer för vatten samt geotekniska förhållanden. Samtliga synpunkter och förvaltningens förslag till svar redovisas i samrådsredogörelsen. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen delar till stor del inte Länsstyrelsens uppfattning gällande behov av dagvattenutredning och möjlighet att upphäva strandskyddet inom planområdet.

Ett resultat av samrådet är att ett GATA-område tillkommit i sydväst, detta då del av infarten till planområdet var planlagt som PARK-mark. Det har även tillkommit bestämmelser på infarten för att upphäva strandskydd och markera området som område för gemensamhetsanläggning. Vägen inne på kvartersmark föreslås skötas gemensamt av fastigheterna i området.

Datum
2023-12-01

PLAN.2022.10

Ekonomi

Detaljplanen finansieras av fastighetsägaren.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse (denna handling)	
Plankarta	2023-12-01
Planbeskrivning	2023-12-01
Samrådsredogörelse	2023-12-01

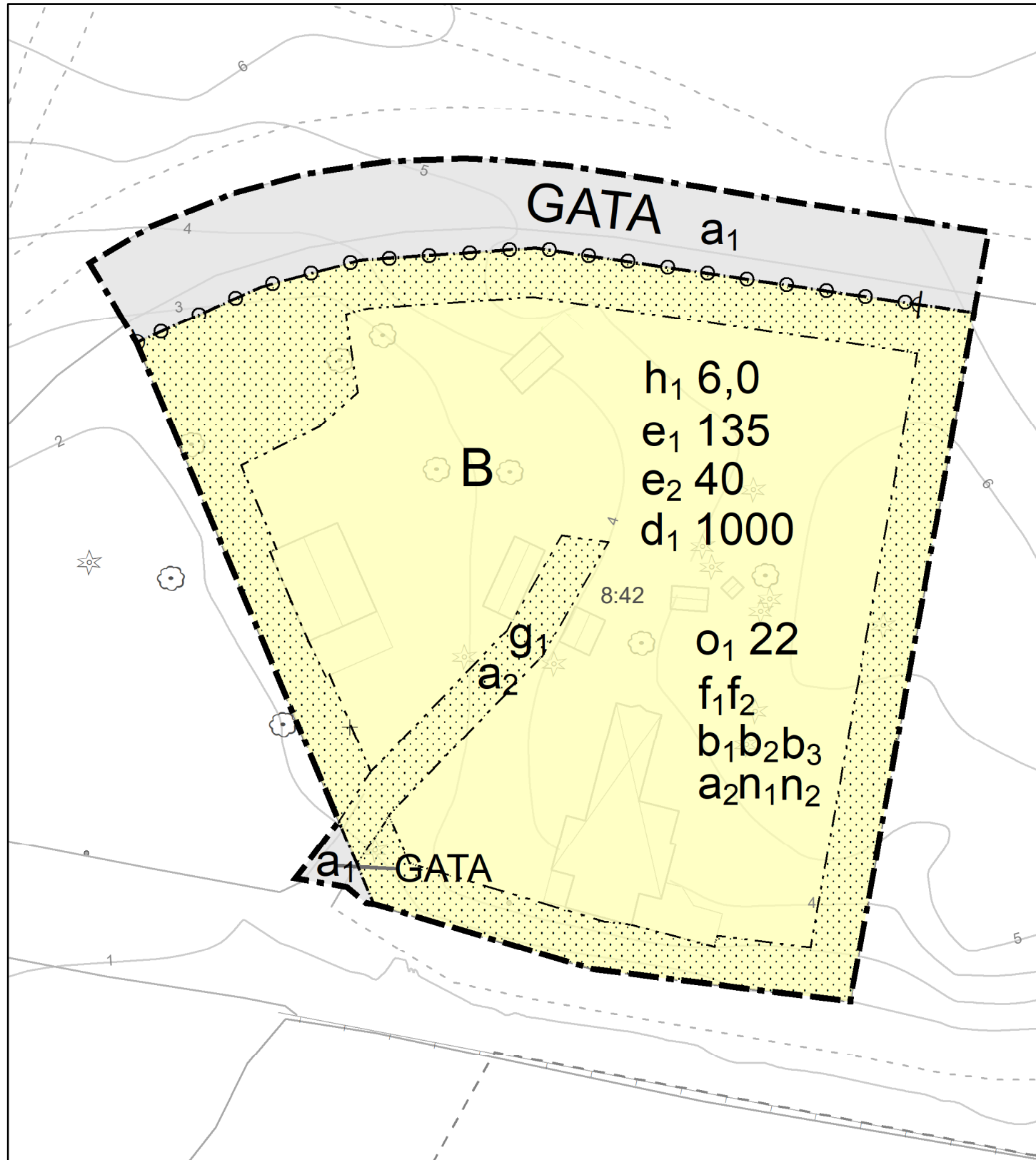
Nils Erik Selin
Miljö- och samhällsbyggnadschef

Christoffer Karlström
Planarkitekt

Beslut till:

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens Planenhet (för åtgärd)

183000



h₁ 6,0
e₁ 135
e₂ 40
d₁ 1000

o₁ 22
f₁f₂
b₁b₂b₃
a₂n₁n₂

PLANBESTÄMMELSER

Följande gäller inom områden med nedanstående beteckningar. Endast angiven användning och utformning är tillåten. Där beteckning saknas gäller bestämmelsen inom all kvartersmark eller all allmän plats eller allt vattenområde på plankartan.

GRÄNSLINJER

- — — Planområdesgräns
- - - Användningsgräns
- · - · - Egenskapsgräns

ANVÄNDNING AV ALLMÄN PLATS

GATA Gata

ANVÄNDNING AV KVARTERSMARK

B Bostäder

EGENSKAPSBESTÄMMELSER FÖR ALLMÄN PLATS

Upphävande av strandskydd

a₁ Strandskyddet är upphävt.

EGENSKAPSBESTÄMMELSER FÖR KVARTERSMARK

Begränsning av markens utnyttjande

Marken får inte förses med byggnad.

Höjd på byggnadsverk

h₁ 0,0 Högsta nockhöjd är angivet värde i meter.

Utnyttjandegrad

- e₁ 0,0 Största byggnadsarea är angivet värde i m² per fastighet för huvudbyggnad
- e₂ 0,0 Största byggnadsarea är angivet värde i m² per fastighet för komplementbyggnader

Takvinkel

o₁ 0,0 Minsta takvinkel för huvudbyggnad är angivet värde i grader.

Utförande

- b₁ Källare får inte finnas.
- b₂ Byggnadernas placering ska anpassas efter tomtens naturliga topografi och terräng. Sprängning, schaktning och fyllning ska så långt som möjligt undvikas för att bevara områdets karaktär.
- b₃ Fasader ska vara av trä

Utformning

- f₁ Endast friliggande enbostadshus
- f₂ Huvudbyggnads tak ska utformas som sadeltak

Fastighetsstorlek

d₁ 0,0 Minsta fastighetsstorlek är angivet värde i m²

Upphävande av strandskydd

a₂ Strandskyddet är upphävt.

Markens anordnande och vegetation

- n₁ Parkeringen ska utformas med dränerande underlag, får ej asfalteras.
- n₂ Maximalt 30% av fastighetsarean får hårdgöras

Stängsel, utfart och annan utgång

o Utfartsförbud

Markreservat för gemensamhetsanläggningar

g₁ Markreservat för gemensamhetsanläggning.

GENOMFÖRANDETID

Genomförandetiden är 5 år över hela planområdet och börjar gälla fr.o.m. laga kraft datum.

6506100

Skala 1:500 (A3) 0 25 50 Meter

Teckenförklaring

- - - Fastighet linje
- - - Gång- och cykelbana
- Körbana
- Bostad
- Komplementbyggnad
- Höjdkurva 1 m
- ☆ Barrträd
- ⊗ Lövträd
- Flaggstång

Uppgifter om grundkartan

Ajourförd och kompletterad 2023 av Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen, Oxelösunds kommun
Koordinatsystem i plan Sweref 99 1630
Höjdsystem RH 2000
Mätnoggrannhet: HMK-Ge:D



Till planen hör: □ Planprogram □ Planbeskrivning □ Illustrationsplan	□ Fastighetsförteckning □ Undersökning om betydande miljöpåverkan □ Miljökonsekvensbeskrivning □ Samrådsredogörelse	□ Granskningsutlåtande □ □ □
Thorsborg Oxelösund Södermanlands län		Samrådshandling
Oxelö 8:42 och del av Oxelö 8:20		Beslutsdatum 2023-09-20
Upprättad 2023-09-06		Instans MSN
Christoffer Karlström Planarkitekt		Granskning 2023-12-12
Nils Erik Selin Miljö- och samhällsbyggnadschef		Antagande: KF
		Laga kraft:
		Dnr: PLAN.2022.10



Planbeskrivning

som tillhör detaljplan för Oxelö 8:42, Oxelösunds kommun, Södermanlands län.



Förord

Vad är en detaljplan?

En detaljplan styr hur mark- och vattenområden får användas inom ett visst område, exempelvis till ändamålen bostäder, handel eller kontor. Det går även att reglera saker såsom husstorlek, hushöjd och vilket avstånd huset skall ha till tomträs.

En detaljplan består av en plankarta som är juridiskt bindande samt en planbeskrivning som inte har någon egen rättsverkan. Det är plankartan som reglerar själva markanvändningen och bebyggelsen.

För att underlätta förståelsen för planförslaget och dess innebörd finns denna planbeskrivning. Den redovisar bland annat syfte, förutsättningar, eventuella konsekvenser samt hur planen ska genomföras.

Detaljplaneprocessen

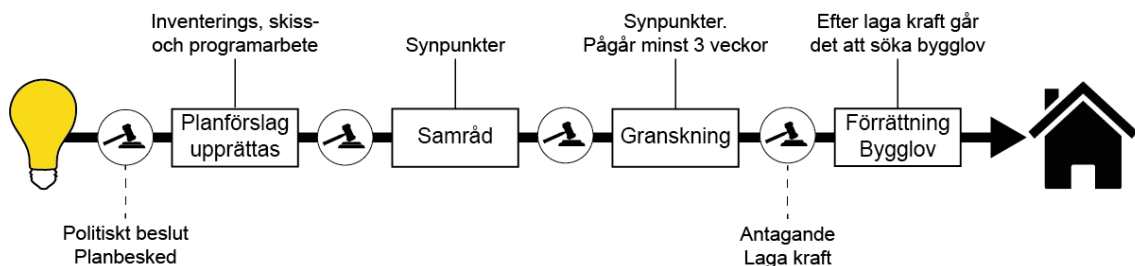
Planprocessen får sin start när exempelvis kommunen själv, enskilda byggherrar, exploatörer eller enskilda personer inkommer med en begäran om att få göra eller ändra en detaljplan. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ger uppdrag till förvaltningen att ta fram ett förslag till detaljplan.

Samråd sker med länsstyrelsen, myndigheter, föreningar och enskilda som har ett väsentligt intresse avseende aktuell planläggning. Samrådets syfte är att förbättra beslutsunderlaget genom att samla in kunskap och synpunkter kopplat till aktuellt planområde. Inkomna synpunkter sammanställs och kommenteras i en samrådsredogörelse.

Granskning innebär att kommunen ger möjlighet för myndigheter och sakägare att lämna synpunkter på det slutgiltiga planförslaget. Efter granskningstidens slut sammanställs dessa synpunkter i ett granskningsutlåtande.

Tidsplanen för detaljplanearbete kan variera kraftigt i längd beroende på händelseutvecklingen med utredningar och samrådsprocess.

Denna detaljplan handläggs med utökat förfarande, se illustration nedan.



Innehåll

1 Inledning	4
Planens syfte och huvuddrag	4
Planhandlingar	4
Utredningar	4
Bakgrund	4
2 Plandata	5
Planområdets läge och avgränsning	5
Markgoförhållanden	5
3 Tidigare ställningstaganden	6
Översiktliga planer	6
Detaljplaner	6
Riksintressen	7
Undersökning och miljökonsekvensbeskrivning	7
4 Förutsättningar	8
Området idag	8
Områdets historia	9
Fornlämningar	10
Kulturhistoriska värden	10
Skyddsrum	10
Service	10
Gator och trafik	10
Hållbara resor	10
Mark och vegetation	10
Friytor 11	
Risk och säkerhet	11
Geotekniska förhållanden	11
Förorenad mark	11
Radon 12	
Dagvatten	12
Strandskydd	12
Teknisk försörjning	12
5 Planförslag	13
Sammanfattning	13
Planbestämmelser	13
Föreslagen byggnation	16
Kulturhistoriska värden	17
Dagvatten	17
Föreslagen natur, rekreation	17
Föreslagen trafik, vägstruktur	17
6 Detaljplanens genomförande	19
Organisatoriska frågor	19
Fastighetsrättsliga frågor	19
Ekonomiska frågor	19
Tekniska frågor	19

1 Inledning

Planens syfte och huvuddrag

Detaljplanens syfte är att möjliggöra för permanentboende inom fastigheten genom att ändra tillåten markanvändning från Friluftsliv till Bostäder. Detaljplanen ska också utreda förutsättningarna för att skapa flera fastigheter inom dagens enda. Bebyggelse ska anpassas till topografin för att bevara området karaktär.

Planförslaget innebär i huvuddrag att:

- Markanvändningen ändras från N – Friluftsliv till B – Bostäder
- Minsta tomtstorlek sätts till 1000 kvadratmeter vilket innebär att nuvarande fastighet kan delas i 3 delar.
- Byggrätten inom fastigheten blir 135 kvadratmeter för huvudbyggnad och 40 kvadratmeter för komplementbyggnader per fastighet
- Högsta nockhöjd är 6 meter.

Planhandlingar

Planen omfattar följande handlingar:

- Plankarta i skala 1:500 (A3) med bestämmelser
- Planbeskrivning (denna handling)
- Fastighetsförteckning (finns tillgänglig på miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen)

Utredningar

Inga externa utredningar har tagits fram för denna detaljplan.

Bakgrund

Fastighetsägaren till fastigheten Oxelö 8:42 begärde planbesked 2022-10-17 för att det inom fastigheten skulle bli tillåtet att ha permanentboende. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden gav positivt planbesked datum 2023-01-24.

2 Plandata

Planområdets läge och avgränsning

Det aktuella planområdet ligger på fastlandet i anslutning till bron över till Jogersö. Planområdet är cirka 4600 kvadratmeter stort.



Planområdet, längs med Jogersövägen. Jogersöbron i sydväst.



Området för detaljplan markerad med röd cirkel.

Markägoförhållanden

Det aktuella planområdet omfattar fastigheten Oxelö 8:42 som är privatägd samt del av Oxelö 8:20 som ägs av Oxelösunds kommun.

3 Tidigare ställningstaganden

Översiktliga planer

Översiktsplan för Oxelösunds kommun, Oxelösund 2030, vann laga kraft 2018-07-11. Översiktsplanens funktion är att fungera som ett strategiskt vägledande dokument och planeringsunderlag inför kommande beslut i olika bygg- och tillståndsärenden.

Aktuellt område är i gällande översiktsplan utpekad som Grönområde (Jogersö Norra). Grönområde definieras som skogs- och naturområden med möjlighet till friluftsliv, rekreation och rörelse. I detta ingår även gles bebyggelse och gårdsverksamheter.

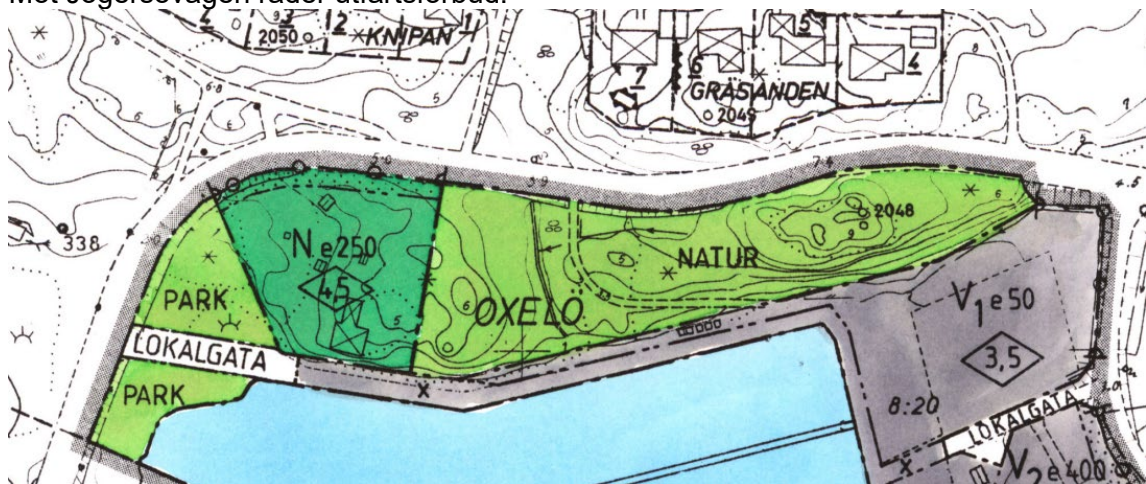
Viljeriktningen är Jogersö Norra är att områden för friluftsliv och rekreation bevaras och förstärks.

Planområdet ligger i utkanten av området och andra områden med stora rekreativa värden ingår i samma yta, till exempel Jogersöbadet. Närmare vägledning går inte att få för den specifika fastigheten. Det framgår dock av användningstypen att gles bebyggelse bör tillåtas. Huruvida tre villor är gles bebyggelse eller inte är inte tydligt. Planen handläggs därför efter samrådet enligt utökat förfarande. Jogersövägen är viktig för området.

Detaljplaner

För Oxelö 8:42 gäller detaljplan för Ramdalshamnen 0481-P90/4. Fastigheten är markerad som kvartersmark Friluftsområde N. Den befintliga "Villa Thorsborg" användes vid detaljplanens framtagande som klubblokal. Detta avsågs kunna ske även på längre sikt enligt planförslaget.

Största tillåtna byggnadsarea är 250 kvadratmeter med en byggnadshöjd på 4,5 meter. Mot Jogersövägen råder utfartsförbud.



För Jogersövägen inom planområdet gäller Stadsplan för Östra Vallsunds strandområde, fastställd 1968. Berört område är utpekad för allmän plats gata.

Framtagandet av denna detaljplan innebär att den äldre detaljplanen upphör att gälla inom planområdet. De delar som ligger utanför planområdet fortsätter att gälla som tidigare, förutsatt att de inte ersatts av någon annan detaljplan.

Riksintressen

Inom området gäller riksintressen för högexploaterad kust. Detaljplanen berör i befintlig bebyggelse och bedöms därför inte påverka riksintresset.

Området angränsar till område med riksintresse för yrkesfiske. Ingen del av vattnet ingår dock i planområdet och riksintresset bedöms därför inte påverkas.

Undersökning och miljökonsekvensbeskrivning

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen har samrått undersökning om betydande miljöpåverkan med Länsstyrelsen. Den undersökning som togs fram inför planbeskedet avsåg ett större område än detta planförslag.

I planbeskrivningen ska omständigheter som talar för eller mot en betydande miljöpåverkan redovisas.

Omständigheter som talar för en betydande miljöpåverkan:

- Inga kvarstående efter minskning av planområdet

Omständigheter som talar emot en betydande miljöpåverkan:

- Befintlig bebyggelse som ändras till bostäder ändringar i begränsad omfattning.
- Detaljplanen bedöms överensstämma med ÖP.
- Strandskyddets syften bedöms inte påverkas negativt, detsamma gäller påverkan på områdets riksintressen.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens bedömning är att planens genomförande inte leder till någon betydande miljöpåverkan. Länsstyrelsen delar kommunens bedömning.

En miljökonsekvensbeskrivning behöver därför inte upprättas.

4 Förutsättningar

Området idag

Området består av en fastighet med en handfull byggnader varav ett par skulle kunna betraktas vara huvudbyggnader. Tomten är av karaktären naturtomt med inslag av träd och grönska. De två större byggnaderna har använts som bostäder.



Området sett från sydväst. Till höger Thorsborg, till vänster en nyare byggnad. Däremellan ett par äldre förrådsbyggnader. Thorsborg har byggts om och till i omgångar sedan byggnaden uppfördes.

Öster om planområdet återfinns ett mindre naturområde med blandskog, både gamla tallar med talticka och medelålders ekar och björkar. Sydväst om planområdet finns en mindre asfalterad parkering.

Byggnaden Thorsborg består av två större volymer med sadeltak och en lite mindre tillbyggd del. Den södra volymen är något högre än den norra vilket medför att det här kunnat inredas även på övervåningen. Fönstersättningen är varierande med flera varianter av 2- och 3-lufts-fönster i olika utförande. Fasaden består av liggande träpanel.



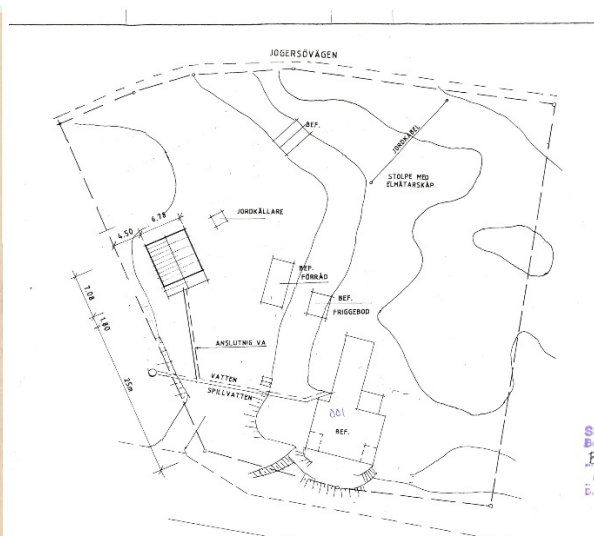
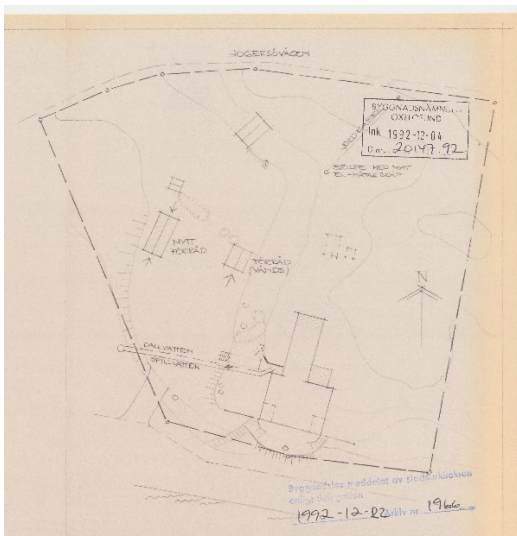


De sentida utbyggnaderna framträder på platsen. Till vänster syns skarven vid fönstrets högra foder. Dessa fönster skiljer sig också från övriga på bottenvåningen. Till höger syns en utbyggnad med ytterligare en fönstervariant, denna del uppfördes som omklädningsrum.

Områdets historia

Thorsborg tros ha uppförts på tidigt 1930-tal som sommarbostad på kommunens mark av Ivan Erik Thor (1892 – 1974). Även om Thorsborg uppfördes som sommarstuga har den senare även använts som klubbstuga för Kommunals medlemmar. Det har tidigare hört en brygga till fastigheten men denna revs i samband med Ramdalshamnens utbyggnad

En genomgång av kommunens bygglovarkiv har endast gett mer sentida information. En utbyggnad av Thorsborg genomfördes under 90-talet då byggnaden kompletterades med ett omklädningsrum och det mest nordliga rummet förlängdes 2 meter. I samma ärende uppfördes ett nytt förråd som nu är placerat centralt på fastigheten. När det uppfördes var det dock placerat längre västerut. Under 2000-talet uppfördes ett nytt fritidshus på tomten i dess västra delar och i samband med detta eller strax innan flyttades förrådet från 90-talet in mer centralt på tomten. Även ett tidigare förråd tycks ha flyttats österut.



Bygglov från 1992 respektive 2000. Till vänster ses det lite längre förrådet med en nordlig och en sydlig dörr i tomtens västra del medan det i bygglovet från 2000 ligger centralt placerat på tomten.

Fornlämningar

Det finns inga kända fornlämningar inom området. Om fornfynd eller fornlämning påträffas ska arbetet omedelbart avbrytas vad gäller fyndplatsen eller fornlämningen och dess närmaste omgivning. Anmälan ska omedelbart göras till Länsstyrelsen.

Kulturhistoriska värden

De flesta befintliga byggnader inom fastigheten bedöms sakna kulturhistoriskt värde. Statusen på flera av komplementbyggnaderna är dålig. Thorsborg bedöms ha visst samhällshistoriskt värde men eftersom det har modifierats och byggts till i omgångar bedöms det inte leva upp till en nivå som motiverar skyddsbestämmelser eller rivningsförbud. De högsta värdena för kulturmiljön finns istället kopplade till de anpassningar som skett till topografin.

Skyddsrum

Närmaste skyddsrum finns på Alkvägen, strax norr om planområdet. Generellt är kapaciteten i Oxelösunds kommun mycket god.

Service

Planområdet ligger cirka 2 kilometer från Oxelösunds centrum och 600 meter från Sunda centrum. Till Ramdalsskolan är det cirka 700 meter.

Gator och trafik

Jogersövägen passerar Oxelö 8:42 på norra sidan. Jogersövägen har över lag en låg trafikintensitet med vissa undantag under sommarmånaderna. En trafikmätning gjordes i juni 2022 ute på Jogersö, ÅDT var då endast drygt 400.

Buller

En trafikmätning har genomförts i juni 2022. Den visade på mycket låg trafikintensitet på Jogersövägen, drygt 400 i årsdygntrafik (ÅDT). Jogersövägen har en hastighet på 40 km / timmen. Vid mätplatsen ute på Jogersö överstegs hastighetsbegränsningen vid nästan varje passage. Planområdet ligger dock i anslutning till en kurva på Jogersövägen varför hastigheten sannolikt är lägre än på en raksträcka ute på Jogersö. Det har därför inte bedömts nödvändigt att utreda bullersituationen närmare.

Hållbara resor

Området har god tillgång till cykelvägnätet i Oxelösund. Till närmaste busshållplats är det cirka 450 meter.

Mark och vegetation

Tomten har inslag av träd i olika storlek och former. Tomten är till viss del att betrakta som en naturtomt. Öster om planområdet återfinns en berglimpa som åt söder övergår i moränslutning ned mot hamnen. Slutningen är bevuxen med gamla tallar och medelålders ekar och björkar. Buskskikt saknas varför skogen är parkliknande. Även på bergsplatån växer gamla tallar.

Friytor

Öster om planområdet finns ett mindre naturområde som kan användas för lek, utöver den egna tomten. Jogersö med stora rekreationsområden ligger på andra sidan Jogersöbron, cirka 100 meter från planområdet.

Risk och säkerhet

Planområdet nås idag via infart från en del av Jogersövägen som ligger lågt i förhållande till havet, drygt 1 meter över nuvarande havsnivå. Hela planområdet ligger dock på minst +2,0 meter över havet och befintliga byggnader närmare +3,0.

Planområdet och strax öster om planområdet är utpekade av SGU som aktsamhetsområde med förutsättningar för skred i finkornig jordart. Detta bygger dock på SGU:s jordartskarta som anger området som lera. Detta i kombination med att det är strandnära innebär en risk för skred och erosion. SGU:s jordartskarta är dock felaktig och inom hela planområdet framträder berg i dagen. Risken för skred och erosion bedöms därför vara låg i området. Se även under rubriken Geotekniska förhållanden.

Geotekniska förhållanden

SGU:s jordartskarta visar på lera inom planområdet. Vid platsbesök kan dock konstateras att berg i dagen framträder spritt över större delen av fastigheten varför grundläggningsförhållanden bedöms gynnsamma. I bygglovets för det västra fritidshuset som ligger på den platta delen av planområdet uppges att grundläggning skett med kryppgrund på morän.



Baksidan av Thorsborg. Berg i dagen framträder tydligt i bildens nederkant. Även på andra sidan Thorsborg, ned mot vattnet, framträder berg i dagen (se bild på sida 8).

Förorenad mark

Marken inom planområdet består i huvudsak av berg, möjligtvis med lösare material ovanpå. Ingen tidigare förorenande verksamhet har funnits på platsen. Det bedöms inte nödvändigt att närmare utreda risken för förorenad mark på platsen.

Radon

Den översiktliga radonkartläggningen från 2018 bygger på SGUs jordartskarta som visar lera i planområdet. Lera har normalt sett högre risk för radon än urberg. Baserat på platsbesök bedöms marken snarare bestå av urberg än lera varför radonhalterna sannolikt är låga.

Dagvatten

Planområdet avrinner mot Marsviken. Marsvikens ekologiska status är otillfredsställande vilket är kopplat till övergödning. Status för kvalitetsfaktorerna Växtplankton är otillfredsställande och för näringsämnen måttlig, otillfredsställande eller dålig. Marsviken når inte god kemisk status på grund av att kvalitetsfaktorerna prioriterade ämnen PBDE och kvicksilver ej uppnår god status.

För Marsviken är miljö kvalitetsnormen (MKN) God ekologisk status 2027 samt God kemisk ytvattenstatus. Långväga atmosfärisk deposition av kvicksilver och PDBE till mark och vatten har resulterat i att samtliga vattenförekomster i Sverige överskrider sina gränsvärden för PBDE och kvicksilver i fisk. Sverige har därför beslutat att göra ett nationellt undantag för dessa ämnen då det bedöms vara tekniskt omöjligt att åtgärda i dagsläget. De nuvarande halterna av PDBE och kvicksilver får dock inte öka.



Lokala flödesvägar i planområdet. Från fastigheten passerar vattnet gräsytor i sydväst innan det hamnar i Marsviken.

Strandskydd

Hela planområdet ligger inom 100 meter från strandlinjen. Strandskyddet återinträder när en ny detaljplan tas fram. För att en ny detaljplan ska vara möjlig att genomföra behöver strandskyddet upphävas på nytt. Skälen för upphävande av strandskydd redovisas i kapitel 5.

Teknisk försörjning

Fastigheten är ansluten till elnätet norrifrån via Jagersövägen. Planområdet ligger inom kommunens verksamhetsområde för vatten och avlopp kommer och är anslutet till ledningsnätet. Dricksvattenledningens kapacitet har utretts av Oxelö Energi. Dimensionen bedöms kunna försörja 3 fastigheter/villor.

5 Planförslag

Sammanfattning

Planförslaget innebär i huvuddrag att:

- Markanvändningen ändras från N – Friluftsliv till B – Bostäder
- Minsta tomtstorlek sätts till 1000 kvadratmeter vilket innebär att nuvarande fastighet kan delas i 3 delar.
- Största tillåten byggnadsarea inom fastigheten föreslås bli 135 kvadratmeter för huvudbyggnad och 40 kvadratmeter för komplementbyggnader per fastighet
- Högsta nockhöjd är 6 meter.

Planbestämmelser

Allmänna platser inom planområdet ska ha kommunalt huvudmannskap. Det innebär att kommunen är ansvarig för att sköta om den allmänna platsen och att alla har tillgång till den allmänna platsen i detaljplanen.

GATA – Allmän plats

Del av Jegersövägen planläggs som allmän plats – gata. Gatuområdet är med i detaljplanen för att kunna reglera utfartsförbud från fastigheten mot den allmänna vägen.

B – Bostäder

Fastigheten Oxelö 8:42 planläggs för bostäder för att möjliggöra permanentboende. Idag är fastigheten planlagd för friluftsliv. Fastigheten är bebyggd med ett antal hus och förråd. Platsen bedöms lämplig för bostäder då den är i anslutning till befintlig infrastruktur, ligger på en godtagbar höjd över havet och angränsar till annan bostadsbebyggelse.

Egenskapsbestämmelser

Prickmark – Marken får inte förses med byggnad

Prickmark har placerats ut längs med fastighetsgräns samt för del av fastigheten som är tänkta för gemensamma nyttor, så som väg och ledningar. Längs fastighetsgränsen har 4,5 meter prickmark placerats ut för att förhindra byggnation längs väg, allmänna GC-vägar och strandskyddad naturmark. Mindre justeringar görs lokalt där byggnader idag ligger närmare än 4,5 meter. Detta för att inte göra de planstridiga. Byggnaderna har bygglov sen tidigare.

Prickmark placeras även på den tänkta tillfartsvägen samt mellan de tänkta tomterna för att möjliggöra ledningsdragning inne på tomtmark.

h₁ – Högsta tillåtna nockhöjd

De befintliga byggnaderna inom planområdet har som högst en nockhöjd på cirka 5,5 meter. Högsta tillåtna nockhöjd föreslås vara 6 meter vilket innebär att 1–1½-planshus ryms inom planområdet.

e₁ – Största byggnadsarea är angivet värde i m² per fastighet för huvudbyggnad

Största tillåtna byggnadsarea inom fastigheten föreslås vara 135 kvadratmeter för huvudbyggnad, lika stort som Thorsborg är idag.

Skalan föreslår vara något mindre än villorna norr om Jogersövägen. Detta motiveras av det unika skärgårdsliknande läget avskilt från andra närliggande villaområden.

e₂ – Största byggnadsarea är angivet värde i m² per fastighet för komplementbyggnader

Största tillåtna byggnadsarea för komplementbyggnader inom planområdet föreslås vara 40 kvadratmeter per fastighet.

d₁ – Minsta tillåtna fastighetsstorlek

Minsta tillåtna fastighetsstorlek föreslås vara 1000 kvadratmeter. Befintlig fastighet är 3900 kvadratmeter och utifrån ledningskapacitet och tomtens läge har det bedömts lämpligt att kunna skapa totalt 3 fastigheter inom planområdet. En minsta storlek på 1000 kvadratmeter innebär detta samtidigt som det finns flexibilitet kring hur ytan fördelas mellan tomterna vilket innebär att tomterna kan anpassas bättre till topografien.

a₁ – Strandskyddet är upphävt

All kvartersmark inom planområdet ligger inom 100 meter från strandlinjen och omfattas därför av strandskyddet. Strandskyddet föreslås upphävas för kvartersmark, i likhet med dagens situation. Prickmarken som omgärdar fastigheten föreslås undantas från detta men för den gemensamma infarten föreslås ett fortsatt upphävande. Byggnader finns idag utspridda över i stort sett hela fastigheten. Allmänhetens tillgång till kvartersmarken är mot den bakgrunden starkt begränsad samtidigt som det finns gott om allmänt tillgänglig naturmark med korsande stigar i anslutning till planområdet.

Längs med strandkanten finns en 6 meter bred allmän promenad som avgränsar planområdet från strandlinjen. Strandskyddet bedöms kunna upphävas mot bakgrund att området är ianspråktaget på ett sätt som gör att det saknar betydelse för strandskyddets syfte (MB 7 kap 18c § 1), samtidigt som fri passage längs med strandkanten, sedan tidigare är säkerställd i angränsande detaljplan.



Byggnader utspridda över hela tomten gör hemfridszonen stor. Söder om fastigheten går en allmän gångväg som säkerställer fri passage. Från gång- och cykelvägen i norr når man strandlinjen via en stig cirka 40 meter öster om fastigheten.

Upphävande av strandskydd ska även göras för den del av Jegersövägen som ingår i planområdet. Även detta mot bakgrund att området är ianspråktaget och saknar betydelse för strandskyddets syfte (MB 7 kap 18c §1).

Fastigheten är idag privatägd och planlagd som kvartersmark N – Friluftslivsområde, det vill säga inte allmän plats. Strandskyddet är upphävt för hela planområdet. Innan nu gällande detaljplan var området allmän plats – park i stadsplanen från 1969. Områdets planlades i samband med att man löste in de sommarstugor som fanns på platsen och Jegersövägen och bron anlades. 1990 antogs en ny detaljplan med syfte att kunna fastighetsbilda den kvarvarande tomten. Den användes vid den tiden av Kommunal och hyrdes ut till medlemmar. Byggnaderna har använts för permanentboende och som fritidshus under 2020-talet. Trots att marken idag är tillgänglig för allmänheten så till vida att den inte är inhägnad, anträffar man tidigt byggnader när man kommer norr ifrån Jegersövägen. Samtidigt är de obebyggda delarna av fastigheten inte del av ett naturligt stråk som allmänheten rör sig i. Det finns därför inga tecken på att marken används av allmänheten. Stråk finns i stället genom parkområdet öster om planområdet.

Samtliga befintliga byggnader har antingen ett sentida bygglov (se genomgång på sida 9) eller är uppförda långt före strandskyddslagstiftningen. Bland annat ses nuvarande komplementbyggnader på flygfoton från 1960 och i grundkartan för den tidigare gällande detaljplanen (04-OXS-86). Någon tidigare dokumentation har inte påträffats. Det bedöms därför handla om ett lagligt ianspråktagande och strandskyddet kan upphävas.

f₁ – Endast friliggande enbostadshus

Planområdet bedöms endast lämpligt för villabebyggelse. Villor får uppföras som enbostadshus, ej parhus. Begränsande faktor är främst ledningskapacitet för vatten och avlopp.

f₂ – Huvudbyggnads tak ska utformas som sadeltak

För att passa in i omgivningarna och som en anpassning till befintlig bebyggelse har bestämmelse om att huvudbyggnads tak ska utformas som sadeltak införts. Komplementbyggnader tillåts ha andra sorters tak.

o₁ - Minsta tillåtna taklutning, angivet i grader

Takets lutning begränsas till minst 22 grader. Regleringen införs för att motverka tak med liten lutning vilket inte stämmer överens med nuvarande bebyggelse och skulle innebära en högre utnyttjandegrad än vad som är intentionen med föreslagen byggrätt.

b₁ – Källare får inte finnas

Området bedöms ligga för lågt för att det ska vara lämpligt att bygga källare, det skulle även innebära stora ingrepp i berget.

b₂ – Byggnadernas placering ska anpassas efter tomtens naturliga topografi och terräng. Sprängning, schaktning och fyllning ska så långt som möjligt undvikas för att bevara områdets karaktär.

Platsens naturliga förutsättningar och topografi ska nyttjas. Den skärgårdsliknande miljön med berghällar och skogstomt värnas. Bestämmelsen syftar till att motverka omfattande ingrepp i topografin och förhindra plansprängning och liknande åtgärder.

b₃ – Fasader ska vara av trä

Som en anpassning till befintlig bebyggelse regleras att fasader ska vara av trä.

Utfartsförbud

Förbud mot utfart fanns i den underliggande planen och bedöms lämpligt även i denna plan då Jogersövägen i planområdets norra del både svänger och är kuperad. I planområdets östra del finns ett område utan utfartsförbud. Denna plats kan vara ett lämpligt alternativ för utfart, i det fall nuvarande infart till fastigheten i framtiden inte är tillgänglig på grund av höjd havsnivå.

n₁ – Parkering ska utformas med dränerande underlag, får ej asfalteras.

Karaktären på området och möjligheten att infiltrera dagvatten motiverar bestämmelsen att parkeringar inte ska asfalteras.

n₂ – Maximalt 30% av fastighetsarean får hårdgöras.

Syftet med begränsningen är fördröjning och infiltration av dagvatten. Områdets kapacitet för att ta hand om dagvatten är idag begränsad på grund av en stor del berg i dagen. Fler hårdgjorda ytor skulle ytterligare försämra denna möjlighet.

Föreslagen byggnation

Bostadsbebyggelse

Planområdet föreslås få bebyggas med villor. Dessa får maximalt vara 135 kvadratmeter stora och ha tillhörande komplementbyggnader på 40 kvadratmeter. Taken föreslås vara av sadeltak, detta regleras genom att bestämma minsta taklutning samt bestämmelse om utformning. Med en högsta nockhöjd på 6 meter bedöms 1½-planshus rymmas. Befintliga hus har en något lägre nockhöjd, cirka 5,5 meter. Generellt är det dock bra med en marginal för att undvika avvikelser från detaljplanen.



Exempel på hur byggrätten kan utnyttjas. Huvudbyggnader i gult på 135 kvadratmeter där Thorsborg behåller dagens utformning. Komplementbyggnader i olika nyanser av grönt, ljusa är befintliga och mörkare tillkommande, sammanlagt är de 40 kvadratmeter per fastighet.

Kulturhistoriska värden

De flesta befintliga byggnader inom fastigheten bedöms sakna kulturhistoriskt värde. Statusen på flera av komplementbyggnaderna är dålig. Thorsborg bedöms ha visst samhällshistoriskt värde men eftersom det har modifierats och byggts till i omgångar bedöms det inte leva upp till en nivå som motiverar skyddsbestämmelser eller rivningsförbud. Byggrätten har dock anpassats utifrån Thorsborgs storlek. De största kulturhistoriska värdena går i stället att hitta i byggnationens anpassning till topografin och de synliga berghällarna.

Dagvatten

Möjligheterna att omhänderta dagvatten lokalt är delvis begränsat på grund av geologiska förutsättningar. Det finns dock lågpunkter i terrängen där dagvattnet har möjlighet att infiltrera. Marken är högst i nordöst och lutar mot väster.

Takavvattning kan ske till magasin (tunnor eller dylikt) på respektive fastighet för att användas vid bevattning under torra perioder. Grusade gångytor och grönytor kan också utgöra ett effektivt system för rening och fördröjning av takvatten.

Öppna svackor eller diken mellan fastigheter kan fördröja höga flöden vid stora mängder nederbörd. Framför allt mellan den norra och västra tomten bör åtgärd vidtas för att begränsa dagvattnets påverkan från norra tomten på den västra. I den västra tomten har mark sparats genom utläggandet av prickmark. Eftersom det ligger lägre än omgivningarna samlas vatten här, vilket tydligt syns på vegetationen i området.

Genom att spara vegetation och inte hårdgöra ytor bevaras kapacitet för lokalt omhändertagande av dagvattnet. Planområdet ligger inom delavrinningsområde Marsviken vars ekologiska status bedöms som otillfredsställande. Problem är främst kopplat till övergödning. Tillkommande bebyggelse bedöms inte påverka Marsviken i någon större omfattning, då utbyggnaden är begränsad till 3 tomter och området ligger inom det kommunala verksamhetsområdet för vatten och avlopp. Samtidigt införs bestämmelser som motverkar hårdgörande av ytor på fastigheten.

Föreslagen natur, rekreation

Inga särskilt skyddsvärda träd är funna inom planområdet varför skyddsbestämmelser på träden inte bedöms lämpliga. Bestämmelser om anpassning till platsens topografi har dock förts in för att motverka plansprängning i området (b₂). Vissa anpassningar får göras men i begränsad omfattning. Grundläggning får anpassas från plats till plats. Källare får ej finnas som ett led i att anpassa tomterna utifrån platsens förutsättningar.

Föreslagen trafik, vägstruktur

Infart till tomterna sker idag via en parkering längs Jegersövägen. Detta bedöms som den fortsatt lämpligaste platsen att ha en infart på. Faktorer som påverkar detta är minskade ingrepp i mark och vegetation, bättre tillgänglighet, bättre trafiksäkerhet och bättre utnyttjande av befintliga förutsättningar. Även vatten- och avloppsledningarna går denna väg.

Denna väg bör iordningställas för samtliga fastigheter inom området och säkerställas genom gemensamhetsanläggning. Detta ordnas lämpligen i samband med fastighetsbildning.

Nackdelen med denna väg är att området söder om fastigheten ligger lågt i förhållande till havet, cirka 1 meter över nuvarande havsnivå. Att Jagersövägen kommer att klimatanpassas får anses vara ett rimligt antagande utifrån det faktum att cirka 140 fastigheter ute på Jagersö är beroende av denna. Om det trots detta inte skulle ske har utfartsförbudet mot norr i gällande detaljplan för området minskats vilket får till följd att utfart går att anordna mot väg på en höjd av cirka 5 meter över havet. Samtliga fastigheter ska kunna dela på denna utfart. På så sätt har tillgänglig tillfart säkerställt i detaljplanen även med en tänkt framtida höjd havsnivå.

6 Detaljplanens genomförande

Organisatoriska frågor

Tidplan

Beslut om:

Samråd Augusti 2023

Granskning December 2023

Antagande April 2023

Genomförandetid

Detaljplanens genomförandetid är 60 månader (5 år) från den dag planen vinner laga kraft. Fastighetsägarna har inom denna genomförandetid garanterad rätt att efter ansökan om bygglov få bygga i enlighet med planen. Efter den tidpunkt då genomförandetiden löpt ut har fastighetsägare inte längre någon garanterad byggrätt då kommunen kan ersätta, ändra eller upphäva detaljplanen.

Ansvarsfördelning och huvudmannaskap

Kommunen är huvudman för allmän plats. Inom planområdet är endast Jogersövägen allmän plats.

Avtal (Exploateringsavtal, markanvisningsavtal)

Inga avtal utöver planavtal har träffats.

Fastighetsrättsliga frågor

Detaljplanen innebär att fastigheten Oxelö 8:42 kan styckas i 3 delar. Förrättning initieras och bekostas av fastighetsägaren. Ansökan sker hos Lantmäteriet.

För skötsel av gemensam väg föreslås att det skapas en gemensamhetsanläggning som sköts via delägarförvaltningen. Alternativ till detta är att i stället bilda servitut. Servitut bedöms som ett sämre alternativ eftersom drift av väg och ledning åläggs den belastade fastigheten i stället för de tre fastigheterna gemensamt. Det går också att bilda en samfällighet för att sköta om en gemensamhetsanläggning men en samfällighetsförening är sannolikt onödigt komplicerat för en så liten anläggning.

Ekonomiska frågor

Kostnader för framtagandet av detaljplan

Detaljplanen bekostas av fastighetsägaren.

Tekniska frågor

Tekniska utredningar

Oxelö Energi har utrett VA-ledningarnas kapacitet. Befintlig dricks- och spillvattenledning är sjöledningar. En omkoppling på befintliga ledningar längs Andvägen skulle innebära stora ingrepp i naturen med sprängningar och kostnaden skulle därför övergå nyttan. Dricksvattenledningen bedöms ha en kapacitet på max 3 fastigheter.

Befintlig pumpstation kommer att renoveras upp per information från Oxelö Energi.

Anslutning till VA-nätet

Befintlig fastighet har anslutningspunkt strax utanför fastighetsgränsen i sydväst. Planförslaget bygger på att samtliga fastigheter ansluts till samma punkt. Ledningar för den norra fastigheten behöver dras över befintliga fastigheter, förslagsvis i samma sträckning som vägen till fastigheten. Prickmark har lagts ut i detaljplanen för detta ändamål.

I nuläget har all kvartersmark samma fastighetsägare men vid avstyckning bör den norra tomtens möjlighet till vatten och avlopp säkerställas genom servitut eller gemensamhetsanläggning. Detta ansvarar fastighetsägaren för.

MILJÖ- OCH SAMHÄLLSBYGGNADSFÖRVALTNINGEN

Nils Erik Selin
Miljö- och samhällsbyggnadschef

Christoffer Karlström
Planarkitekt



Samrådsredogörelse

som tillhör detaljplan för Oxelö 8:42, Oxelösunds kommun, Södermanlands län.



Bakgrund och syfte

Fastighetsägaren till fastigheten Oxelö 8:42 begärde planbesked 2022-10-17 för att det inom fastigheten skulle bli tillåtet att ha permanentboende. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden gav positivt planbesked datum 2023-01-24.

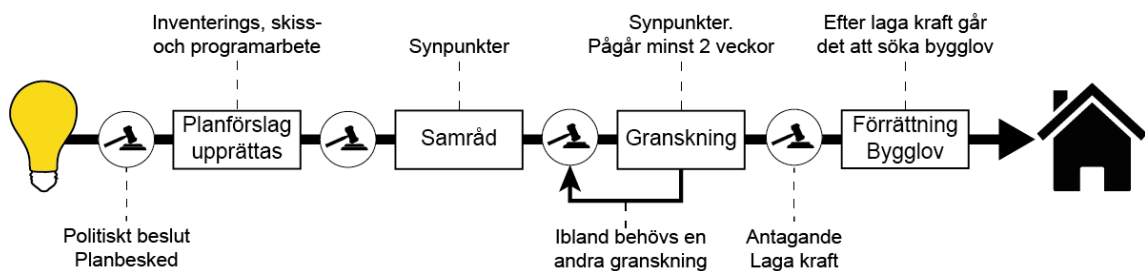
Detaljplanens syfte är att möjliggöra för permanentboende inom fastigheten genom att ändra tillåten markanvändning från Friluftsliv till Bostäder. Detaljplanen ska också utreda förutsättningarna för att skapa flera fastigheter inom dagens enda.

Planförfarandet

Samråd genomfördes 25 september – 15 oktober 2023. Handlingarna har funnits uppsatta på kommunens bibliotek Koordinaten, kommunhusets entré samt på kommunens hemsida.

Underrättelse om samråd har sänts till berörda enligt sändlista.

Samrådsredogörelsen redovisar inkomna synpunkter under samrådet från allmänhet, myndigheter och övriga.



Inkomna synpunkter

Under samrådstiden har inkom 4 yttranden. Därefter har ytterligare 3 yttranden inkommit. Samtliga finns redovisade i samrådsredogörelsen. Det angivna datum som finns angivet i samband med yttrandet är det datum då det diarieförts i kommunen. Inkomna yttranden redovisas i kronologisk ordning.

I de fall synpunkter har framförts om planförslaget kommenterar Miljö- och Samhällsbyggnadsförvaltningen detta med ett ställningstagande inför fortsatt planprocess.

Region Sörmland – Hållbar regional utveckling (2023-10-06)

Region Sörmland ser inte att detaljplanen kommer att påverka kollektivtrafiken och dess nuvarande hållplatser och körvägar. Placeringen på förslaget är bra strategiskt utlagd i förhållande till kollektivtrafiken i närheten.

Kommentar: Yttrande noterat

Sörmlands museum (2023-10-11)

I den kulturhistoriska bebyggelseinventeringen av Oxelösunds kommun från 2017 angavs följande riktlinjer och förhållningssätt för det område i vilket fastigheten ligger: "Äldre sommarstugor bevaras och underhålls med traditionella material och metoder. Villor bevaras och underhålls med hänsyn till ursprunglig utformning och tidstypiska detaljer såsom balkonger, fönster, fasad- och takmaterial" (Sörmlands museum 2017, s 83). Det befintliga huset, "Thorsborg", pekades inte ut explicit som en av områdets representativa byggnader. Likväl har det ändå många karaktärsdrag som är tidstypiska för fritidshus kring 1930- och 1940-talen. Som klubbstuga för kommunals medlemmar har det också ett samhälls- och lokalhistoriskt värde. För att tillvarata dessa värden bör detaljplanen därför utgå från att bevara och tillåta varsam om- och tillbyggnad av den befintliga byggnaden, i stället för rivning och nybyggnad.

Absolut viktigast att ta hänsyn till är emellertid att bevara den naturliga topografin. Den kuperade marken med i synnerhet berg i dagen är ett utmärkande karaktärsdrag som dessutom villkorat kustbebyggelsens placering och utformning till långt in på 1900-talet. Bestämmelsen n2 som anger att maximalt 50% av fastighetsarean får hårdgöras bör därför ändras till en betydligt lägre procentsats. Om halva fastighetsarean, ca 500 kvm, är tillåten att hårdgöras kommer det också att medföra att en lika stor yta jämnas ut genom just sprängning, schaktning eller fyllning. Därför är det motsägelsefullt att man genom planbestämmelsen b2 å ena sidan säger sig vilja värna platsens naturliga topografi och terräng, men i bestämmelsen n2 tillåter hårdgöring av halva fastigheten. I ljuset av detta är det också märkligt att just parkeringsplatsen är förbjuden att hårdgöras (genom bestämmelsen b1). Så otydligt som bestämmelsen b2 är formulerad ("så långt som möjligt undvikas..." och "inte tillåtet annat än i nära anslutning...") bör det dessutom kunna bli relativt lätt att på olika sätt kringgå utförandekravet.

Med hänvisning till resonemanget ovan rekommenderar vi att kraven på varsamhet om den befintliga och karaktärsskapande topografin skärps avsevärt. Om detta inte görs föreligger en överhängande risk att platsens karaktärsdrag, som utgör en viktig del av kustbebyggelsens kulturhistoriska värden, försvinner.

Kommentar: Oxelösunds kommun instämmer i att platsens karaktärsdrag med de synliga berghällarna och anpassningen till topografin är ett viktigt inslag i planområdet. Bestämmelsen b2 har förtydligats och kortats ner för att bättre reflektera detta. Bestämmelsen n2, begränsning av markens hårdgörande har justerats ned till max 30 procent.

Sörmlandskustens Räddningstjänst (2023-10-13)

Räddningstjänsten har detaljplanens handlingar och har inget att erinra angående dess innehåll.

Kommentar: Yttrande noterat.

Lantmäteriet (2023-10-13)

Vid genomgång av planförslagets handlingar (daterade 2023-09-06 (plankarta och planbeskrivning)) har följande noterats:

För plangenomförandet viktiga frågor där planen måste förbättras

UPPHÄVANDE AV STRANDSKYDD?

Av planförslaget att tolka tycks strandskyddet avses upphävas för stora delar av planområdet, framför allt inom kvartersmark. Om syftet är att upphäva strandskyddet även inom kvartersmark (B) utlagd som s.k. prickmark kan det funderas över om inte plankartan bör kompletteras med en bestämmelse om upphävande av strandskydd (a1) även inom detta område eller bestämmelsen redovisas som en s.k. sekundär egenskapsbestämmelse?

Delar av planen som bör förbättras

REDOVISNING AV HUR BEFINTLIGA PLANER PÅVERKAS

I planbeskrivningen finns på sidan 6 en redovisning av vilka befintliga detaljplaner som finns inom planområdet. För att underlätta förståelsen för de som inte är insatta i hur systemet med detaljplaner fungerar bör det även framgå vad som sker med gällande detaljplaner och eventuella fastighetsindelningsbestämmelser som berörs av planarbetet.

Glöm inte att kontrollera så att gällande plan/planer och eventuella fastighetsindelningsbestämmelser fortfarande går att genomföra efter att den aktuella planen fått laga kraft.

ANGE GENOMFÖRANDETIDEN I ANTAL ÅR I STÄLLET

Genomförandetiden bör anges i antal år i stället för i antal månader. Enligt 4 kap. 21 § PBL ska genomförandetiden bestämmas till mellan 5 och 15 år. Att ange genomförandetiden i antal månader gör detaljplanen något otydlig och svårare att förstå.

I de nationella specifikationerna som gäller för digitala detaljplaner vilka ska laddas upp till Nationella geodataplattformen NGP anges visserligen att genomförandetiden ska anges i antal månader i NGP. Vid utformningen av specifikationerna var dock avsikten att:

genomförandetiden i planbestämmelsen och i planbeskrivningen även i fortsättningen ska anges i antal år och omvandlingen från antal år till antal månader ska ske i det

dataprogram som kommunen använder för att skapa detaljplanen och ladda upp informationen till NGP.

FASTIGHETSÄTTSLIGA FRÅGOR

Efter genomgång av planbeskrivningen vill Lantmäteriet framföra följande förtydligande. Tillkommande fastigheters gemensamma behov av och tillgång till t.ex. väg samt vatten- och avloppsledningar (inom kvartersmark) torde kunna säkerställas genom t.ex. bildande av servitut eller gemensamhetsanläggning. Ett servitut är en rätt för en fastighet att använda en anläggning på en annan fastighet och innebär normalt sett ingen skyldighet (reglerad sådan) till att bidra till t.ex. kostnader för underhåll och drift av anläggningen. En gemensamhetsanläggning är en benämning på en anläggning som är gemensam för flera fastigheter och som består av nyttigheter som är nödvändiga för att fastigheterna ska fungera på lång sikt, t.ex. vägar. En gemensamhetsanläggning medför både rättigheter och skyldigheter. Den medför både en rätt för fastigheterna att använda anläggningen och en skyldighet för deltagande fastigheter att bidra till kostnader för underhåll och drift av denna. Är det flera fastigheter som avses nyttja en och samma anläggning är det många gånger att rekommendera att en gemensamhetsanläggning bildas för att på så sätt bl.a. klargöra fördelning av kostnader för underhåll och drift av anläggningen. Det kan här till nämnas att en gemensamhetsanläggning kan förvaltas genom delägarförvaltning (av fastighetsägarna gemensamt) eller en samfällighetsförening.

Det noteras även att planförslaget innefattar både allmän platsmark och kvartersmark, varpå kvartersmarken (B) som lagts ut i planförslaget angränsar gata utlagd som allmän plats (med kommunalt huvudmannaskap). Det noteras därtill att planområdet angränsar väg (söder om fastigheten) som i detaljplan akt 0481-P90/4 är utlagd som allmän plats gata (med kommunalt huvudmannaskap). Befintlig och nuvarande tillfartsväg till fastigheten (söder om fastigheten) tycks dock delvis vara lokaliserad över mark utlagd som allmän plats park, se bild 1. Om befintlig väg (söder om fastigheten) inte är tänkt att flyttas, utan tänkt att användas av befintlig och tillkommande fastigheter, kan det funderas över om inte planområdet bör utökas något i omfattning och del av parkområdet inkluderas i planförslaget i syfte att bekräfta befintlig (och kommande) användning av markområdet. Om vägen är tänkt att flyttas eller ny väg anläggs norr om fastigheten (och ersätta befintlig tillfartsväg söder om fastigheten) skulle det med fördel kunna förtydligas något i planbeskrivningen.

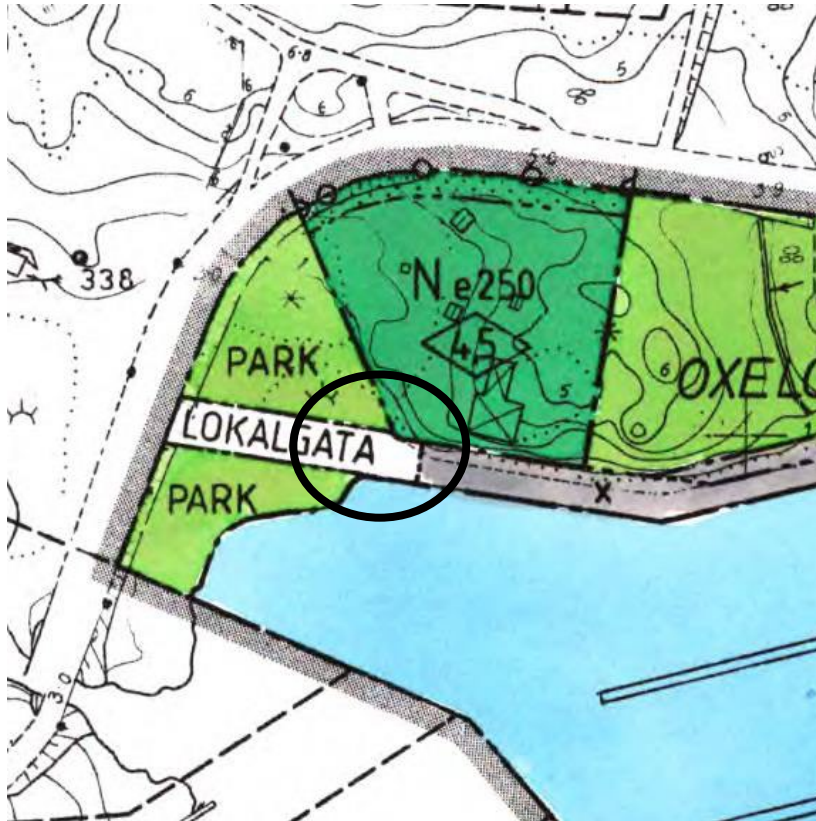


Bild 1, urklipp från plankartan i detaljplan akt 0481-P90/4.

Delar av planen som skulle kunna förbättras
(Under denna rubrik redovisas synpunkter som inte direkt ligger inom Lantmäteriets lagstadgade bevakningsområden, men som enligt Lantmäteriet skulle förbättra detaljplanen.)

GRUNDKARTAN

I planbeskrivningen refereras det bl.a. till vägen "Jogersövägen". Detta skulle med fördel även kunna redovisas i och framgå av grundkartan.

UPPLYSNING

Lantmäteriet vill upplysa om att man inte närmare har utrett gränsers noggrannhet och eventuella avtalsservitut eller övriga rättigheter inom området. Om inte det är gjort rekommenderar Lantmäteriet att frågorna ses över.

Kommentar: Upphävandet av strandskyddet är inte tänkt att ske på den prickmark som kantar kvartersmarken. För att underlätta genomförandet av planen har bestämmelsen om upphävande av strandskydd dock förts in på den gemensamma tillfartsvägen. Detta förtydligas i planbeskrivningen.

Redovisningen gällande vad som händer med befintliga planer har förtydligats.

Redovisning av genomförandetiden i år på plankartan är inte möjligt i kommunens verksamhetssystem för framtagande av plankartor. Systemet sätter begränsningen utifrån de krav som Lantmäteriet har på leverans till NGP. I planbeskrivningen redovisas dock både månader och år. En manuell redigering utanför systemet är förvisso möjlig men är inte önskvärd.

Genomförandebeskrivningen har reviderats utifrån synpunkterna om servitut och samfällighet. Bestämmelse om yta för gemensamhetsanläggning har förts in i plankartan och ett resonemang om delägarförvaltning förts in i planbeskrivningen.

Efter samrådet har planområdets utökats marginellt för att infart inte ska ske planstridigt. En bit mark planlagd som park planläggs i stället som gata.

Grundkartan har kompletterats med vägnamn.

Länsstyrelsen (2023-10-16)

Länsstyrelsens synpunkter - ingripandegrunder enligt 11 kap. 10 § PBL

Miljökvalitetsnormer - vatten

Dagvattenhanteringen får inte medföra att föroreningar sprids till mark, yt- och grundvatten så att möjligheten att uppnå miljökvalitetsnormerna för vatten i Marsviken försämras. Kommunen ska redovisa hur de ska säkerställa att stranden och vattenområdet skyddas från eventuella läckage av ämnen och/eller grumling i samband med genomförandet av planen.

När användningen för området ändras från friluftsliv (N) till bostadsändamål (B) kommer markens förutsättningar förändras. Länsstyrelsen anser att en dagvattenutredning ska tas fram för att klargöra vattnets flöde, markinfiltration och föroreningsbelastningen samt val av lämpliga dagvattenåtgärder som eventuellt behöver vidtas. I dagvattenutredningen identifierade behov av skyddsåtgärder säkerställs lämpligen genom planbestämmelser på plankartan.

Strandskydd

Kommunen har för avsikt att upphäva strandskyddet inom kvartersmarken för bostäder. Att upphäva strandskyddet genom bestämmelser i en detaljplan förutsätter att det finns särskilda skäl enligt 7 kap. 18 c-d §§ miljöbalken (MB) och att intresset av att ta området i anspråk på det sätt som avses med planen väger tyngre än strandskyddsintresset. Upphävande av strandskyddet får inte omfatta ett område som behövs för att säkerställa fri passage och allemansrättslig tillgång till området för allmänheten samt bevara goda livsvillkor för djur- och växtlivet.

Kommunens motivering för att upphäva strandskyddet är inte tillräckligt för att det särskilda skälet enligt 7 kap. 18 c § 1 MB ska kunna användas. Kommunen har inte visat att intresset av att ta området i anspråk på det sätt som planen avser väger tyngre än strandskyddsintresset. För att kunna upphäva strandskyddet med stöd av 7 kap. 18 c § 1 MB måste det handla om ett lagligt ianspråktagande. I planhandlingarna behöver det framgå vad byggnaderna tidigare har använts till och vad de används till idag samt att de är lagligen uppförda.

Då området är planlagt för friluftsliv i den nu gällande detaljplanen behöver kommunen även redogöra för den allemansrättsliga tillgängligheten till området över tid.

Kommunen har inte angivit några särskilda skäl för att upphäva strandskyddet inom allmän plats GATA.

Slutligen bedömer Länsstyrelsen att strandskyddet inte kan upphävas inom hela kvartersmarken såsom detaljplanen anger med avseende på att en stor del av fastigheten utgörs av skog.

Hälsa och säkerhet

Vatten- och avlopp

Vid planläggning ska bebyggelse och byggnadsverk enligt 2 kap. 5 § PBL lokaliseras till mark som är mest lämpad med hänsyn till bland annat möjligheterna att ordna vattenförsörjning och avlopp. Kommunen behöver redovisa att området är anslutet till vatten - och avlopps nätet och hur det är tänkt att fungera.

Risk för olyckor, översvämning eller erosion

Geotekniska säkerhetsfrågor, ras, skred, erosion

Länsstyrelsen efterfrågar det underlag som ligger till grund för kommunens bedömning om att de geotekniska förhållandena inom området är berg i dagen och att skred- och erosionsrisken därför är låg. Innan detaljplanen antas behöver kommunen klarlägga att bebyggelsen inte blir olämplig med hänsyn till risken för olyckor, översvämning eller erosion. Stabilitetsförhållandena ska vara klarlagda innan detaljplanen antas.

Länsstyrelsens synpunkter - råd enligt 2 kap. PBL

Förhållande till ÖP

I översiktsplanen för Oxelösund 2030 är planområdet utpekade som område för gröna skogs- och naturområden med möjlighet till friluftsliv, rekreation och rörelse. I detta ingår gles bebyggelse och gårdsverksamheter.

Kommunen bedömer att syftet med detaljplanen överensstämmer med översiktsplanen och underbygger sin argumentation med att planområdet ligger i utkanten av skogs- och naturområdet samt att gles bebyggelse tillåts.

Länsstyrelsen anser att detaljplanen saknar stöd i översiktsplanen då syftet är att möjliggöra för tre friliggande enbostadshus med tillhörande komplementbyggnader. Länsstyrelsen rekommenderar kommunen att handlägga detaljplanen med ett utökat planförfarande i enlighet med 5 kap. 7 § PBL.

Naturmiljö

I planbeskrivningen anger kommunen att det finns ett betydande inslag av träd och grönska med t.ex. gamla tallar med talticka, ekar och björk inom planområdet. Detta tyder på att det kan finnas förutsättningar för höga naturvärden på platsen.

Länsstyrelsen anser att kommunen behöver göra en naturvärdes-inventering, med ekosystemtjänstanalys och påvisande av eventuella spridningskorridorer för grön infrastruktur. Inventeringen bör ha som delsyfte att kartlägga berörda strandområdets betydelse för växt- och djurlivet samt friluftslivet.

Planbeskrivningen behöver kompletteras med ett ställningstagande om hur naturvärden ska bevaras och utvecklas.

Övrigt

Redaktionella synpunkter

Länsstyrelsen uppmärksammar kommunen på att planbestämmelsen n1 – Parkering ska utformas. Parkering ska utformas med dränerande underlag, får ej asfalteras, är felstavad på plankartan. Det borde stå n1 – Parkering ska utformas med dränerande underlag, får ej asfalteras.

Kommentar: Kommunen bedömer att det utifrån planområdets omfattning och karaktär krävs små insatser för att inte påverka MKN i recipient, till exempel ett gemensamt dike. Förändringen som det är fråga om, från dagens två tomter på en fastighet, till tre tomter på egna fastigheter är så pass liten att en dagvattenutredning tillför begränsad nytta. Bestämmelsen som begränsar mängden hårdgjord yta har sedan samrådet skärpts, från max 50 procent till max 30 procent. Med tanke på exploateringens förhållande till fastighetsstorlekarna, cirka 20 procent av fastigheten får bebyggas, finns det gott om utrymme kvar för att säkerställa en god dagvattenhantering.

De byggnader som finns inom planområdet är lagligen uppförda vilket också redovisas i kapitel 4, sida 9. En genomgång av kommunens bygglovarkiv ger förvisso ingen heltäckande bild men genom att komplettera med äldre flygbilder ges bilden att samtliga byggnader antingen har bygglov eller är äldre än 1960-talet, det vill säga uppförda långt före strandskyddslagstiftningen. Byggnaderna finns också med i den äldre detaljplanens grundkarta. Planbeskrivningen har kompletterats ytterligare, särskilt under avsnittet om strandskydd på sida 12 till 13.

Området är idag inte tillgängligt för allmänheten och har inte varit det sedan den nu gällande detaljplanen togs fram. Fastigheten Oxel 8:42s markanvändning är kvartsmark för friluftsområde, i det ingår till exempel campingplatser. Syftet med den äldre detaljplanen var att kunna fastighetsbilda och i dess nuvarande utformning saknas strandskydd. Planförslaget innebär på så sätt en utökning av strandskyddet inom området, även om det upphävs i stora delar. I granskningsförslaget avser kommunen även upphäva strandskyddet för den del av Jogersövägen som ingår i detaljplanen, skälen redovisas i planbeskrivningen.

Redovisning av hur området ska anslutas till vatten- och avloppsnetet görs på sida 13 och 20 i planbeskrivningen.

Gällande kommunens bedömning av de geotekniska förhållandena har dessa gjorts på plats i planområdet. Dokumentation har skett av de berg i dagen som förekommer i stora delar av planområdet. I sydväst där planområdet är relativt plant är det sannolikt inte berg. I tidigare bygglov har det uppgetts att grundläggning där skett på morän, samtidigt är lutningen är obefintlig vilket minskar skredrisken. Närmast stranden är det berg i dagen vilket innebär att risken för erosion är obefintlig.

Planbeskrivningen har förtydligats i att det är öster om planområdet, det vill säga inte inom planområdet, där de stora naturvärdena finns i form av tallicka och så vidare.

Kommunen ändrar förfarande till utökat eftersom det är otydligt vad som avses med gles bebyggelse i översiktsplanen. Eftersom det sker mellan samråd och granskning har det dock begränsad betydelse. Kommunen har som praxis att alltid ta fram en samrådsredogörelse.

Planbestämmelsen n1 har reviderats.

Privatpersoner (2023-10-16)

Det kan anses rimligt att planen anpassas efter det att ursprunglig användning av fastigheten inte längre föreligger. Som vi förstår så föreslås tomtindelning bli så att befintliga två huvudbyggnader kan finnas kvar och att en ny tillkommer på en tomt ovanför. Vi tar för givet att den föreslagna byggrätten om 135 kvm plus 40 kvm komplement inte kan tillkomma utöver befintlig byggnad.

Kommentar: Det stämmer att tanken är att utifrån nuvarande byggnadsplacering kunna skapa två tomter och därutöver en mer nordlig tomt. Befintliga byggnader ska räknas in i den föreslagna byggrätten och den totala byggrätten, inklusive nuvarande byggnader, är alltså 135 + 40 kvadratmeter.

Polismyndigheten (2023-10-18)

Detaljplanens syfte är att möjliggöra för permanentboende inom fastigheten genom att ändra tillåten markanvändning från friluftsliv till bostäder. Detalj-planen ska också utreda förutsättningarna för att skapa flera fastigheter inom dagens enda.

Med utgångspunkt från de trygghetsskapande och brottsförebyggande perspektiven har Polismyndigheten ingen erinran.

Polismyndigheten grundar detta på syftet med och omfattningen av detaljplanen, platsens geografiska läge, de villkor som reglerar gestaltning av byggnader inom tomten och villkoren för utfarter mot Jegersövägen.

Kommentar: Yttrande noterat.

Sammanfattning

Sammanfattningsvis har 4 samrådsyttranden inkommit under samrådstiden och 3 efter. Yttranden från Sörmlands museum, Lantmäteriet och Länsstyrelsen har synpunkter på planförslaget och har bemötts med kommentarer ovan.

Sammanfattningsvis ändras planförslaget enligt följande:

- Den gemensamma infarten planläggs med syfte att skötas som gemensamhetsanläggning, g1.
- Bestämmelse om byggnaders placering och anpassning till topografin har förtydligats.
- Maximala andelen hårdgjord mark inom planområdet har minskat från 50 procent till 30.
- Redaktionella ändringar och förtydliganden i planbeskrivningen avseende bland annat strandskydd och tidigare bygglov.

Synpunkter som inte blivit tillgodosedda

- Kommunen delar inte Länsstyrelsens bedömning om att en dagvattenutredning behöver tas fram.
- Kommunen delar inte heller Länsstyrelsens bedömning om var strandskydd kan upphävas inom kvartersmarken.

MILJÖ- OCH SAMHÄLLSBYGGNADSFÖRVALTNINGEN

Nils Erik Selin
Miljö- och samhällsbyggnadschef

Christoffer Karlström
Planarkitekt

Datum
2023-11-17Dnr
MSN.2023.31OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
Andreas Edhag

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Tillsynsplan för folköl, tobak, tobaksfria nikotinprodukter, rökfria miljöer och vissa receptfria läkemedel 2024

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden fastställer Tillsynsplan för folköl, tobak, tobaksfria nikotinprodukter rökfria miljöer och vissa receptfria läkemedel 2024.

2. Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har tillsynsansvar enligt lag om tobak och liknande produkter (2018:2088). Nämnden är också jämlikt alkohollagen (2010:1622) skyldig att kontrollera den som säljer eller serverar folköl samt enligt 20 § lag om handel med vissa receptfria läkemedel (2009:730) kontrollera handlare som säljer receptfria läkemedel (exklusive apotek). Nämnden är skyldig att kontrollera den som säljer tobaksfria nikotinprodukter enligt lag (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har även tillsynsansvar för efterlevnaden av rökförbud vid rökfria miljöer enligt 6 kap. 2 § lag om tobak och liknande produkter (2018:2088).

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har planerat resurs om 115 timmar för ovanstående arbetsuppgifter under 2024.

3. Ärendet

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen har arbetat fram förslag till "Tillsynsplan för folköl, tobak, tobaksfria nikotinprodukter, rökfria miljöer och vissa receptfria läkemedel 2024".

Beslutsunderlag

Förslag till tillsynsplan för folköl, tobak, tobaksfria nikotinprodukter, rökfria miljöer och vissa receptfria läkemedel 2024

Emilia Torstensson
Miljöchef/Miljö- och hälsoskyddsinspektörAndreas Edhag
Miljö- och hälsoskyddsinspektör

Datum
2023-11-17

MSN.2023.31

Beslut till:
MSF Miljö



Oxelösund

Tillsynsplan för folköl, tobak, tobaksfria nikotinprodukter och vissa receptfria läkemedel 2024



Tillsynsuppdraget

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har tillsynsansvar enligt lag om tobak och liknande produkter (2018:2088). Nämnden är också jämlikt alkohollagen (2010:1622) skyldig att kontrollera den som säljer eller serverar folköl samt enligt 20 § lag om handel med vissa receptfria läkemedel (2009:730) kontrollera handlare som säljer receptfria läkemedel (exklusive apotek). Nämnden är skyldig att kontrollera den som säljer tobaksfria nikotinprodukter enligt lag (2022:1257) om tobaksfria nikotinprodukter.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har även tillsynsansvar för efterlevnaden av rökförbud vid rökfria miljöer enligt 6 kap. 2 § lag om tobak och liknande produkter (2018:2088).

Tobak och tobaksfria nikotinprodukter

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ska utöva tillsyn över att lagen följs när det gäller:

- hälsovarningar, produktpresentation och identitets- och säkerhetsmärkning på försäljningsställen
- tillhandahållande av tobaksfria nikotinprodukter, elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare på försäljningsställen
- marknadsföring på eller i anslutning till försäljningsställen samt tillsammans med Polismyndigheten utöva tillsyn över att lagen följs avseende
- tillhandahållande av nya tobaksvaror på försäljningsställen
- försäljning av tobaksvaror, tobaksfria nikotinprodukter, elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare
- anmälan om försäljning av tobaksfria nikotinprodukter, elektroniska cigaretter och påfyllningsbehållare samt egenkontroll
- åldersgräns

Folköl

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens roll är att informera handlarna om försäljningsreglerna och om skyldigheten att ha en särskild tillsyn över folkölsförsäljningen, så snart en handlare har gjort en anmälan enligt 5 kap 5 § andra stycket alkohollagen. Nämnden bör i sin tillsyn över handeln med folköl ha särskild uppmärksamhet på hur egenkontrollen fungerar.

Den som säljer folköl till underåriga, langare, onyktra personer eller den som inte kan visa upp ett egenkontrollprogram eller som på annat sätt bryter mot alkohollagen, riskerar en varning eller försäljningsförbud om 6 månader eller 12 månader, vid upprepad eller allvarlig försummelse. Den som lämnar ut varan eller säljer öl utan att ha rätt till det, kan dömas till böter eller fängelse i högst 6 månader.

Läkemedel

Enligt lagen om handel med vissa receptfria läkemedel är det tillsynsmyndigheten, i detta fall Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, som ska kontrollera efterlevnaden av regelverket och Läkemedelsverket som har det övergripande tillsynsansvaret och sanktionsmöjligheterna. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ska rapportera funna brister till Läkemedelsverket som då kan vidta åtgärder.

Rökfria miljöer

Tillsynen av rökfria miljöer kan utföras i samband med hälsoskydds- och/eller livsmedelstillsyn i verksamheter där detta är aktuellt, i andra fall planeras den separat. Vid livsmedelskontroller ingår också att kontrollera att rökning inte sker inomhus.

I tillsynen av rökfria miljöer ingår att kontrollera att den som äger, driver eller disponerar över en lokal eller ett område utomhus ansvarar för att rökförbudet upprätthålls.

Tillsynsplan 2024

I kommunen finns idag ca 8 handlare som har tillstånd att sälja tobak enligt lag (2018:2088) om tobak och liknande produkter. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden uppskattar att det idag även finns ca 8 handlare som bedriver försäljning av tobaksfria nikotinprodukter. Det finns också 9 anmälda handlare som säljer folköl och 6 anmälda handlare för receptfria läkemedel.

Målsättningen är att samtliga handlare som har tillstånd att sälja tobak ska få ett yttre tillsynsbesök och en inre tillsyn under 2024 samt att vid behov gå vidare med uppföljande tillsyn vid påträffade brister, behovet för detta arbete under 2024 bedöms vara 50 timmar. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har även målsättningen att samtliga handlare som anmält försäljning av tobaksfria nikotinprodukter ska få ett tillsynsbesök under 2024, behovet för detta arbete under 2024 bedöms vara 10 timmar. Tillsyn av handlare som säljer folköl eller receptfria läkemedel är bortprioriterat under 2024, Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden behåller dock 5 timmar planerat arbete för folköl om anmälan om försäljning eller servering inkommer under året.

Skulle några missförhållanden upptäckas kommer lämpliga åtgärder att vidtas. Utöver detta tillkommer tillsyn påkallad av tips från allmänheten och polis.

Under 2023 genomförde Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, med hjälp av feriearbetare, en inventering av rökfria miljöer. Rökfria miljöer som inventerades var bland annat busshållplatser, förskolor, skolor, lekplatser och entréer till lokaler ditt allmänheten har tillträde som exempelvis butiker och restauranger. I inventeringen kontrollerades om reglerna för rökfria miljöer i lag om tobak och liknande produkter efterlevdes eller inte. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden planerar att följa upp den inventering som genomfördes 2023 under 2024 med tillsynsbesök på de platser som nämnden bedömer inte följer lagstiftningen och vid behov ställa krav på åtgärder riktat mot den ansvarige för platsen. Behovet för detta arbete under 2024 bedöms vara 50 timmar.

Utdrag ur miljö- och samhällsbyggnadsnämndens behovsutredning 2024–2026.

Tobakstillsyn (inre och yttre)	50		50
Receptfria läkemedel	10	10	0
Tobaksfria nikotinprodukter (LTN)	10		10
Folköl	20	15	5
Tobakstillsyn rökfria miljöer	50		50

Datum
2023-11-30Dnr
MSN.2023.32OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
Emilia Torstensson

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Kommunal plan för tillsyn inom miljö- och hälsoskydd 2024-2026 och kontrollplan för livsmedel, dricksvatten och animaliska biprodukter 2024-2026

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

1. fastställer Kommunal plan för tillsyn inom miljö- och hälsoskydd 2024-2026 med tillhörande behovsutredning.
2. fastställer Kontrollplan för livsmedel, dricksvatten och animaliska biprodukter 2024-2026.

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har tillsyns- och kontrollansvar enligt miljöbalken, strålskyddslagen, livsmedelslagen m.fl. Varje år ska nämnden besluta om hur arbetet ska prioriteras. Planen för nämndens ansvarsområden ska enligt lag grundas på en behovsutredning som avser tre år. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen har gjort en samlad behovsutredning för samtliga verksamhetsområden, men separerat planer så att det finns en för miljö- och hälsoskydd och en för livsmedel då dessa omfattas av olika lagstiftningar. Det finns även en plan för tobak, folköl och receptfria läkemedel.

Behovsutredningen för 2024 visar på ett behov av 4225 timmar. Tillgängliga resurser 2024 är 3350 timmar. Detta innebär ett underskott på 875 timmar.

För att få 2024 års plan i balans måste arbetsuppgifter prioriteras bort i behovsutredningen, vilka framgår både i behovsutredningen samt i kontrollplanerna.

3. Ärendet

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen har arbetat fram förslag till "Kommunal plan för tillsyn inom miljö- och hälsoskydd 2024-2026" samt "Kontrollplan för livsmedel, dricksvatten och animaliska biprodukter 2024-2026" med tillhörande behovsutredning.

Behovsutredningen har gjorts både utifrån tidigare erfarenhet om hur många timmar som går åt inom olika arbetsområden samt beräkningar utifrån antal pågående verksamheter och dess kontrollintervall.

Beslutsunderlag

Kommunal plan för tillsyn inom miljö- och hälsoskydd 2024-2026

Kontrollplan för livsmedel, dricksvatten och animaliska biprodukter 2024-2026

Behovsutredning 2024-2026

Datum
2023-11-30

MSN.2023.32

Nils Erik Selin
Miljö- och samhällsbyggnadschef

Emilia Torstensson
Miljöchef/Miljö- och hälsoskyddsinspektör

Beslut till:
MSF Miljö

Kommunal plan för tillsyn inom miljö- och hälsoskydd 2024- 2026



Innehåll

Tillsyn och kontroll	3
Behovsutredning och resursbehov	3
Allmänt om arbetsuppgifterna	4
Övergripande miljömål	4
Miljömål kopplade till nämndens arbete.....	4
Nationell strategi för tillsyn enligt miljöbalken.....	5
Förvaltningsplaner 2022-2027 Norra och södra Östersjöns vattendistrikt.....	5
De globala hållbarhetsmålen.....	6
Mål för bättre folkhälsa.....	6
Arbetsuppgifter inom de olika verksamhetsområdena	6
Miljöskydd.....	6
Förorenade områden.....	8
Vattenverksamhet.....	9
Hälsoskydd.....	9
Kemiska produkter och biotekniska organismer.....	11
Avfall och producentansvar.....	12
Naturvård och miljöövervakning.....	12
Bortprioriteringar	13
Uppföljning	14
Bilagor	14

Tillsyn och kontroll

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är tillsynsmyndighet för miljöbalkens område i Oxelösunds kommun. Nämnden ska årligen besluta om en tillsynsplan som beskriver hur de krav som ställs på tillsyn enligt miljöbalken uppfylls.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden samverkar med övriga kommuner i länet och Länsstyrelsen i Södermanland för att uppnå likvärdig tillsyn och kontroll. Länets handläggare träffas ett par gånger per år inom några av arbetsområdena genom Länsstyrelsens handläggartreffar med tillsynsvägledning.

Behovsutredning och resursbehov

För varje verksamhetsår ska Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden upprätta en plan som omfattar nämndens ansvarsområde enligt miljöbalken. Planen ska grundas på en behovsutredning som avser tre år (Miljötillsynsförordning 2011:13).

Planen visar på den samlade arbetssituationen under 2024 och omfattar inte bara tillsyn utan all verksamhet som bedrivs för att kontrollera att gällande lagstiftning följs inom miljö-, hälsoskyddsområdena.

Utöver denna plan finns en kontrollplan för livsmedel, dricksvatten och animaliska biprodukter samt en tillsynsplan för folköl, tobak, tobaksfria nikotinprodukter, rökfria miljöer och vissa receptfria läkemedel.

Planen är gjord utifrån en analys som baseras på erfarenheter och statistik från de senaste årens verksamhet samt utifrån antal pågående verksamheter och dess kontrollfrekvens.

Planen gäller för arbetet från januari till december 2024 och är baserad på följande resurser:

1. Heltidsarbetande inspektör 12 månader (1500 timmar)
2. Heltidsarbetande inspektör 10 månader (1250 timmar)
3. Deltidsarbetande inspektör 6 månader (750 timmar)
4. Deltidsarbetande inspektör 6 månader (750 timmar)
5. Deltidsarbetande inspektör 6 månader (750 timmar)

Utöver detta finns en miljöchef (ca 50 %), en miljöstrateg (ca 50%) samt en administratör (ca 50%), då de inte ingår i arbete med tillsyn så är de timmarna inte inräknade i denna tillsynsplan/behovsutredning.

Enligt SKRs modell för resursbehov för en heltidstjänst visar att en handläggare på heltid grovt räknat har ca 800 - 1 000 timmar för ren tillsyn och därtill relaterat arbete (kärnverksamhet) och ca 500 för gemensam tid. Detta innebär att man kan planera för ca 1500 arbetstimmar/heltidstjänst. I behovsutredningen innebär det 1000 timmar per heltidstjänst då 500 timmar på person räknas till gemensam tid (möten, utbildning, handläggartreffar mm).

Ovanstående tjänster motsvarar alltså 3350 timmar till behovsutredningen. I dessa timmar ingår även behovet av livsmedelstillsyn och tobakstillsyn. Dessa timmar redovisas separat i kontrollplan för livsmedel, dricksvatten och animaliska biprodukter samt i tillsynsplan för folköl, tobak, tobaksfria nikotinprodukter, rökfria miljöer och vissa receptfria läkemedel. Behovsutredningen (bilaga 1) för 2024 visar på ett behov av ca 4225 timmar. Eftersom resurserna är 3350 timmar blir underskottet 875 timmar. Ett underskott på 875 timmar för ren tillsyn motsvarar nästan en heltidstjänst.

I det totala behovet ingår även den tillsyn som ej blivit genomförd under tidigare år.

Allmänt om arbetsuppgifterna

En viktig förutsättning för att miljöbalkens mål och syften, de antagna miljökvalitetsmålen och i förlängningen en hållbar utveckling, ska kunna uppnås är att efterlevnaden av bestämmelserna i miljölagstiftningen kontrolleras genom tillsyns- och uppföljningsverksamhet.

Tillsynsplaneringen är därför en naturlig och integrerad del i miljöarbetet i övrigt.

Förutom planeringen är myndigheternas viktigaste instrument i tillsynsverksamheten inspektioner, granskning av rapporter och tillsyn över verksamheters egenkontroll. Insatser som allmän rådgivning och informationsspridning, som syftar till att skapa förutsättningar för att uppställda mål förverkligas, är andra viktiga uppgifter i tillsynsverksamheten.

Övergripande miljömål

Målet med tillsynen enligt miljöbalken är att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö.

Vägledande för tillsynen är därför de 16 nationella miljökvalitetsmålen som är antagna av riksdagen.



Miljömål kopplade till nämndens arbete

Målsättningen att bidra till en hållbar samhällsutveckling från miljömålen intentioner genomsyrar arbetet på Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Några exempel på de miljömål som har kopplingar till det arbete som planeras under 2024–2026 är:

- *frisk luft* – tillsyn av miljöfarliga verksamheter, luftkvalitetsmodellering via luftvårdsförbundet
- *ingen övergödning* - inventering/ tillsyn av enskilda avlopp
- *god bebyggd miljö* – tillsyn av miljöfarliga verksamheter, tillsyn av hälsoskyddsverksamheter, granskning av detaljplaner, LONA-projekt

- *ett rikt växt- och djurliv* – LONA-projekt, tillsyn av miljöfarliga verksamheter, handläggning av ärenden gällande invasiva arter och skyddsvärda träd, strandskyddstillsyn
- *myllrande våtmarker* – LONA-projekt, tillsyn av miljöfarliga verksamheter
- *levande skogar* – LONA-projekt, tillsyn av miljöfarliga verksamheter, granskning av detaljplaner, strandskyddstillsyn
- *giftfri miljö samt grundvatten av god kvalitet* – tillsyn av förorenade områden, tillsyn av miljöfarliga verksamheter, tillsyn av hälsoskyddsverksamheter, avfallshantering
- *säker strålmiljö* - radontillsyn, solarietillsyn, tillsyn av miljöfarliga verksamheter
- *begränsad miljöpåverkan* - tillsyn av miljöfarliga verksamheter, avfallshantering

Nationell strategi för tillsyn enligt miljöbalken

Under 2022 lanserades den nationella strategin för miljöbalkstillsyn för 2022-2026. Strategin ska fungera som ett gemensamt verktyg för att uppnå en effektiv och likvärdig tillsyn.

Strategin innehåller sju tillsynsområden. Vart och ett av dessa har inringade fokusområden med tillhörande preciseringar kopplade till sig. Till varje fokusområde finns ett nationellt effektmål för tillsynen. Preciseringarna utgör strategi för att uppnå effektmålen.

Förutom att peka ut viss tillsyn under perioden lyfter strategin också fram andra åtgärder som stärker fokusområdena, exempelvis tillsynsvägledning. Strategin kommer framöver vara ett underlag för prioritering av tillsyn. De fokusområden som träffar den kommunala miljöbalkstillsynen berör följande områden:

- Förorenade områden
- Hälsoskydd
- Miljöfarlig verksamhet
- Kemikalier
- Naturtillsyn
- Avfall

Förvaltningsplaner 2022-2027 Norra och södra Östersjöns vattendistrikt

I åtgärdsprogrammet tillhörande förvaltningsplanen för perioden 2022-2027 är det framför allt åtgärd 2 som berör kommunernas tillsyn.

Kommunerna Åtgärd 2 – Miljötillsyn och prövning
Kommunerna ska särskilt prioritera sin tillsyn av:

- a) miljöfarliga verksamheter enligt miljöbalk (1998:808) (MB) 9 kap.
- b) förorenade områden enligt MB 10 kap.
- c) jordbruk och annan verksamhet enligt MB 12 kap.

Detta innebär att kommunerna ska:

- i sin tillsynsplanering, prioritera tillsyn av verksamheter som bidrar till att miljö kvalitetsnormerna för yt- och grundvatten inte följs eller riskerar att inte följas.
- i sin tillsyn av verksamheter, ställa de krav som behövs där det finns en risk att miljö kvalitetsnormerna för yt- och grundvatten inte kan följas på grund av påverkan från den aktuella verksamheten.
- i sin tillsyn av förorenade områden, särskilt prioritera och ställa krav på utredningar och åtgärder, så att miljö kvalitetsnormerna för yt- och grundvatten kan följas.

De globala hållbarhetsmålen

De globala mål som har mest koppling till det arbete som planeras under 2024-2026 är:

- Mål 3: God hälsa och välbefinnande
- Mål 6: Rent vatten och sanitet för alla
- Mål 11: Hållbara städer och samhällen
- Mål 13: Bekämpa klimatförändringarna
- Mål 14: Hav och marina resurser
- Mål 15: Ekosystem och biologisk mångfald

Mål för bättre folkhälsa

Utgångspunkten för folkhälsoarbetet i Sverige är elva övergripande målområden. Ett av dessa, målområde 5 - miljöer och produkter, berör vissa områden som nämnden har kommunal tillsyn över. Målområdet är relativt brett och omfattar vitt skilda typer av miljöer och exponeringssituationer. Det handlar om hela vår fysiska omgivning – luft, mark, vatten samt den bebyggda miljön. Boende, transporter, produktion och konsumtion av varor ger också upphov till många faktorer som på olika sätt påverkar hälsan. En långsiktigt god folkhälsa är beroende av en hälsofrämjande och säker yttre miljö.

Arbetsuppgifter inom de olika verksamhetsområdena

Miljöskydd

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har tillsynsansvar för bland annat miljöfarliga verksamheter i kommunen och utövar regelbunden tillsyn på dessa. Miljöfarliga verksamheter är anläggningar som t.ex. kan generera utsläpp av avloppsvatten, fasta ämnen eller gas från mark, byggnader eller anläggning i mark.

Miljöfarliga verksamheter finns i olika provningsnivåer. A-verksamheter kräver tillstånd av Mark- och miljödomstolen, B-verksamheter kräver tillstånd från miljöprovningsdelegationen vid länsstyrelsen och C-verksamheter är anmälningspliktiga till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Verksamheter som inte är provnings eller anmälningspliktiga kallas U-verksamheter. För U-verksamheter finns ingen skyldighet att anmäla eller registrera sin verksamhet. Kännedomen om dessa kan därför vara begränsad.

Det finns 20 registrerade C-verksamheter och ca 55 registrerade U-verksamheter i Oxelösunds kommun. Samtliga C-verksamheter som ska ha kontroll under 2024 prioriteras. En del av U-verksamheterna såsom återvinningsstationerna och småbåtshamnarna planeras även för tillsyn under 2024. 180 timmar bortprioriteras från miljö tillsyn på U-verksamheter.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden blir ofta tillfrågade om att delta på de B-verksamheter som Länsstyrelsen har tillsyn över i kommunen. Exempel på sådan är SSAB och Oxelösunds hamn. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har prioriterat bort att delta på möten, inspektioner och liknande som rör Länsstyrelsens objekt på grund av resursbrist.

För att förvara brandfarliga vätskor eller spillolja cisterner ovan och i mark (> 1 m³) krävs en anmälan till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden. Cistern som tas ur bruk behöver också anmälas till nämnden. Vid anmälan av installation av cistern eller cistern som ska tas ur bruk handlägger nämnden anmälningsärenden och fattar beslut om försiktighetsmått. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden bedriver även tillsyn på befintliga cisterner i kommunen.

Inom miljöskyddsområdet ligger också tillsyn och tillståndsgivning av enskilda avlopp. Tillstånd lämnas för upprättande av nya enskilda avlopp. Dessutom bedrivs tillsyn över befintliga anläggningar. I Oxelösunds kommun finns ca 200 enskilda avlopp. Det finns behov av att inventera enskilda avlopp i kommunen för att uppnå bland annat miljömålet ingen övergödning. Avloppsinventeringarna i kommunen påbörjades under 2017 och har sedan dess pågått i olika delar av kommunen. Nämnden har som mål att alla enskilda avlopp ska vara inventerade år 2025. 2024 planerar Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att inventera Tallholmen på södra Femöre.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har tillsynsansvaret över kommunens avloppsledningsnät trots att det är Länsstyrelsen som har tillsynsansvaret över avloppsreningsverket. Även gemensamhetsanläggningar ingår i Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens tillsynsansvar. Nämnden har prioriterat bort tillsynen av kommunens avloppsledningsnät 2024 på grund av resursbrist.

Nämnden hanterar inkommande anmälningar av värmeuttag men svarar även på remisser gällande bland annat dagvatten.

Vid oljeläckage och andra utsläpp blir Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden inkopplade antingen direkt via invånare/verksamhet eller via räddningstjänsten. Utsläpp hanteras snabbt för att undvika skada på miljön i så stor mån som möjligt.

Resursbehov

Tabell 1 – behovsutredningen Miljöskydd

Verksamhet	Resursbehov 2024 (timmar)	Resursbehov 2025 (timmar)	Resursbehov 2026 (timmar)	Bortprioriteringar 2024 (timmar)
Miljöskyddsobjekt C-verksamheter	210	210	210	0
Miljöskyddsobjekt U-verksamheter	200	200	200	180
Nya verksamheter	40	40	40	0
Cisterner 1)	40	40	40	0
Miljötillsyn jordbruk 2)	10	10	10	0
Avlopp nya + befintliga bristfälliga 3)	110	110	110	0
Kommunala avloppsnätet	40	40	40	40
Inventering bristfälliga avlopp	120	120	120	0
Värmeuttag	30	30	30	0
Övriga ärenden 4)	20	20	20	20
SSAB 5)	40	40	40	30
Oxelösunds Hamn AB 6)	40	40	40	30
Dagvattenärenden	50	50	50	0
Oljeskadeskydd	100	100	100	0
Nytt lagkrav om återanvändbara matlådor och muggar	40	80	80	0
Summa	1090	1130	1130	300

-
- 1) Avser nyinstallationer, återkommande kontroller samt cisterner som tas ur drift
 - 2) Arrendator Stjärnholm, ridstallet Stjärnholm, Bastorp.
 - 3) Handläggning av inkommande ärenden.
 - 4) Avser verksamheter där länsstyrelsen har tillsynen, exklusive SSAB och Oxelösunds Hamn AB
 - 5) Prövningar, utredningsvillkor, remisser och samrådsmöten m.m.
 - 6) Samrådsmöten, bullermätningar och remisser m.m.

Förorenade områden

Ett förorenat område är mark, grundvatten, ytvatten, sediment eller byggnad där halten av ett eller flera miljöfarliga ämnen är så hög att det kan innebära en risk för miljön och/eller människors hälsa. Orsaken till föroreningarna kan ofta kopplas till tidigare industrier eller annan verksamhet som påverkat miljön negativt. Ibland har marken blivit förorenad på grund av utfyllnad med förorenande fyllnadsmassor eller läckande oljecisterner.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden handlägger löpande undersökningar och anmälningar om avhjälpandeåtgärder av förorenade områden i kommunen. Det är tillsynsmyndighetens uppgift att ställa krav på ansvarig verksamhetsutövare eller fastighetsägare att genomföra undersökningar och/eller åtgärder.

Andelen ärenden inom området förorenad mark är delvis beroende av hur byggkonjunkturen ser ut i kommunen. Ofta åtgärdas förorenad mark i samband med exploatering eller övriga markarbeten. Under 2024-2026 kommer det fortsätta exploateras i Oxelösund med bl.a. nya bostäder. Nämnden ser dock en minskning av inkommande ärenden kopplat till förorenade områden. Detta skulle kunna bero på lågkonjunktur.

Tillsyn av föroreningar kan genomföras på två sätt; dels egeninitierad tillsyn och dels händelsestyrd tillsyn.

Händelsestyrda ärenden inom förorenade områden är ärenden som inkommer till tillsynsmyndigheten och är initierade av annan part exempelvis genom att områden exploateras, säljs eller vid andra åtgärder inom ett område.

Den egeninitierade tillsynen bedrivs genom att tillsynsmyndigheten ställer krav eller själva initierar ärenden där myndigheten beaktar risken för föroreningar och behovet av eventuella utredningar. Genom egeninitierad tillsyn kan kommunen ställa krav där det finns störst hälso- och miljörisker och på så sätt i större utsträckning se till att kommuninvånarna lever i en giffri miljö. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden kommer under 2024 prioritera att söka bidrag för de 2 förorenade objekt i kommunen som har högst risk (Fiskarstugan 1, nedlagd metallförädling och Syrenen 14, nedlagd kemtvätt).

Länsstyrelsen har informerat länets kommuner att varje kommun ska upprätta en handlingsplan för arbetet med förorenade områden. En handlingsplan ska underlätta för ett mer strategiskt arbetssätt för tillsyn av kommunens utpekade prioriterade förorenade områden. Handlingsplanen ska syfta till att ge Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ökade möjligheter att påbörja en mer strategisk tillsyn av områden där störst risk för föroreningar föreligger. Detta i syfte att minska belastningen av förorenande ämnen till mark och vatten i enlighet med miljömålet Giffri miljö och Vattenmyndighetens åtgärdsprogram för vatten. Under 2023 har en handlingsplan för arbetet med egeninitierad tillsyn tagits fram.

Enligt förordning (2007:19) om PCB m.m. är fastighetsägare skyldiga att sanera byggnader från PCB vid ombyggnation/renovering/rivning. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är i de flesta fall tillsynsmyndighet enligt denna lagstiftning. De flesta har sanerat byggnaderna

och några har fått dispens att vänta med saneringen. Övriga som är kvar behöver bara sanera vid ombyggnation/renovering/rivning.

Det har konstaterats att marken runt byggnader med PCB-haltiga fogar generellt är förorenad av PCB. I förekommande fall kan därför marken runt byggnaderna betraktas som förorenad enligt 10 kap miljöbalken. För att minimera riskerna för människors hälsa och miljö ställs krav på provtagning och eventuell sanering av mark främst runt känsliga byggnader. Med känsliga byggnader avses bostäder samt byggnader där barn vistas ofta/länge exempelvis skolor och förskolor.

Resursbehov

Tabell 2 – behovsutredningen Förorenade områden

Verksamhet	Resursbehov 2024 (timmar)	Resursbehov 2025 (timmar)	Resursbehov 2026 (timmar)	Bortprioriteringar 2024 (timmar)
Förorenade områden 1)	250	300	300	0
Förorenade områden nya ärende	250	300	300	0
Egeninitierad tillsyn	100	200	200	0
PCB-lagstiftningen	40	40	40	0
Summa	640	840	840	0

1) Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är tillsynsmyndighet, pågående ärenden

Vattenverksamhet

Åtgärder i vattenmiljön, vattenverksamhet, kan kräva tillstånd från Mark-och miljödomstolen eller en anmälan hos Länsstyrelsen. Några exempel på åtgärder i vattenmiljö är muddring, nedläggning av kablar på havsbotten eller byggnation av bryggor. När en anmälan om vattenverksamhet i Oxelösunds kommun inkommer till Länsstyrelsen får kommunen tillfälle att yttra sig. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden svarar på dessa remisser utifrån de inventeringar om naturvärden som tagits fram i kommunen samt utifrån kända och misstänkta föroreningar.

Resursbehov

Tabell 3 – behovsutredningen Vattenverksamhet

Verksamhet	Resursbehov 2024 (timmar)	Resursbehov 2025 (timmar)	Resursbehov 2026 (timmar)	Bortprioriteringar 2024 (timmar)
Remisser angående vattenverksamhet	40	40	40	0
Summa	40	40	40	0

Hälsoskydd

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för att bedriva tillsyn av anmälningspliktiga hälsoskyddsverksamheter. Nämnden ska ingripa när rimliga åtgärder mot olägenhet inte vidtas samt lämna råd och stöd till verksamhetsutövare. Vidare har nämnden ansvar för att undanröja och spåra smitta från sällskapsdjur eller objekt.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden genomför regelbundet planerad hälsoskyddstillsyn hos verksamhetsutövare med hygienlokaler. Anmälningsplikten gäller för solarier samt stickande och skärande verksamheter. Till stickande och skärande verksamheter räknas bland annat fotvård, akupunktur och tatuering, men även barberare och piercing med håltagningspistol. I Oxelösunds kommun finns fem verksamheter som går under kategorin stickande och skärande där majoriteten är fotvårdare. Hälsoskyddstillsyn sker även på verksamheter som inte är anmälningspliktiga, som exempelvis äldreboenden, gym och 9

idrottsanläggningar, hotell och vårdshus, korttidsboenden och flerbostadshus. Under 2024 planerar Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden att utföra planerad tillsyn på bland annat skolor, yrkesmässiga hygieniska verksamheter och badhus.

Under 2023 har nämnden bedrivit arbete för att kontrollera att ägare av flerbostadshus och bostadsrättsföreningar har genomfört radonmätning, ett projekt som påbörjades 2018. Arbetet kommer att fortsätta under 2024 med att följa upp de kvarvarande ärenden som startades upp i samband med projektet.

Nämnden ser ett behov att genomföra projekt för att kontrollera att förebyggande arbete i form av förebyggande bostadstillsyn av fastighetsägare. Detta är även ett fokusmål inom den nationella tillsynsstrategin 2022–2026. Nämnden är ansvarig tillsynsmyndighet och planerar att inventera de större fastighetsägare som är i behov av tillsyn under 2024, för genomförande av inventering bedömer nämnden att behovet är 40 timmar. Under 2025 planerar sedan nämnden att genomföra tillsyn av inventerade fastighetsägare.

Nämnden har ett tillsynsansvar över kosmetiska produkter. Den vanligaste typen av kommunal tillsyn av kosmetiska produkter brukar vara den som görs i samband med tillsyn av hygieniska verksamheter. Denna tillsyn är bortprioriterad under 2024.

I Oxelösunds kommun finns 17 skol- och förskoleverksamheter. Det som menas med skolverksamhet är grundskolor, gymnasiumskolor och andra skolor som SFI Vuxenskola m.m. Skolverksamheter är anmälningspliktiga hälsoskyddsverksamheter och Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Oxelösund har ansvar för att kontrollera att både barnens inomhus- och utomhusmiljö är acceptabel. Inomhusmiljön ska kontrolleras med avseende på luftkvalitet, temperatur, städning, rengöring mm. En viktig del av tillsynen är även att kontrollera hur verksamheter har utformat sin egenkontroll och om den efterlevs i praktiken. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden utför tillsyn av skolor och förskolor vartannat år eller mer sällan baserad på vilken undervisningsverksamhet som bedrivs.

Under 2024 planerar nämnden att genomföra tillsynsbesök på samtliga skolor i Oxelösund.

I Oxelösunds kommun finns en verksamhet som har en eller flera badbassänger som upplåts till allmänheten. För denna typ av verksamhet är det viktigt att det finns en fungerande egenkontroll som innebär att vattnet provtas regelbundet och att det finns rutiner för vidtagande av åtgärder när provsvaren är avvikande. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är ansvarig för att kontrollera att egenkontrollen fungerar vid bassängbad i kommunen.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är även ansvarig för att kontrollera badvattenkvaliteten vid kommunala strandbad. I Oxelösunds kommun finns det fyra strandbad för allmänheten där badvattenkvalité behöver kontrolleras under sommaren, varav ett är klassat som EU-bad. Tillsyn av verksamheter med en eller flera bassänger samt kontroll av badvattenkvalité vid kommunala strandbad sker varje år.

I övrigt kommer hälsoskyddstillsynen bland annat att bestå av händelsestyrd tillsyn såsom handläggning och tillsyn av nya hälsoskyddsverksamheter, tillstånd för att hålla djur inom detaljplanerat område samt tillsyn kopplat till klagomål.

Oxelösunds kommun är en av de kommuner som av Folkhälsomyndigheten utsetts att inspektera fartyg samt utfärda saneringsintyg för fartyg. Syftet är att förebygga, upptäcka och hantera internationella hot mot människors hälsa, samt minska risken för att smittämnen eller andra ämnen som utgör eller kan utgöra ett hot mot människors hälsa förs

in i landet eller sprids till andra länder. Förvaltningen utför ett tjugotal fartygsinspektioner varje år.

Resursbehov

Tabell 4 – behovsutredningen Hälsoskydd

Verksamhet	Resursbehov 2024 (timmar)	Resursbehov 2025 (timmar)	Resursbehov 2026 (timmar)	Bortprioriteringar 2024 (timmar)
Hälsoskyddsobjekt inklusive strandbad	120	120	120	0
Nya objekt	30	30	30	0
Kosmetiska produkter	40	40	40	40
Saneringsintyg fartyg	60	60	60	0
Radon - mätning/information	40	40	40	0
Djur inom detaljplanelagda områden	20	20	20	0
Projekt egenkontroll fastighetsägare (utöver skolor och förskolor)	40	40	40	0
Summa	350	350	350	40

Kemiska produkter och biotekniska organismer

Staten och kommunerna har ett delat ansvar för tillsynen över kemiska produkter.

Kommunen har ett parallellt tillsynsansvar med Kemikalieinspektionen, Länsstyrelsen, Läkemedelsverket, Livsmedelsverket, Sjöfartsverket samt Arbetsmiljöverket inom ett flertal områden. Nämnden har identifierat ett behov av att bedriva tillsyn av kemiska produkter, det senaste tillsynsprojektet genomfördes 2017.

Alla som har stationära aggregat som innehåller F-gaser (köldmedium) motsvarande 5 ton koldioxidkvivalenter eller mer ska årligen låta aggregaten genomgå läckagekontroll av ett ackrediterat kontrollorgan. Rapport på utförd läckagekontroll ska lämnas in till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden för granskning senast den 31 mars om det under någon del av året sammanlagt finns minst 14 ton CO₂e köldmedier i anläggningen och aggregaten innehåller 5 koldioxidkvivalenter köldmedium eller mer. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har 23 registrerade köldmedieanläggningar som årligen lämnar in rapport på utförda läckagekontroller. Vid handläggning av inlämnade rapporter på utförd läckagekontroll ingår att granska och vid behov begära in kompletteringar.

Resursbehov

Tabell 5 – behovsutredningen Kemiska produkter och biotekniska organismer

Verksamhet	Resursbehov 2024 (timmar)	Resursbehov 2025 (timmar)	Resursbehov 2026 (timmar)	Bortprioriteringar 2024 (timmar)
Anläggningar med ozonnedbrytande ämnen 1)	80	80	80	0
Nyinstallation av anläggningar med ozonnedbrytande ämnen	10	10	10	0
Spridning av bekämpningsmedel ink. biocidrapporter	10	10	10	0
Detaljister, försäljning och hantering	80	80	80	0
Summa	180	180	180	0

1) Avser årsrapporter

Avfall och producentansvar

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har det obligatoriska tillsynsansvaret för avfall och producentansvar och nedskräpning enligt 15 kap miljöbalken samt avfallsförordningen 2020:614.

Nämnden handlägger ärenden enligt den kommunala renhållningsordningen, bland annat ansökningar om eget omhändertagande av latrin och anmälan om egen kompostering mm.

I samband med miljöskyddstillsynen och hälsoskyddstillsynen på kommunens verksamheter kontrollerar även Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden omhändertagandet och transport av icke farligt avfall och farligt avfall. Nämnden handlägger även inkommande synpunkter och klagomål på bland annat nedskräpning.

Resursbehov

Tabell 6 – behovsutredningen Avfall och producentansvar

Verksamhet	Resursbehov 2024 (timmar)	Resursbehov 2025 (timmar)	Resursbehov 2026 (timmar)	Bortprioriteringar 2024 (timmar)
Ärenden enligt renhållningsordningen	50	50	50	0
Mellanlagring och återanvändning av avfall	20	20	20	0
Upplag av muddermassor	40	40	40	0
Summa	110	110	110	0

Naturvård och miljöövervakning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har ansvar över tillsynen av Femöre naturreservat och biotopskyddsområdet Stenvikshöjden och handlägger bland annat de dispensansökningar som inkommer.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar även om strandskyddsdispenser i kommunen. Dispenser prövas bl.a. vid bygglovsärenden, uppläggning av muddermassor och ledningsdragningar. Länsstyrelsen i Södermanlands län handlägger strandskyddsärenden i vissa undantagsfall som exempelvis i Natura 2000-områden eller i de ärenden där det även krävs en anmälan om vattenverksamhet.

Utöver de inkommande ärendena har nämnden även en skyldighet att utföra egeninitierad tillsyn för att säkerställa att strandskyddslagstiftningen efterlevs. Den egeninitierade tillsynen är viktig ur ett rättviseperspektiv. Tillsynsbehovet i Oxelösund är stort dels på grund av att kommunen innehar en stor andel strandskyddad kust samt att tidigare resursbrist gjort att det egeninitierade tillsynsarbetet inte påbörjats. Under 2023 har Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tagit fram en plan för egeninitierad tillsyn av strandskydd. Under 2024 kommer den egeninitierade tillsynen att påbörjas. Att antalet timmar inte är fler beror på att byggenheten tar en del av handläggningen av strandskydd.

Den händelsestyrda tillsynen av strandskydd kommer att bortprioriteras på grund av resursbrist.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden driver även ett antal LONA-projekt. LONA-projekt är lokala naturvårdssatsningar där kommunen får statliga bidrag för att driva och genomföra projekten.

I den nationella strategin för tillsyn kommer arbetet med invasiva arter att prioriteras. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden kommer därför att arbeta med hanteringen av dessa arter.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden uppfyller de lagstadgade övervakningskraven gällande luftkvalité genom sitt medlemskap i Östra Sveriges Luftvårdsförbund.

Resursbehov

Tabell 7 – behovsutredningen Naturvård/Miljöövervakning

Verksamhet	Resursbehov 2024 (timmar)	Resursbehov 2025 (timmar)	Resursbehov 2026 (timmar)	Bortprioriteringar 2024 (timmar)
Natura 2000	5	5	5	0
Strandskyddsdispenser	200	200	200	50
Egeninitierad strandskyddstillsyn	200	200	200	0
Händelsestyrdtillsyn strandskydd	400	400	400	400
Luftkvalitetsövervakning	20	20	20	20
Referensmätning av gammastrålning	10	10	10	0
Naturvårdsprojekt	200	200	200	0
Invasiva arter	40	40	40	0
Femöre naturreservat och Biotopskyddsområdet Stenvikshöjden	20	20	20	0
Träd internremisser	80	80	80	0
Summa	1175	1175	1175	470

Gemensam tid/ administrativa uppgifter

Enligt SKR:s modell för resursbehov så är ca 500 h av en heltidstjänst timmar som läggs på möten, utbildningar och administrativa arbetsuppgifter. Under 2024 lägger prioriterar miljöenheten att lägga extra stort fokus på revidering och uppdatering av rutiner och mallar inom våra kärnområden. Att säkerställa och aktualisera rutiner och mallar är även något som ska ske enligt internkontrollprogrammet för förvaltningen.

Bortprioriteringar

Kärnverksamheten (tillsyn/myndighetsutövning) fortsätter att prioriteras under 2024.

För att verksamhetsplanen 2024 ska komma i balans föreslås att dessa timmar prioriteras bort:

- Miljöskyddsobjekt U-verksamheter (180 h)
- Tillsyn av det kommunala avloppsnätet (40 h)
- Medverkande på Länsstyrelsens tillsynsobjekt utöver SSAB, Oxelösunds hamn (20 h)
- Samrådsmöten, tillsyn, remisser mm gällande Länsstyrelsens objekt SSAB (30 h)
- Samrådsmöten, tillsyn, remisser mm gällande Länsstyrelsens objekt Oxelösunds hamn (30 h)
- Tillsyn av receptfria läkemedel (10 h)
- Tillsyn av folköl (15 h)
- Tillsyn av kosmetiska produkter (40 h)
- Strandskyddstillsyn (50 h)
- Händelsestyrdtillsyn strandskyddstillsyn (400h)
- Luftkvalitetsövervakning (20 h)
- Livsmedelsprojekt (40h)

Totalt har 875 timmar prioriterats bort av Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Inträffar oförutsedda händelser görs en omprioritering vid varje enskilt fall.

Uppföljning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden följer upp antalet kontroller i del- och helårsredovisningarna samt att miljö- och samhällsbyggnadschefen rapporterar muntligen till nämnden då det finns avvikelser, t.ex. risk för att alla kontroller/arbetsuppgifter inte kommer att genomföras under året.

Förvaltningen kommer att följa upp nedanstående händelser i slutet av 2024.

- Antal nya ärenden
- Antal avslutade ärenden under året
- Antal delegationsbeslut
- Antal genomförda kontroller inom respektive område

Bilagor

Bilaga 1. Behovsutredning 2024-2026



Oxelösund

Kontrollplan för livsmedel, dricksvatten och animaliska biprodukter 2024-2026

Kontrollmyndighet:

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden, Oxelösunds kommun

Innehåll

1 Sammanfattning	3
2 Mål för myndigheterna i livsmedelskedjan	3
2.1 Gemensamma mål för myndigheterna i livsmedelskedjan.....	3
2.1.1 Gemensamma effektmål.....	3
2.1.2 Operativa mål.....	4
3 Ansvarsfördelning inom kontrollområdet	7
3.1 Behörig central myndighet.....	7
3.2 Behörig myndighet för kontrollen.....	8
3.3 Ansvarsfördelning mellan de behöriga myndigheterna.....	8
3.4 Ansvarsfördelning inom den behöriga myndigheten.....	8
4 Samordning	8
4.1 Samordning mellan behöriga myndigheter.....	8
5 Befogenheter och resurser för kontrollen	8
5.1 Kontrollmyndighetens befogenheter.....	8
5.2 Kontrollpersonal och utrustning.....	8
5.3 Finansiering av kontrollen.....	9
5.4 Kompetenskrav och utbildning.....	9
6 Organisation och utförande av kontrollen	9
6.1 Registrering och godkännande av kontrollobjekt.....	9
6.2 Prioriteringar inom kontrollområdet – riskbaserad kontroll.....	9
6.3 Rutiner för utförande av kontroll.....	9
6.4 Provtagning och analys.....	10
6.5 Rapportering av kontrollresultat.....	10
6.6 Öppenhet i kontrollen.....	10
7 Sanktioner - åtgärder bristande efterlevnad av lagstiftningen	10
8 Uppföljning och utvärdering av kontrollen	11
8.1 Uppföljning.....	11
8.2 Revisioner.....	11
8.3 Utvärdering.....	12
9 Beredskap	12
10 Nationell plan för kontrollen i livsmedelskedjan	12

1 Sammanfattning

Denna kontrollplan är den operativa kontrollmyndighetens beskrivning av hur de krav som ställs på offentlig kontroll inom livsmedelskedjan uppfylls av myndigheten. Kraven finns bl.a. i Europaparlamentets och Rådets förordning (EG) nr 882/2004 av den 29 april 2004 om offentlig kontroll för att säkerställa kontrollen av efterlevnaden av foder- och livsmedelslagstiftningen samt bestämmelser om djurhälsa och djurskydd.

Målet inom livsmedelstillsynen är säkra livsmedel. I lagstiftningen framgår det tydligt att det är livsmedelsföretagaren som har ansvaret för detta. Offentlig kontroll innebär att kontrollera att livsmedelslagstiftningen följs i alla led. I kontrollen ingår inspektioner, provtagning och revision.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens mål är att under 2024 utföra totalt 59 livsmedelskontroller vilket motsvarar 182 kontrolltimmar. Samtliga av dessa kontroller är ordinarie livsmedelskontroller.

2 Mål för myndigheterna i livsmedelskedjan

Övergripande nationella mål

Livsmedelskedjan omfattar livsmedel, foder, djurhälsa, djurskydd och växtskydd. Gemensamma mål för myndigheterna inom livsmedelskedjan är att:

- konsumenterna får säkra livsmedel inklusive dricksvatten, som är producerade och hanterade på ett acceptabelt sätt. Informationen om livsmedlen är enkel och korrekt.
- de livsmedelsproducerande växterna och djuren är friska och utgör inte någon allvarlig smittorisk.
- verksamhetsutövarna i livsmedelskedjan får råd, service och kontroll med helhetssyn som underlättar deras eget ansvarstagande.
- de samverkande myndigheterna tar ett gemensamt ansvar för hela livsmedelskedjan, inklusive beredskap.

2.1 Gemensamma mål för myndigheterna i livsmedelskedjan

2.1.1 Gemensamma effektmål

Med utgångspunkt i de övergripande målen har fyra gemensamma effektmål fastställts. Effektmålen utgår från fyra fokusområden; Säkert dricksvatten, mikrobiologiska risker, kemiska risker och information i livsmedelskedjan.

Fokusområde	Effektmål
Säkert dricksvatten	För att få säkert dricksvatten måste de negativa hälsoeffekterna orsakade av kemiska och mikrobiologiska ämnen i dricksvattnet minska.
Mikrobiologiska risker	Minska antalet livsmedelsburna sjukdomar med fokus på campylobacter, listeria, ehec och norovirus.
Kemiska risker	Minska de negativa hälsoeffekterna till följd av miljöföroreningar (dioxin, PCB), tungmetaller och mykotoxiner i livsmedelskedjan.
Information i livsmedelskedjan	Information om livsmedel och om livsmedelsproducerande djur och växter kan säkerställas genom hela livsmedelskedjan.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Oxelösund använder samma effektmål i sin planering. Mer information om effektmålen och varför de tillkommit finns i Nationell plan för kontrollen i livsmedelskedjan.

2.1.2 Operativa mål

De operativa målen är ett samlat grepp mot särskilda risker i mat och dricksvatten. Målen finns i den nationella kontrollplanen (NKP) och utgår från de fyra effektmålen.

Fokus ligger på sådana livsmedel som är baslivsmedel, som äts av känsliga konsumentgrupper, som är förknippade med kända hälsorisker samt livsmedel där vi misstänker att fusk kan förekomma.

Målsättning

Offentlig livsmedelskontroll utförs för att verifiera efterlevnaden av bestämmelser som syftar till att förhindra, undanröja eller reducera hälsorisker. Kontrollen utförs också för att säkerställa god sed inom handeln och skydda konsumenternas intressen (märkning och annan konsumentinformation).

Den offentliga kontrollen är effektiv (har effekt) och riskbaserad, den utförs regelbundet, utgår från de operativa målen och innefattar alla relevanta krav i lagstiftningen i livsmedelskedjans alla delar.

Operativa mål i Oxelösund

Beroende på vilka typer av livsmedelsverksamheter som finns i kommunen bestäms även vilka operativa mål som är aktuella för den specifika kommunen. Alla mål är inte aktuella eftersom de berör verksamheter som inte existerar i kommunen. Alla de livsmedelsverksamheter som kan kopplas till något av de operativa målen kommer under den ordinarie kontrollen kontrolleras utifrån dessa. Checklistor skapas utifrån de operativa målen och användas vid kontrollerna.

De operativa mål som är aktuella i Oxelösund är:

Operativt mål 2, 6, 8, 11, 13, 16

Mer information om de aktuella operativa målen i Oxelösund kommer nedan.

Mål 2: Säkerhet vid vattenverk och reservoarer

Senast den 31 december 2025 har offentlig kontroll utförts vid de allmänna vattenverk och distributionsanläggningar som omfattas av Livsmedelsverkets föreskrifter (LIVSFS 2008:13) om åtgärder mot sabotage och annan skadegörelse riktad mot dricksvattenanläggningar. Kontrollen görs i syfte att bedöma om förebyggande, upptäckande och avhjälpande åtgärder vidtas för att säkerställa skyddet mot sabotage och skadegörelse riktad mot anläggningarna.

Målsättning (önskad effekt): Säkerställa leveransen av dricksvatten både när det gäller kvalitet och kvantitet genom att verksamheter har rutiner och förfaranden för att skydda anläggningen mot sabotage och skadegörelse.

Mål 6: Livsmedelsinformation vid e-handel

Senast den 31 december 2025 har kontroll utförts hos registrerade/godkända verksamheter som släpper ut färdigförpackade kosttillskott och/eller konfektyr på marknaden via e-handel. Kontrollen syftar till att verifiera att livsmedelsinformationen på verksamhetens webbplats stämmer med informationen på förpackningarna.

Målsättning (önskad effekt): Försäljning av livsmedel via distanskommunikation (även kallat e-handel) har ökat kraftigt de senaste åren. Säkerställa att livsmedelsinformation ska vara korrekt, tydlig och lätt att förstå för konsumenterna så att de kan göra medvetna val vid inköp via e-handel.

Mål 8: Spårbarhet kött

Senast den 31 december 2025 har offentlig kontroll utförts för att verifiera uppgift om svenskt ursprung för färskt och fryst kött av nöt, gris, får och lamm samt fågel. Målet omfattar såväl helt som bitat och malet kött, förpackat och oförpackat. Kontrollerna ska utföras i samtliga led i livsmedelskedjan efter slakt som släpper ut färskt eller fryst kött av svenskt ursprung på marknaden.

Målsättning (önskad effekt): Korrekt information om livsmedel genom hela livsmedelskedjan. Säkerställa att konsument inte blir vilseledd samt skapa rättvisa konkurrensförhållanden på marknaden.

Mål 9: Skyddade beteckningar

Senast den 31 december 2025 har offentlig kontroll utförts av att märkningen på utvalda förpackade produkter med skyddade beteckningar och som har införts till Sverige stämmer överens med produktspecifikationen.

Målsättning (önskad effekt): Korrekt information om livsmedel genom hela livsmedelskedjan. Säkerställa att bedrägliga eller vilseledande förfaranden med märkningen av skyddade beteckningar minimeras.

Mål 10: Allergena ingredienser i färdigförpackade livsmedel

Senast den 31 december 2025 har offentlig kontroll utförts hos grossister som importerar färdigförpackade livsmedel för att verifiera att företagarna ger korrekt information om allergena ingredienser i märkningen.

Målsättning (önskad effekt): Säkerställa att livsmedel som innehåller allergena ingredienser är korrekt märkta för att allergiska och överkänsliga konsument ska kunna undvika livsmedel de inte tål och slippa drabbas av allvarliga allergiska reaktioner.

Mål 11: Spårbarhet ägg

Senast den 31 december 2025 har offentlig kontroll utförts för att verifiera att aktörer som producerar och/eller släpper ut svenska hönsägg på marknaden kan visa att de uppfyller de spårbarhetskrav som finns och att den information som medföljer äggen är korrekt.

Målsättning (önskad effekt): Korrekt information om livsmedel genom hela livsmedelskedjan.

Mål 13: Otillåtna växter och ämnen i kosttillskott

Förekomst av pyrrolizidinalkaloider i växtbaserade kosttillskott analyseras efter provtagning på anläggningar som importerar, inför, tillverkar eller producerar växtbaserade kosttillskott. Därefter kontrolleras att gränsvärdet för pyrrolizidinalkaloider inte överskrids i kosttillskottet. Minst ett prov analyseras på varje anläggning.

Tolv hälsofarliga växter ska kontrolleras på kosttillskottsanläggningar (inklusive de som bedriver e-handel) som släpper ut växtbaserade kosttillskott på marknaden.

Målsättning (önskad effekt): Säkerställa att säkra livsmedel erbjuds till konsument.

Mål 16: Glykoalkaloider i potatis

Offentlig kontroll av åtgärder som livsmedelsföretagare vidtagit för att förebygga att höga halter glykoalkaloider bildas och hur de förhindrar att giftiga partier sätts på marknaden.

Målsättning (önskad effekt): Säkerställa att säkra livsmedel erbjuds till konsument.

2.2 Kontrollmyndighetens mål för kontroll inom kontrollområdet

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens kontrollverksamhet syftar till att bidra till att de nationella målen för den offentliga kontrollen uppnås. Målen i den nationella kontrollplanen ska återspeglas i kommunens kontrollplan. För att få en likvärdig, rättssäker, effektiv och trovärdig kontroll ska livsmedelskontrollen arbeta med samsyn. Det ska uppnås genom att bland annat skugga andra inspektörer i kommunen men även andra inspektörer i länet. Målet i Oxelösunds kommun är att utföra alla planerade livsmedelskontroller samt att säkerställa att konsumenterna får säkra livsmedel och dricksvatten. Fokus inom kontrollen ska ligga på de största riskerna för hälsan samt för känsliga konsumenter exempelvis barn och äldre.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har under 2023 klassat om livsmedelsverksamheter i Oxelösund utifrån Livsmedelsverkets nya riskklassningsmodell. Riskklassningsmodellen används av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden för att beräkna hur mycket kontroll en verksamhet behöver. I skrivande stund pågår fortfarande arbetet med att inhämta uppgifter från verksamhetsutövare för att kunna bedöma det nya kontrollbehovet. I och med detta kan enbart antal kontroller för nästkommande år tas fram. Efter 2024 kommer miljö- och samhällsbyggnadsnämnden kunna bedöma hur många planerade kontroller som ska ske de efterkommande åren.

Antalet planerade kontroller för året 2024:
2024 – 59 st.

Det kan tillkomma och falla bort livsmedelsverksamheter under årens gång.

I Oxelösunds kommun varierar antalet kontroller per år mellan verksamheterna. Det beror på vilken risk och erfarenhetsklass livsmedelsverksamheterna tillhör. Det finns 82 registrerade livsmedelsobjekt när denna kontrollplan skrivs.

I den nya riskklassningsmodellen beräknas hur många kontroller en verksamhet är i behov av under de närmsta fem åren. Enligt den nya riskklassningsmodellen klassificeras verksamheterna utifrån vart de befinner sig i livsmedelskedjan. Det finns följande inriktningar i riskklassningsmodellen:

- *Livsmedelsanläggning i sista led*, det vill säga anläggningar som tillhandahåller livsmedel till slutkonsument, till exempel restauranger och butiker.
- *Livsmedelsanläggning i tidigare led*, här finns godkända animalieanläggningar samt övriga livsmedelsanläggningar som huvudsakligen tillhandahåller livsmedel till andra livsmedelsanläggningar.
- *Huvudkontor livsmedelsverksamhet*, det vill säga anläggningar varifrån man huvudsakligen styr livsmedelsverksamhet som bedrivs på andra ställen, till exempel i andra livsmedelsanläggningar.
- *Dricksvattenanläggning*, det vill säga produktion och distribution av dricksvatten, inklusive huvudkontor för sådan verksamhet.

Tillsynsintervall Sista led	Antal objekt
1 kontroll per 5 år	21
2 kontroller per 5 år	26
4 kontroller per 5 år	18
5 kontroller per 5 år	7
10 kontroller per 5 år	3
15 kontroller per 5 år	0

Tillsynsintervall Tidigare led	Antal objekt
2 kontroller per 5 år	3
5 kontroller per 5 år	2
10 kontroller per 5 år	1
15 kontroller per 5 år	

Vilka verksamheter som finns inplanerade för respektive år finns i ett arbetsdokument på förvaltningen.

Det kommunala dricksvattnet faller under livsmedelslagstiftningen. Oxelösunds kommun har endast distribution av dricksvatten, inga anläggningar för beredning av dricksvatten. Tillsynen som bedrivs innebär att granska Oxelö Energi AB:s egenkontroll, regelbunden provtagning av dricksvatten, hantering av eventuella nödsituationer samt att handlägga eventuella klagomål. Enligt gällande riskklassningsmodell ska dricksvattenkontroll ske minst vartannat år från och med 2024.

3 Ansvarsfördelning inom kontrollområdet

3.1 Behörig central myndighet

Livsmedelskontrollen utförs på central nivå av Livsmedelsverket och på regional nivå av Länsstyrelsen. Den lokala nivån är Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Oxelösunds kommun ansvarig för. Gällande animaliska biprodukter är Jordbruksverket den centrala tillsynsmyndigheten. I den nationella planen för kontrollen i livsmedelskedjan anges respektive myndighets behörighet.

3.2 Behörig myndighet för kontrollen

Behörig myndighet för kontrollen i Oxelösunds kommun är Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

3.3 Ansvarsfördelning mellan de behöriga myndigheterna

I den nationella planen för kontrollen i livsmedelskedjan beskrivs ansvarsfördelningen i kapitel 7.1 och 10.1.

3.4 Ansvarsfördelning inom den behöriga myndigheten

Ansvarsfördelningen inom Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden finns beskriven i delegationsordningen, för inspektörerna finns det en arbetsfördelning för året.

4 Samordning

4.1 Samordning mellan behöriga myndigheter

I länet samordnar Länsstyrelsen handläggartreffar och till viss del även gemensamma tillsynsprojekt. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden deltar i mån av tid på dessa träffar och i projekten.

I fall där samordning med andra berörda myndigheter behövs samarbetar Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden med dessa, t.ex. om det framkommer att en av verksamheterna i kommunen haft brister som upptäckts i en annan kommun eller om det går ut information från Livsmedelsverket om en brist som bör kontrolleras även här.

5 Befogenheter och resurser för kontrollen

5.1 Kontrollmyndighetens befogenheter

Kontrollmyndigheterna har befogenheter att utföra offentlig kontroll av livsmedelsföretag. Exempel på åtgärder som följer av lagstiftningen är myndigheternas rätt till tillträde och upplysningar som regleras i livsmedelslagen (2006:804), livsmedelsförordningen (2006:813) och förordning (EG) nr 882/2004.

Myndigheterna kan fatta tvingande beslut. Att beslutet är tvingande innebär att den det riktas till måste följa det. Myndigheterna har även tillgång till verktyg som kan användas för att få en enskild att följa ett beslut även om den motsätter sig det.

Kontrollmyndighetens befogenheter fördelas till enskilda handläggare inom myndigheten genom delegation.

5.2 Kontrollpersonal och utrustning

På Origo finns en rutin vid jäv/intressekonflikt för personal vid Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen. I den förklaras när man anses jävig, ansvar samt rutiner vid jäv.

På Teams finns ett stort antal rutiner för miljögruppen, dessa ses över och uppdateras varje år.

I miljöförrådet i källaren finns den utrustning som behövs för att bedriva livsmedelskontroll, där finns även kyl med frysfack som kan användas för omhändertagna livsmedel. Det finns också en tvättmaskin och torkmöjlighet för de rockar som används vid tillsynen.

5.3 Finansiering av kontrollen

Den offentliga livsmedelskontrollen i Sverige är avgiftsfinansierad. Vilka avgifter som får tas ut regleras i förordning (2006:1166) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel. Förordning (2006:1166) har ersatts av Förordning (2021:176) om avgifter för offentlig kontroll av livsmedel och vissa jordbruksprodukter. Enlig förordning (2021:176) ska kontrollmyndighet (ex. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden) debitera avgifter för offentlig kontroll efter att kontroll har utförts, så kallad efterhandsdebitering. Enligt gällande övergångsbestämmelser får tidigare bestämmelser om fast årlig kontrollavgift tillämpas till utgången av 2023. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden ska till 2024 övergå till att tillämpa efterhandsdebitering efter utförd livsmedelskontroll. Efterhandsdebiteringen ska täcka den arbetstid som miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har arbetat med varje enskilt kontrollärende, i arbetstiden räknas förarbete, tiden för inspektion av verksamheten samt efterarbete. Arbetstiden multipliceras med gällande timtaxa för att få fram vilken avgift som verksamhetsutövaren ska debiteras i varje enskilt fall. Timtaxan har beräknats med hjälp av SKR:s mall.

5.4 Kompetenskrav och utbildning

Personal håller sig uppdaterad och omvärldsbevakar genom läns gemensamma träffar samt prenumerationer på nyhetsbrev och webbutbildningar som hålls av vägledande myndigheter. Specifika utbildningar bokas när det finns behov av fördjupning och kunskapshöjning inom ett område. Kompetensutbyte sker mellan kollegorna inom förvaltningen men även mellan länets inspektörer.

6 Organisation och utförande av kontrollen

6.1 Registrering och godkännande av kontrollobjekt

Antalet livsmedelsanläggningar i kommunen är i dagsläget 82 stycken, där de flesta har en omfattande hantering av livsmedel t ex restauranger, pizzerior, bageri, tillagnings- och mottagningskök på skolor och förskolor. Enklare verksamheter är t ex butik och kiosk med försäljning av förpackade livsmedel.

Det finns endast registrerade verksamheter i Oxelösund, inga verksamheter är av den storleken att godkännande krävs enligt förordning (EG) 853/2004. Alla registrerade objekt finns i ärendehanteringssystemet Castor.

6.2 Prioriteringar inom kontrollområdet – riskbaserad kontroll

Den detaljerade planeringen av kontrollerna utförs gemensamt i arbetsgruppen som ansvarar för livsmedelskontrollen. De olika objekten planeras in per kvartal. De som har högst prioritet planeras först samt de som ska ha flera kontroller per år. I arbetsdokumentet framgår även kontrollintervall, kontrollmetoder, vilka objekt som ingår samt planerade projekt. Arbetsdokumentet finns sparad på Teams.

6.3 Rutiner för utförande av kontroll

Det finns rutiner för utförande av kontrollen inom livsmedelsområdet, dessa ses över och uppdateras årligen. Rutinerna sparas i Miljö- och samhällsbyggnadsgruppen på Teams.

6.4 Provtagning och analys

Vid provtagning skickas proverna för analys till Synlab (gamla AIControl) i Linköping med bussfrakt, provet lämnas enligt förvaltningens rutin. Provtagning kan vara aktuellt vid misstänkt matförgiftning. Provtagning används generellt inte vid inspektioner utom vid misstanke om olägenhet eller fusk samt vid riktade kontrollprojekt. Rutin för provtagning finns på Teams.

6.5 Rapportering av kontrollresultat

Kontrollrapporter upprättas efter varje kontroll och skickas till livsmedelsföretagaren.

I januari varje år rapporterar kontrollmyndigheterna in myndighets- och anläggningsuppgifter samt kontroller och kontrollresultat från livsmedelskontrollen till Livsmedelsverket, i enlighet med SLVFS 2009:13. I Castor finns det en funktion för myndighetsrapportering.

6.6 Öppenhet i kontrollen

I Sverige regleras öppenheten i kontrollen framförallt av Tryckfrihetsförordningen (1949:105) och Offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). I korthet innebär detta att alla myndigheter är skyldiga att föra register över de allmänna handlingar som finns hos myndigheten. Ett sådant register kallas vanligtvis för diarium. I diariet registreras uppgifter om dels de handlingar som kommer in till myndigheten, till exempel brev och ansökningar, dels de handlingar som upprättas vid myndigheten, till exempel beslut och kontrollrapporter. I diariet registreras både offentliga och hemliga handlingar.

Vem som helst har rätt att begära att få se en handling som finns hos en myndighet. En allmän handling är vanligen också offentlig, det vill säga vem som helst får ta del av den. Vissa handlingar kan dock innehålla uppgifter som är sekretessbelagda, alltså hemliga. Detta ska prövas av myndigheten utifrån gällande lagstiftning när någon ber att få ut en handling. Se också avsnitt 2.2.2 i del 4 av Nationell plan för kontrollen i livsmedelskedjan.

Alla kontrollrapporter diarieförs och förvaras i Castor, när ärenden avslutas hanteras rapporterna enligt Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens dokumenthanteringsplan.

Denna kontrollplan finns i Castor under det aktuella nämndärendet, den mer detaljerade planen förvaras på Teams.

7 Sanktioner - åtgärder bristande efterlevnad av lagstiftningen

Om avvikelser från kraven i lagstiftningen (brister) konstaterats vid en offentlig kontroll är kontrollmyndigheten skyldig att vidta åtgärder för att se till att företagaren avhjälper bristen. Åtalsanmälan ska göras när straffbelagda överträdelser av lagstiftningen konstateras eller misstänks vid en kontroll.

Bedömningen av avvikelserna ligger till grund för hur och när uppföljning ska göras och om några rättsliga åtgärder ska vidtas mot livsmedelsföretagaren. Principerna för hantering av avvikelser beskrivs närmare i Livsmedelsverkets vägledning om offentlig kontroll.

Vid bedömningen av avvikelserna bör hänsyn tas till avvikelsernas betydelse för livsmedelssäkerheten, för konsumenternas hälsa och om konsumenterna blir vilseledda (redlighet). Hänsyn bör också tas till eventuella åtgärder som företagaren planerar att vidta. Avvikelse kan följas upp vid nästa planerade kontroll eller vid en extra offentlig kontroll.

Om straffbelagda överträdelser av lagstiftningen konstateras vid en kontroll ska åtalsanmälan göras. Av 13 § livsmedelslagen (2006:804) framgår att kontrollmyndigheterna har en skyldighet att verka för att överträdelse av livsmedelslagstiftningen beivras. Med detta förstås att myndigheterna har en skyldighet att upprätta en åtalsanmälan vid misstanke om brott.

Hantering vid bristande efterlevnad av bestämmelserna i lagstiftningen regleras i artikel 54 i kontrollförordningen. Vilka handlingar som är straffbelagda framgår av 29 § livsmedelslagen. I livsmedelslagens 22-24 §§ regleras möjligheterna för kontrollmyndigheterna att fatta beslut om föreläggande med eller utan vite när myndigheterna i kontrollen upptäcker bristande efterlevnad av livsmedelslagstiftningen. Vid vitesföreläggande tillämpas dessutom bestämmelserna i viteslagen (1985:206).

Livsmedelsverket har tagit fram en vägledning som heter "Åtgärder vid bristande efterlevnad av livsmedelslagstiftningen" för att underlätta och likrikta tillämpningen av livsmedelslagstiftningen i Sverige avseende myndighetsåtgärder.

Från och med 1 januari 2019 gäller nya regler om sanktionsavgifter för livsmedelsföretagare som inte anmäler sin verksamhet eller som inte anmäler ägarbyte. Avgiften för att påbörja en verksamhet som inte är registrerad ska enligt 39 b § och 39 c § andra stycket livsmedelsförordningen betalas med ett belopp som motsvarar en procent av årsomsättningen under föregående räkenskapsår, dock lägst 5000 kronor och högst 75 000 kronor.

Avgiften för att underlåta att anmäla ett ägarbyte ska enligt 39 b § och 39 c § andra stycket livsmedelsförordningen betalas med ett belopp som motsvarar en halv procent av årsomsättningen, dock lägst 2500 kronor och högst 40 000 kronor.

8 Uppföljning och utvärdering av kontrollen

8.1 Uppföljning

Varje kontrollmyndighet måste ha ett system för att följa upp den offentliga kontrollen som myndigheten genomför. Det gäller både att följa upp att kontroller som planerats också genomförts, att kontrollen skett enligt dokumenterade kontrollrutiner och är riskbaserad, att den är ändamålsenlig och att den ger avsedd effekt. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden följer upp antalet kontroller i del- och helårsredovisningarna samt att miljö- och samhällsbyggnadschefen rapporterar muntligen till nämnden då det finns avvikelser, t.ex. risk för att alla kontroller inte kommer att genomföras under året.

Det finns också en framtagen rutin för ledningens uppföljning där både arbetssätt och rutiner samt uppföljningen av avvikelser följs upp.

8.2 Revisioner

Revisionerna inom livsmedelsområdet utförs av Livsmedelsverket och länsstyrelserna. Revisionerna genomförs i enlighet med EU-kommissionens beslut (2006/677/EG). Enligt instruktion från Livsmedelsverket får Livsmedelsverket utföra revisioner av länsstyrelsernas livsmedelskontroll på begäran.

Livsmedelsverket ska också enligt 22§ livsmedelsförordningen (2006:813) utföra de inspektioner som behövs för att övervaka att Sverige på livsmedelsområdet fullgör de förpliktelser som föranleds av Sveriges medlemskap i EU. Livsmedelsverket ansvarar även för att leda och samordna revisionssystemet samt verka för en effektiv och likvärdig kontroll i landet. Detta innefattar samordning av länsstyrelsernas åiterrapportering av

revisionsresultat. Livsmedelsverket kan förelägga en lokal kontrollmyndighet som inte fullgör de skyldigheter som följer med dess kontrolluppdrag.

Följande revisioner utförs:

- Länsstyrelsernas kommunrevisioner
- Livsmedelsverkets kommunrevisioner

Den senaste revisionen från Länsstyrelsen genomfördes våren 2017 samt uppföljning hösten 2018 och en skriftlig uppföljning hösten 2019. All dokumentation kring denna finns i Castor, diarienummer MSN.2017.7.

8.3 Utvärdering

Varje kontrollmyndighet ansvarar för att utvärdera den offentliga kontroll som myndigheten genomför.

Information och praktiska tips om verifiering av kontrollens effekt finns tillgänglig på Livsmedelsverkets Kontrollwiki. Där kan chefer och andra med ansvar för att planera och följa upp kontrollverksamhet se vilka krav som finns och hur man kan uppnå dem.

9 Beredskap

Principer för krishantering, system för samverkan mellan myndigheter m.m., återfinns i förordningen (2015:1052) om krisberedskap och bevakningsansvariga myndigheters åtgärder vid höjd beredskap samt förordning (2015:1053) om totalförsvar och höjd beredskap. Kommuners och landstings ansvar för beredskap och krishantering framgår av lagen (2006:544) om kommuners och landstings åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har en framtagna beredskapsplan som finns på Teams. Beredskapsplanen togs fram under hösten 2017 och revideras varje år. Under 2023 har Livsmedelsverket publicerat en ny handbok för hur lokala kontrollmyndigheter kan arbeta förebyggande med beredskap inom livsmedelskontrollen för att säkerställa att kontrollen kan fortskrida i den mån det är möjligt under en eventuell samhällskris. Under 2024 kommer miljö- och samhällsbyggnadsnämnden genomföra ett större revideringsarbete av gällande beredskapsplan utifrån den handbok på området som Livsmedelsverket har publicerat.

10 Nationell plan för kontrollen i livsmedelskedjan

I Sveriges nationella plan för kontrollen i livsmedelskedjan beskrivs hur den offentliga kontrollen av livsmedel, foder, djurhälsa, djurskydd och växtskydd är organiserad, hur den genomförs och hur den utvecklas. Kontrollplanen finns bl.a. på Livsmedelsverkets webbplats www.livsmedelsverket.se.

Bilaga 1 - Behovsutredning 2024-2026

Miljöfarlig verksamhet

Verksamhet	Resursbehov 2024 (timmar)
Miljöskyddsobjekt C-verksamheter	210
Miljöskyddsobjekt U-verksamheter	200
Nya verksamheter	40
Cisterner 1)	40
Miljötillsyn jordbruk 2)	10
Avlopp nya + befintliga bristfälliga 3)	110
Kommunala avloppsnätet	40
Inventering bristfälliga avlopp	120
Värmeuttag	30
Övriga ärenden 4)	20
SSAB 5)	40
Oxelösunds Hamn AB 6)	40
Dagvattenärenden	50
Oljeskadeskydd	100
Nytt lagkrav om återanvändbara matlådor och muggar	40
Summa	1090

1) Avser nyinstallationer, återkommande kontroller samt cisterner som tas ur drift

2) Arrendator Stjärnholm, ridstallet Stjärnholm, Bastorp.

3) Handläggning av inkommande ärenden.

4) Avser verksamheter där länsstyrelsen har tillsynen, exklusive SSAB och Oxelösunds Hamn AB

5) Prövningar, utredningsvillkor, remisser och samrådsmöten m.m

6) Samrådsmöten, bullermätningar och remisser m.m

Förorenade områden

Verksamhet	Resursbehov 2024 (timmar)
Förorenade områden 1)	250
Förorenade områden nya ärende	250
Egeninitierad tillsyn	100
PCB-lagstiftningen	40
Summa	640

1) Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden är tillsynsmyndighet, pågående ärenden

Vattenverksamhet

Verksamhet	Resursbehov 2024 (timmar)
Remisser angående vattenverksamhet	40

Summa	40
--------------	-----------

Hälsoskydd

Verksamhet	Resursbehov 2024 (timmar)
Hälsoskyddsobjekt inklusive strandbad	120
Nya objekt	30
Tobakstillsyn (inre och yttre)	50
Receptfria läkemedel	10
Tobaksfria nikotinprodukter (LTN)	10
Folköl	20
Tobakstillsyn rökfria miljöer	50
Kosmetiska produkter	40
Saneringsintyg fartyg	60
Radon - mätning/information	40
Djur inom detaljplanelagda områden	20
Projekt egenkontroll fastighetsägare (utöver skolor och förskolor)	40
Summa	490

Kemiska produkter och biotekniska organismer

Verksamhet	Resursbehov 2024 (timmar)
Anläggningar med ozonnedbrytande ämnen 1)	80
Nyinstallation av anläggningar med ozonnedbrytande ämnen	10
Spridning av bekämpningsmedel ink. biocidrapporter	10
Detaljister, försäljning och hantering	80
Summa	180

1) Avser årsrapporter.

Avfall och producentansvar

Verksamhet	Resursbehov 2024 (timmar)
Ärenden enligt renhållningsordningen	50
Mellanlagring och återanvändning av avfall	20
Upplag av muddermassor	40
Summa	110

Naturvård/miljöövervakning

Verksamhet	Resursbehov 2024 (timmar)
-------------------	--------------------------------------

Natura 2000	5
Strandskyddsdispenser	200
Egeninitierad strandskyddstillsyn	200
Händelsestyrdtillsyn strandskydd	400
Luftkvalitetsövervakning	20
Referensmätning av gammastrålning	10
Naturvårdsprojekt	200
Invasiva arter	40
Femöre naturreservat och Biotopskyddsområdet Stenvikshöjden	20
Träd internremisser	80
Summa	1175

Livsmedel

Verksamhet	Resursbehov 2024 (timmar)
Livsmedelskontroll, planerad	180
Extra kontrolltid	15
Beredskapsplan (revidera och förnya)	40
Rapportering till Livsmedelsverket	16
Nya registreringar	40
Ändring av risk- eller erfarenhetsklass	60
Yttranden alkoholremisser	5
Utredning av matförgiftningar	24
Livsmedelsprojekt 1)	60
Utreda dricksvatten enskilda vattentäkter och reservvatten	20
Kommunala dricksvattennätet	40
Summa	500

1) Läns-gemensamt projekt.

SUMMERING

Verksamhetsområde	Resursbehov 2024 (timmar)
Miljöskydd	1090
Förorenade områden	640
Vattenverksamhet	40
Hälsoskydd	490
Kemiska produkter	180
Avfall och producentansvar	110
Naturvård/miljöövervakning	1175
Livsmedel	500
Summa	4225

Totalt resursbehov (timmar):	4225
Totalt tillgängliga resurser:	3350

Resultat:	-875

Resursbehov 2025 (timmar)	Resursbehov 2026 (timmar)	Bortprioriteringar 2024
210	210	0
200	200	180
40	40	0
40	40	0
10	10	0
110	110	0
40	40	40
120	120	0
30	30	0
20	20	20
40	40	30
40	40	30
50	50	0
100	100	0
80	80	0
1130	1130	300

Resursbehov 2025 (timmar)	Resursbehov 2026 (timmar)	Bortprioriteringar 2024
300	300	0
300	300	0
200	200	0
40	40	0
840	840	0

Resursbehov 2025 (timmar)	Resursbehov 2026 (timmar)	Bortprioriteringar 2024
40	40	0

40	40	0
-----------	-----------	----------

Resursbehov 2025 (timmar)	Resursbehov 2026 (timmar)	Bortprioriteringar 2024
120	120	0
30	30	0
50	50	0
10	10	10
10	10	0
20	20	15
50	50	0
40	40	40
60	60	0
40	40	0
20	20	0
40	40	0
490	490	65

Resursbehov 2025 (timmar)	Resursbehov 2026 (timmar)	Bortprioriteringar 2024
80	80	0
10	10	0
10	10	0
80	80	0
180	180	0

Resursbehov 2025 (timmar)	Resursbehov 2026 (timmar)	Bortprioriteringar 2024
50	50	0
20	20	0
40	40	0
110	110	0

Resursbehov 2025 (timmar)	Resursbehov 2026 (timmar)	Bortprioriteringar 2024
--------------------------------------	--------------------------------------	--------------------------------

5	5	0
200	200	50
200	200	0
400	400	400
20	20	20
10	10	0
200	200	0
40	40	0
20	20	0
80	80	0
1175	1175	470

Resursbehov 2025 (timmar)	Resursbehov 2026 (timmar)	Bortprioriteringar 2024
180	180	0
15	15	0
40	40	0
16	16	0
40	40	0
60	60	0
5	5	0
24	24	0
60	60	40
20	20	0
40	40	0
500	500	40

Resursbehov 2025 (timmar)	Resursbehov 2026 (timmar)	Bortprioriteringar 2024 (timmar)
1130	1130	300
840	840	0
40	40	0
490	490	65
180	180	0
110	110	0
1175	1175	470
500	500	40
4465	4465	875

4465	4465
3500	3500

-965	-965

Datum
2023-11-28Dnr
MSN.2023.18OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
Dennis Gustafsson

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Uppföljning internkontrollplan 2:a delåret 2023

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Godkänna den andra delårsuppföljning av intern kontrollplan 2023.

Godkänna föreslagna åtgärder och att Miljö och samhällsbyggnadsförvaltningen återrapporterar vad som gjorts i nästa uppföljning.

2. Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har fastställt en intern kontrollplan för sina egna verksamheter för år 2023. Interna kontrollplanen innehåller 5 kontroller och ska följas upp 2 gång per år enligt fastställt internkontrollreglemente. Uppföljningen har nu genomförts och avser perioden 2023-05-01 till och med 2023-10-31.

Uppföljningen visar att följande 4 av 5 kontroller är godkända:

1. Hög personalomsättning
2. Otillbörlig påverkan
3. Hot och våld
5. Nämndens beslut verkställs inte

Uppföljningen visar att följande 1 av 5 kontroller ej är godkända:

4. Ej aktualiserade stöddokument (rutiner, riktlinjer, blanketter och mallar) kan resultera i felaktiga beslut, fördröjda ärenden.

3. Resultat av uppföljning av intern kontrollplan

Hög personalomsättning. Uppföljningssamtal vid avslut genomförs alltid. Under 2023 så har personalomsättningen varit låg (noll). En uppsägning har kommit nu mot slutet av året och avslut sker i januari 2024. En ersättare har anställts som börjar i januari så någon vakans kommer inte att uppstå.

Otillbörlig påverkan. Frågan om personal har utsatts för otillbörlig påverkan har behandlats på APT. Vidare så har kommunens "Riktlinjer för hantering av otillbörlig påverkan" samt "Riktlinjer om muta, korruption och jäv för anställda och förtroendevalda i Oxelösunds kommunkoncern" gått genom och diskuterats. Inom myndighetsutövningen så är frågan

Datum
2023-11-28

MSN.2023.18

ständigt aktuell och det finns en öppen diskussion och vaksamhet inom förvaltningen. Det finns ingen indikation på otillbörlig påverkan.

Hot och våld. Frågan har lyfts på APT. Vidare så har en riskbedömning gjorts enligt utdrag från suntarbetslivs.se med tillägg för egna förvaltningsspecifika frågeställningar med avseende på kartläggning av hot och våld.

Resultat från kartläggningen visar att enheterna i nuvarande arbetsgrupper aldrig utsatts för varken hot eller våld, med undantag för bygglovenheten. En incident har inträffat inom byggenheten inom den nuvarande arbetsgruppen.

Enheterna är medvetna om förvaltningens skriftliga säkerhetsrutiner vid ensamarbete, platsbesök, inspektioner etc. En genomgång av säkerhetsrutinen görs 1 gång per år på APT samt ingår i introduktionen. Samtliga enheter har uppgett att rutinen är fullgod, fungerande och att inget behöver ändras eller kompletteras i denna.

Enheterna är medvetna om forumen som finns för att lyfta frågor kopplat till hot och våld då detta tas upp på APT årligen. Primärt lyfts dessa frågor till chef och inom arbetsgruppen. Vid betydlig grad av oro och stress gör chefen bedömning om externa parter behöver kopplas in, exempelvis företagshälsovård.

Vidare så visade undersökningen att samtliga enheter har god kunskap om de risker som föreligger om hot och våld inom respektive arbetsområde. Personalen som är i behov av att kunna hantera situationer för att minska risken för hot och våld, anser sig ha tillräcklig kunskap om detta.

Undersökningen visade att endast Miljöenheten är i behov av och använder personlarmen i sin dagliga myndighetsutövning. Övriga enheter använder aldrig larmen och har inte uttryckt något behov av att använda dem.

Utöver den nyanställdes introduktion med larmets snabbguide så ingår numera skarp övning med larmen i introduktionen av nyanställd. Även påminnelse om underhållsövning sker delårsvis på APT med hänvisning till instruktion. Myndighetsutövaren som sedan anser sig vara i behov av att underhållsöva ansvarar själv för att utföra provlarmning enligt hänvisad instruktion.

Ej aktualiserade stöddokument (rutiner, riktlinjer, blanketter och mallar) kan resultera i felaktiga beslut, fördröjda ärenden.

Byggenheten. Riktlinjer, rutiner och mallar har gåtts igenom och uppdaterats. Fortsatt förbättringsarbete sker kontinuerligt.

Miljöenheten. Det pågår ett revideringsarbete löpande i samband med nya laghänvisningar. Under 2024 har miljöenheten i sin verksamhetsplan föreslagit att prioritera ett större arbete med revidering av rutiner och mallar.

Planenheten. Rutinen för detaljplaner uppdaterades senast 2023-06-07. Rutin för registrering av yttranden är aktuell och rutin för fakturering är under framtagande. I övrigt använder planenheten rutiner från andra myndigheter.

Gata-/park-enheten. Allt stöddokumentation är aktuell och uppdaterad. När det nya systemet är driftsatt så kommer en ny rutin för tas fram.

Kartenheten. Rutiner och beskrivningar saknas inom många delar av mät- och kartenheten. Endast en anställd arbetar inom enheten och tiden räcker inte till att framställa stöddokumentation. Det innebär att det får konsekvenser om vakans uppstår eller exempelvis en långtidssjukskrivning inträffar.

Datum
2023-11-28

MSN.2023.18

Nämndens beslut verkställs inte.

Byggenheten. Genomgång av ärenden från nämndsammanträden visar att beslut är fattade, expedierade, kungjorda och fakturerade i den mån detta är tillämpligt.

Miljöenheten. Beslut som varit i nämnd har verkställts.

Planenheten. Samtliga beslut som rör planenheten har verkställts med undantag för ett där arbete pågår med att verkställa det (beslut om samråd på oktober-nämnden). Beslut på maj- och september-nämnden har verkställts.

Beslutsunderlag

Intern kontrollplan år 2023

Nils-Erik Selin
Miljö- och samhällsbyggnadschefDennis Gustafsson
Förvaltningsassistent**Beslut till:**Handläggare MSF (för kännedom)
Internkontrollansvarig KSF (för kännedom)
Revisorerna (för kännedom)

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden
Intern kontrollplan 2023

	Område och risk	Kontrollera/Granska	Konsekvens vid brist	Risk	Kontrollmetod	Frekvens	Ansvarig
1	Arbetsmiljö – Hög personal- omsättning	Kontrollera personalstatistik	Sämre arbetsmiljö och kontinuitet. Även kunskapstapp	12	<ul style="list-style-type: none"> Följ upp anledningarna till uppsägning när personalvakanser uppstår. Gör riskbedömning när vakanser uppstår (kopplar till arbetsbelastning och arbetsfördelning) 	2 ggr/år	FC
2	Handläggning av ärenden -Otillbörlig påverkan	Kontrollera om personal blivit otillbörligt påverkad.	Dålig arbetsmiljö, felaktiga beslut, bristande förtroende, hög arbetsbelastning, sjukskrivningar.	12	<p>Lyft frågan om personal har utsatts för otillbörlig påverkan på APT. Kontrollera mot Oxelösunds kommuns "Riktlinjer för hantering av otillbörlig påverkan" samt "Riktlinjer om muta, korruption och jäv för anställda och förtroendevalda i Oxelösunds kommunkoncern".</p> <p>I första steget genomförs en informationsinsats kring otillbörlig påverkan.</p> <p>I andra steget sker kontroll av att området har följts upp på arbetsplatsträffar eller andra relevanta forum med medarbetare under året. Kontrollera mot APT-protokollet att detta lyfts.</p>	2 ggr/år	FC

3	Handläggning av ärenden - Hot och våld	-Kontrollera om riskbedömning samt om rutiner och riktlinjer är aktualiserade. Kontrollen görs i syfte att förebygga risken för hot och våld.	Dålig arbetsmiljö, felaktiga beslut, bristande förtroende, hög arbetsbelastning, sjukskrivningar.	12	Lyft frågan om hot och våld APT. I första steget redogör för Oxelösunds kommuns "Riktlinjer för hantering av otillbörlig påverkan". I andra steget görs en aktualiserad riskbedömning för hot och våld enligt Arbetsmiljöverkets blankett och/eller testet på suntarbetsliv.se . Görs enhetsvis. Varje enhet redogör för sitt resultat. Blanketterna samlas in som underlag för att föreslå åtgärder i samband med uppföljning av internkontroll samt det systematiska arbetsmiljöarbetet. Vid behov föreslås aktualisering av rutiner och riktlinjer.	2 ggr/år	FC samt samordnare för internkontrollen.
4	Handläggning av ärenden - Ej aktualiserade stöddokument (rutiner, riktlinjer, blanketter och mallar) kan resultera i felaktiga beslut, fördröjda ärenden.	Kontrollera om rutiner, riktlinjer, blanketter och mallar inom respektive enhet är aktualiserad	Ökad arbetsbelastning, sjukfrånvaro, hot och våld, bristande förtroende och rättssäkerhet.	9	Varje enhet kontrollerar om stöddokumentationen är uppdaterad. Svar samt förslag på handlingsplan på eventuella åtgärder skickas till samordnare för internkontrollen.	2 ggr/år	Samordnare för respektive enhet samt samordnare för interkontrollen.

5	Handläggning av ärenden - Nämndens beslut verkställs inte	Kontrollera att nämndens beslut har verkställts.	Ej demokratiskt och rättssäkert.	8	För att säkerställa att nämndens beslut efterlevs och verkställs genomförs stickprov av beslut som listas i nämndens mötesprotokoll. Minst ett beslut per enhet från varje sammanträde följs upp. Svar samt förslag på handlingsplan på eventuella åtgärder skickas till samordnare för internkontrollen.	2 ggr/år	Samordnare för respektive enhet samt samordnare för interkontrollen.
---	---	--	----------------------------------	---	--	----------	--

Riskenivå:

- 1-3 : Låg
- 4-6 : Medel
- 8-12 : Hög
- 16 : Mycket hög

Datum
2023-12-05Dnr
MSN.2023.30OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
Nils-Erik Selin

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Verksamhetsplan 2024-2026

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Godkänner förslag till verksamhetsplan 2024-2026

2. Sammanfattning

De ekonomiska ramarna för 2023 minskas från 41 427 tkr till 40 760 tkr. Med hänsyn taget till löneökningar och kostnadskompensation så innebär det en minskning med ca med 1,1 miljoner kr. Förändringen består av ett sparbetning om 2,85 procent vilket motsvarar ca 700 tkr samt en överföring av 400 tkr till kommunstyrelsens budget.

Det minskade ekonomiska utrymmet innebär att budgeten för 2024 är ansträngd och inte innehåller några marginaler. Kostnadsminskningen har i huvudsak genomförts genom att anslagen för konsultkostnader har minskats samt att intäkterna kommer att öka något. Med dessa förändringar så är bedömningen att verksamheten kommer kunna bedrivas på ett ändamålsenligt och effektivt sätt under 2024.

Investeringsvolymen för 2024 på drygt 15 miljoner kr är lägre än under 2023 för att därefter öka under 2025.

Förvaltningen och nämnden har arbetat med nya mål för verksamheten under hösten och de flesta av målen är omarbetade. Det har även tillförts nya mått för att mäta måluppfyllelsen.

Beslutsunderlag

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens verksamhetsplan 2024-2026

Nils Erik Selin
Miljö- och samhällsbyggnadschef

Beslut till:

Kommunstyrelsen

Ekonomichef

Datum
2023-12-05

MSN.2023.30

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens verksamhetsplan 2024 - 2026

Antagen av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden 2023-, §



Inledning

Kommunfullmäktige (KF) beslutade XX november om Mål och budget 2024 – 2026

Enligt budgetreglerna (se Mål och budgetdokumentet) ska nämnderna innan det aktuella budgetåret startar anta en verksamhetsplan. Verksamhetsplanen görs för hela budgetperioden 2024 - 2026 för att skapa långsiktighet i arbetet.

Förslag till verksamhetsplan ska behandlas i facklig samverkan som informationsärendet innan beslut tas i nämnderna.

Ekonomi

Internbudget 2024 - 2026

(Tkr)	Årsprognos per oktober 2023	Budget 2023	Förändr mot budg 2023	M & B 2024
NETTOKOSTNAD				
11 Nämndverksamhet	-690	-682	-55	-737
20 Infrastruktur gemensam adm	-3 124	-3 011	321	-2 690
22 Fysisk o tekn planering o vsh	-3 521	-3 223	-619	-3 842
25 Gator och vägar	-18 848	-17 458	-2 307	-19 765
26 Park, torg o allmänna platser	-6 942	-6 751	-541	-7 292
27 Miljö- och Hälsoskydd	-2 213	-2 666	303	-2 363
S:a Nettokostnad	-35 338	-33 791	-2 898	-36 689
(Tkr)	Årsprognos per oktober 2023	Budget 2023	Förändr mot budg 2023	M & B 2024
INTÄKTER				
11 Nämndverksamhet	0	0	0	0
20 Infrastruktur gemensam adm	0	0	0	0
22 Fysisk o tekn planering o vsh	3 385	3 370	75	3 445
25 Gator och vägar	363	140	340	480
26 Park, torg o allmänna platser	73	20	0	20
27 Miljö- och Hälsoskydd	1 601	1 866	-482	1 384
S:a Intäkter	5 422	5 396	-67	5 329
(Tkr)	Årsprognos per oktober 2023	Budget 2023	Förändr mot budg 2023	M & B 2024
KOSTNADER				
11 Nämndverksamhet	-690	-682	-55	-737
20 Infrastruktur gemensam adm	-3 124	-3 011	321	-2 690
22 Fysisk o tekn planering o vsh	-6 906	-6 593	-694	-7 287
25 Gator och vägar	-19 211	-17 598	-2 647	-20 245
26 Park, torg o allmänna platser	-7 015	-6 771	-541	-7 312
27 Miljö- och Hälsoskydd	-3 814	-4 532	785	-3 747
S:a Kostnader	-40 760	7	-2 831	-42 018

Investeringar 2024 - 2026

Investeringar	Investeringsbelopp tkr 2023	Investeringsbelopp tkr 2024	Investeringsbelopp tkr 2025
GIS instrument/flygfotografering	100	800	150
Park/torg/badplatser/allmänna ytor	3 000	3 000	3 000
ÖST-VÄST Prisman/Torg		2 000	
Broar/tunnlar, upprustning 19 olika objekt	500		
Beläggningssunderhåll	7 000	7 500	7 500
Utveckling Järntorget	2 000	6 000	
Nya belysningstolpar	560	500	
Nya dagvattenbrunnar (klimatsäkring)	600		
Vivesta badet, parkering/vändplan	1 500		
Laddinfrastruktur		200	
Breviken, sydöstra Femöre kanal, kaj/bryggor		1 500	2 000
GC-väg Sundavägen (fjärrvärmeledningen)			6 000
Totalt Miljö- och samhällsbyggnadsnämnd	15260	21500	18650

Nämndens arbete med kommunmålen

Nämndens verksamhet ska planeras och genomföras så att nämnden bidrar till kommunmålen. Om det specifika kommunfullmäktigemålet för 2024 inte kan brytas ned inom nämndens ansvarsområde har nämnden att sätta kompletterande nämndmål inom ramen för kommunmålsbeskrivning. Om ett Kommunfullmäktigemål inte är direkt riktade till en specifik nämnd ska samtliga nämnder arbeta med målet.

Vid formulering av mål används framtagna standard för målformulering. För att resultat ska vara uppföljningsbart, bör i möjligaste mån varje nämndmålsformulering vara SMART, det vill säga "Specifikt, Mätbart, Accepterat, Realistiskt och Tidsatt" samt att tillhörande mått mäter vad målet avser.

Nämndens arbete med kommunmålen

Mod och framtidstro

I Oxelösund råder mod och framtidstro.

I Oxelösund råder mod och framtidstro. Det innebär en vilja att bryta mönster och att prova nya sätt att göra gott för kommuninvånarna. Kommunen och dess verksamheter marknadsförs med stolthet och goda exempel lyfts.

Medborgarperspektiv, helhetssyn, dialog och tydlighet kännetecknar arbetet.

Kommunfullmäktiges mål

- Alla nämnder och bolagsstyrelser arbetar aktivt för att stärka ortens attraktionskraft och verksamhetens kvalitet så att fler flyttar in och stannar kvar i Oxelösunds kommun. (B)
- Med kundleverans i fokus tillvaratar alla nämnder och bolagsstyrelser möjliga verksamhetseffektiviseringar och kostnadseffektiva arbetssätt för att hålla tilldelad ekonomisk ram med fastställda kvalitetsnivåer (D/B). Här anges även specifika mål och mått för effektiviseringsinsatser från nämndens beslutade "Förändringsbeskrivningar.

KF-mål	Nämndmål	Mått för nämndmål och datakälla	Ingångsvärde / Bokslutsvärde (år)	Målvärde		
				2024	2025	2026
Antal invånare i Oxelösunds kommun 2024 ökar med minst 45 personer jämfört med 2023	God planberedskap för efterfrågade bostäder	Bostäder i nya detaljplaner, antal	30	15	30	30
Med kundleverans i fokus tillvaratar alla nämnder och styrelser möjliga verksamhetseffektiviseringar och kostnadseffektiva arbetssätt för att hålla tilldelad ekonomisk ram och fastställda kvalitetsnivåer	God verksamhetsplanering, ordning och reda på ekonomi och verksamhet inom Gata/Park uppdraget	Skapa underhållsplaner för <ul style="list-style-type: none"> - gator/vägar - parker - lekplatser 		3	3	3

Trygg och säker uppväxt

Barn och ungdomar ska känna sig trygga såväl i samhället som i de kommunala verksamheterna.

I Oxelösund betyder det att alla barn och ungdomar ska nå goda studieresultat utifrån sina förutsättningar, att barn och ungdomar aktivt deltar i kultur- och fritidsutbudet och att barn och ungdomar växer upp i trygga hemförhållanden och i en trygg och säker miljö

Kommunfullmäktiges mål

- Andel elever som är behöriga till gymnasiets teoretiska utbildningar** är minst i nivå med genomsnittet för alla kommuner. (UN). (B).
- Trygghet bland barn och ungdomar i Oxelösund är minst i nivå med genomsnittet för alla kommuner. (B)
- Som introduktion till arbetslivet erbjuds 120 skolungdomar sommarlovsarbete i kommunal verksamhet. (D/B).

KF-mål	Nämndmål	Mått för nämndmål och datakälla	Ingångsvärde / Bokslutsvärde (år)	Målvärde		
				2024	2025	2026
Trygghet bland barn och ungdomar i Oxelösund är minst i nivå med genomsnittet för alla kommuner	Minimera upplevda mörka och otrygga allmänna platser	Gatu/park belysning, Antal åtgärder	2	2	2	2
	Trygga och säkra gator/GC-vägar	Siktröjning, trafikåtgärder Antal åtgärder	20	20	15	15

** med teoretisk utbildning menas ekonomi-, humanistiska, samhällsvetenskaps-, naturvetenskaps- och teknikprogrammen.

God folkhälsa

Oxelösundarnas faktiska folkhälsa och upplevda livskvalitet ska utvecklas positivt.

I Oxelösund betyder det att invånarna ska känna delaktighet och inflytande, att invånarna deltar i aktiviteter som främjar hälsa och friskvård samt lever ett självständigt liv fritt från missbruk.

Kommunfullmäktiges mål

- Konsumtion av tobak och alkohol bland ungdomar i Oxelösund minskar jämfört med föregående år. (VON, UN, MSN, KS) (B)
- Alla nämnder och bolagsstyrelser arbetar aktivt med kommunikation och dialog med medborgare och kunder/brukare för att öka delaktighet och inflytandemöjligheter i kommunens utveckling jämfört med föregående år. (D/B).
- Fler invånare deltar i kommunala verksamheter och aktiviteter som främjar hälsa och välbefinnande jämfört med föregående år. (B)

KF-mål	Nämndmål	Mått för nämndmål och datakälla	Ingångsvärde / Bokslutsvärde (år)	Målvärde		
				2024	2025	2026
Alla nämnder och styrelser arbetar aktivt med kommunikation och dialog med medborgare och kunder/brukare för att öka delaktighet och inflytande i kommunens utveckling	Utveckla medborgardialogen	Antal erbjudanden, åtgärder tillfällen	2	2	2	2
Fler invånare deltar i kommunala verksamheter och aktiviteter som främjar kultur, friskvård och hälsa jämfört med föregående år	Tillgängliggöra och synliggöra strövstigar, grönområden etc.	Antal åtgärder/aktiviteter		2	2	2

Trygg och värdig ålderdom

Det är värdigt, tryggt och säkert att åldras i Oxelösund.

I Oxelösund innebär det att äldre med behov av stöd erbjuds möjlighet att bo kvar i egen bostad och att äldre har inflytande över hur beviljade insatser utförs. Insatser till äldre ska vara av god kvalitet, individinriktade samt ges med gott bemötande.

Kommunfullmäktiges mål

- Alla nämnder och bolagsstyrelser arbetar aktivt för att tryggheten bland kvinnor i Oxelösund är minst i nivå med genomsnittet för alla kommuner. (B)

- Andelen hyresgäster som är ganska eller mycket nöjda med sitt särskilda boende är minst i nivå med genomsnittet för alla kommuner. (VON, KFN, KS, KBAB). (B)
- Andelen hemtjänsttagare som är ganska eller mycket nöjda med sin hemtjänst är minst i nivå med genomsnittet för alla kommuner. (VON). (B)

KF-mål	Nämndmål	Mått för nämndmål och datakälla	Ingångsvärde / Bokslutsvärde (år)	Målvärde		
				2024	2025	2026
	Inga nämndmål					

Attraktiv bostadsort

Oxelösund erbjuder ett havsnära boende och en hög kommunal servicenivå.

I Oxelösund innebär det att kommunen erbjuder bra barnomsorg, skola, fritid och kulturliv. Ett bra och varierat bostadsutbud finns för olika behov och åldrar.

Kommunen präglas av ett positivt företagsklimat som gör det enkelt att starta, driva och utveckla företag. Infrastrukturen håller god kvalitet och upplevs välfungerande.

Kommunfullmäktiges mål

- Alla nämnder och bolagsstyrelser arbetar aktivt för att företagsklimatet ska förbättras jämfört med föregående år genom att ge en god service till företag och företagare i Oxelösund. (B)
- Kommuninvånarens upplevelse av tydlighet och enkelhet att komma i kontakt med kommunens verksamheter är minst i nivå med genomsnittet för alla kommuner. (B)

KF-mål	Nämndmål	Mått för nämndmål och datakälla	Ingångsvärde / Bokslutsvärde (år)	Målvärde		
				2024	2025	2026
Alla nämnder och styrelser arbetar aktivt för ett positivt företagsklimat genom att ge en god service till företag och företagare i Oxelösund	Att med stöd av rätt information, gott bemötande och tydlighet förenkla för företagande	NKI Bygglov	81	80+	80+	80+
		Livsmedel	80			
		Miljöbalkstillsyn	69			
Kommuninvånarens upplevelse av gott bemötande och enkelhet att komma i kontakt med kommunens verksamheter ökar jämfört med föregående år.	Att med stöd av rätt information, gott bemötande och tydlighet förenkla för kommuninvånare	Översyn informationen på web och i förvaltningens mallar		50%	50%	100%

Hållbar utveckling

Oxelösunds kommun tar ansvar för att långsiktigt säkra resurser för framtiden och för kommande generationer.

I Oxelösund innebär det att kommunens ekonomi är stabil, att kommunen är en attraktiv arbetsgivare och att kommunen arbetar aktivt för att möta samhällets krav inom miljöområdet. Det innebär också att kommunen arbetar för ökad integration och möjlighet till egen försörjning.

Kommunfullmäktiges mål

- Kommunens balanskravsresultat, uttryckt som andel av skatter och statsbidrag skall under perioden 2024 - 2026 vara minst 0 %. (KS - Finansiellt mål "God ekonomisk hushållning). (D/B)
- Kommunens nettokostnadsandel skall under perioden 2024 – 2026 vara max 100%. (KS - Finansiellt mål "God ekonomisk hushållning) (D/B)
- Kommunkoncernens soliditet skall under perioden 2024 – 2026 vara minst 30%, (KS - Finansiellt mål "God ekonomisk hushållning). (B)
- Kommunens värde för Hållbart medarbetarengagemang (HME) bland kommunens anställda är minst i nivå med genomsnittet för alla kommuner. (KS) (B)
- Senast år 2026 ska sjukfrånvaron hos kommunanställda ha minskat till 6% enligt målsättningar i Oxelösunds arbete för "Ökad hälsa och minskad sjukfrånvaro" (KS) (D/B)
- Alla nämnder och bolagsstyrelser arbetar aktivt för att andelen sysselsatta bland Oxelösunds befolkning i arbetsför ålder är minst i nivå med genomsnittet för alla kommuner. (B)
- Alla nämnder och bolagsstyrelser arbetar aktivt för att mängden insamlat kommunalt avfall ska minska och andelen avfall som materialåtervinns ska öka enligt målsättningar 2030 i Avfallsplanen för Oxelösunds Kommun. (Redovisas av KS i Bokslut)
- Alla planerade nybyggnationer och större ombyggnationer under året i Oxelösunds kommun uppfyller Kommuninvests kriterier för "Gröna lån". (KS, MSN och Bolagen). (B)
- Alla nämnder och bolagsstyrelser arbetar aktivt för att kommunkoncernens totala energiförbrukning senast 2030 ska minska med 10% jämfört med 2023. (Redovisas av KS i Bokslut)
-
-
-

KF-mål	Nämndmål	Mått för nämndmål och datakälla	Ingångsvärde / Bokslutsvärde (år)	Målvärde		
				2024	2025	2026
Sjukfrånvaron hos kommunanställda minskar jämfört med föregående år	Sjukfrånvaron ska vara mindre än 5 procent	Personalstatistik	3	<5	<5	<5
Senast år 2030 ska mängden insamlat kommunalt avfall i Oxelösund kommun (exklusive trädgårdsavfall) vara 15% under medelvärdet för alla kommuner i Sverige	Skapa fysiska förutsättningar för avfallshantering och källsortering, beakta i detaljplanering och bygglov	Andel bygglov, Detaljplaner där det beaktats		100 %	100 %	100 %
Kommunens värde för Hållbart medarbetarengagemang (HME) bland kommunens anställda är minst i nivå med genomsnittet för alla kommuner (Kolada, alla kommuner ovägt medel).	Det ska vara en hög trivsel och god arbetsmiljö inom förvaltningen	HME måttet ska vara Sveriges kommunsnitt + 5. 2023 är det 79.	86	+5	+5	+5

Nämndens egen styrning i övrigt

Utöver arbetet med Kommunmålen kan det även finnas behov att specificera nämndens egen styrning av förvaltning och verksamhet. Under denna rubrik kan nämnden, om så önskas, komplettera VP med ytterligare insatser och uppföljningar som behövs för att styra och svara upp mot grunduppdrag. Konkreta och uppföljningsbara mål och mått för nämndens styrning i övrigt görs i tabellerna nedan.

Övriga Nämndmål

KF-mål	Mål	Mått och datakälla	Ingångsvärde / Bokslutsvärde (år)	Målvärde		
				2024	2025	2026
Hållbar utveckling	Prioritera byggande nära befintlig infrastruktur, Ex. VA, gator, skolor, kollektivtrafik	Beaktas i beslut om planbesked		100%	100%	100%
Hållbar utveckling	Verka för minskad energianvändning	Antal "besök" på energirådgivningen	40	45	45	45
Hållbar utveckling	Verka för ökad biologisk mångfald	Skötsel av ängen vid 53:an och 2 nya områden med alternativ skötsel samt andra aktiviteter		5	5	5
Hållbar utveckling	Hållbara resor under arbetstid	Genomgångar och information på förvaltningen		2	2	2
Hållbar utveckling	Värna om Oxelösunds kulturarv	Åtgärdsplan/inventering/information. Antal områden		4	4	2
God folkhälsa	Främja cyklandet i Oxelösund	Antal åtgärder		4	4	4

Nyckeltalsuppföljning

Om nämnden väljer att följa andra nyckeltal vid sidan av arbetet med Kommunmålen anges dessa i nedanstående tabell. Sådana nyckeltal kan vara väsentliga för att nämnden ska kunna följa utvecklingen av sina verksamheter under budgetåret (t ex antal elever/lärare, genomförd tid/planerad tid, handläggningstid, antal ärenden, antal anställda osv).

Mått	Syfte (varför)	Datakälla	Jämförelsevärde 2023	Uppföljningstillfälle
Bygglovtider	Mäta effektivitet	Ärendesystem	4 veckor	Varje månad
Andel bygglov inom 10 v.	Mäta effektivitet och bevaka intäkter	Ärendesystem	100%	Varje månad
Kostnadsuppföljning Gata/Park uppdraget	Mäta effektivitet kostnadskontroll	Ekonomiuppföljning från Kustbostäder		Varje månad

Uppföljning

Miniminivå för uppföljning som gäller för samtliga nämnder:

Samtliga nämnder ska lämna budgetuppföljning med prognos för helåret samt uppföljning av nämndens arbete med kommunmålen per mars, april, augusti (delårsrapport) och oktober. Per mars fokuseras uppföljningsarbetet med kommunmålen på att det finns aktiviteter i handlingsplanen kopplade till nämndmålen. För helåret görs dessutom ett bokslut med årsredovisning.

Redovisningarna i mars, april och oktober görs till **kommunstyrelsen**. Delårsrapporten och bokslutsredovisningen tas upp till **kommunfullmäktige**. I kommunfullmäktiges mål framgår om de ska följas upp med mått i både delårs- och i bokslutsredovisningen (D/B) eller enbart i bokslutsredovisningen (B).

Nämnderna redovisar snarast till kommunstyrelsen hur ett eventuellt befarat budgetöverskridande eller bristande måluppfyllelse kommer att hanteras.

Vid samtliga budgetuppföljningar gäller att åtgärder för att hålla given budgetram ska redovisas vid prognostiserat underskott.

Uppföljning av investeringar och exploatering sker fyra gånger årligen per april, augusti (delårsrapport), oktober och december månad (bokslutsredovisning). Detta görs på objektsnivå.

Uppföljning av "Nämndens styrning i övrigt" görs på nämndnivå men kräver ingen rapportering till kommunfullmäktige.

Fortsatt process VP/HP

Efter att verksamhetsplanen har antagits av nämnden ska handlingsplaner (se bilaga mall Handlingsplan) tas fram på förvaltnings- och enhetsnivå. Handlingsplanen ska beskriva de konkreta åtgärder/aktiviteter som planeras i syfte att nå nämndens mål samt vilken funktion som ansvarar för vilka delar. Handlingsplanen beslutas av respektive ansvarig chef.

Handlingsplanerna ska vara färdiga senast i februari. Handlingsplanerna innehåller konkret

- vad som planeras för att nå kommunfullmäktiges och nämndens mål
- varför detta görs kopplat till förväntad effekt som leder mot målet
- vem/funktion som ansvarar för genomförandet
- när insatser i handlingsplanen ska vara genomförda (ange Q1, Q2...)
- hur uppföljningen ska göras

Förvaltningsledningen säkerställer att förvaltningens handlingsplaner gemensamt svarar upp mot nämndens verksamhetsplan genom att sammanställa alla handlingsplaner i ett gemensamt dokument som senare läggs in i Stratsys.

Det är varje enskild medarbetares arbetsinsats som avgör hur väl kommunen lyckas med åtagandena i verksamhetsplan och handlingsplan. För att skapa den delaktighet som krävs ska varje enskild medarbetares uppdragsbeskrivning ha en koppling till handlingsplanen.

Uppföljningen ska på samma sätt göras utifrån den enskilda medarbetaren, handlingsplanen och verksamhetsplanen.

Aktivitetserna och dess genomförandegrad i handlingsplanerna följs upp vid förvaltningens uppföljningsmöten med kommunchefen.

Bilagor:

- Mål- och budget 2024 - 2026
- Mått för uppföljning av Kommunfullmäktigemål 2024 - 2026
- Standard för mål
- Investeringsbudget antagen av Kommunfullmäktige
- Internbudget
- Mall handlingsplan

Datum
2023-12-05Dnr
MSN.OXL2
621
v 1.0
2007-
03-13Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen
Nils-Erik Selin

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Uppföljning målstyrning och roller 2023

1. Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen förslag till beslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

1. Redovisning av Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens utvärdering godkänns.
2. Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden beslutar vid sammanträdet att lyfta följande i sin egen utvärdering

2. Sammanfattning

Kommunfullmäktige antog 2012 Policy för målstyrning och roller i Oxelösunds kommun (2012-02-15, § 13). Hur policyn efterlevs ska följas upp och utvärderas en gång per år av samtliga nämnder och förvaltningar för redovisning till kommunfullmäktige.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden genomför vid sammanträdet utvärdering av målstyrning och roller för egen del. Som underlag till Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens utvärdering lämnas Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens utvärdering.

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen bedömer att policyn för målstyrning och roller i stort sett fungerar som avsett, policyn ger förutsättningar för ett effektivt och förtroendefullt samarbete mellan politiker och tjänstemän. Dokumentet i sig är dock i behov av en översyn och modernisering.

Kännedomen om Målstyrning och roller bedöms som ganska god i Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningens verksamheter och information om policyn finns med i genomgången för nya medarbetare. Diskussion om policyn görs sällan, den läggs till som en punkt i årsplaneringen för förvaltningens APT.

3. Ärendet

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har en diskussion om policyn på sammanträdet den 12 december.

Utgångspunkt för Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens bedömning är följande frågeställningar:

1. Är policyn känd för nämndens ledamöter?

a. Är policydokumentet ett inslag i utbildningen av nämnder inför ny mandatperiod?

Datum
2022-11-22

MSN.2022.29

- b. Ingår policyn i introduktionen av ledamöter som är nya under pågående mandatperiod?**
- 2. Är spelreglerna tydliga och klara för samarbetet mellan förtroendevalda och anställda?**
- 3. Efterlevs spelreglerna avseende de olika rollerna och arbetsuppgifterna?**

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen har haft en diskussion om policyn utifrån följande fastställda frågor:

1. Kännedom om Målstyrning och roller

a. Hur bedömer ni medvetenheten om policyn i era verksamheter?

.God kännedom

b. Ingår information om policydokumentet i introduktionen av nyanställda?

.Ja

2. Spelregler för förtroendevalda och anställda

a. Upplevs spelreglerna för samarbetet mellan förtroendevalda och anställda tydliga och klara?

.Ja, det fungerar bra

3. Efterlevs spelreglerna avseende de olika rollerna och arbetsuppgifterna?

.Ja i huvudsak

4. Decentralisering

a. Är största möjliga ansvar och befogenheter förlagt så långt ut i organisationen som möjligt?

.Ja

b. Är enheterna självständiga gentemot förvaltningsledningen i enlighet med policyns förutsättningar?

.Ej aktuellt

c. Ingriper förvaltningsledningen i enheternas verksamhet vid brister i enlighet med policyn?

.Ja

5. Samverkan med fackliga organisationer

a. Fungerar samarbetet med de fackliga organisationerna i enlighet med policyn?

Miljö- och samhällsbyggnadsförvaltningen har inget eget samarbete med de fackliga organisationerna utan denna förs i den centrala samverkansgruppen.

Datum
2022-11-22

MSN.2022.29

Nils-Erik Selin
Miljö- och samhällsbyggnadschef

Beslut till:
KF



Rutin för årlig utvärdering av målstyrning och roller

Dokumenttyp Rutin	Fastställd av Charlotte Johansson, kommunchef	Beslutsdatum 2014-05-23	Reviderat
Dokumentansvarig Lisa Sollenborn, kommunstrateg KSF	Förvaring Castor	Dnr KS.2011.184	
Dokumentinformation			



Kommunfullmäktige i Oxelösund antog vid sitt sammanträde 2012-02-15, § 13, Policy för Målstyrning och roller. Samtidigt beslutades:

”Kommunchefen får i uppdrag att utarbeta ett koncept för den årliga utvärdering som ska ske på nämnds- och kommunstyrelsenivå, samt fördela ansvaret för genomförande av detta.”

Policyn reviderades av kommunfullmäktige 2013-04-03, § 26.

Följande arbetsgång ska användas i nämnder och kommunstyrelsen. Utvärderingen ska göras årligen under hösten och behandlas av respektive nämnd senast vid sammanträdet i december. Ärendet ska ingå i nämndernas balanslistor.

1. Policydokumentet diskuteras i kommunchefens ledningsgrupper.
2. Policydokumentet diskuteras därefter i förvaltningschefernas ledningsgrupper.

Diskussionsfrågor, se bilaga 1. Minnesanteckningar ska föras.

3. Frågan om samarbetet med de fackliga organisationerna, se bilaga 1, ska även lyftas i respektive förvaltningschefs samverkansgrupp samt i Central samverkan.
4. Policydokumentet diskuteras och utvärderas i de olika nämnderna. Diskussionsfrågor, se bilaga 2. En sammanfattning av diskussionen i respektive ledningsgrupp ska ingå i nämndhandlingarna och föredras av förvaltningschefen som inledning till nämndens diskussioner.
5. En kortfattad sammanfattning av nämndens diskussioner ska, jämte eventuella beslut finnas i protokollet. Se bilaga 3.
6. En årlig återkoppling görs till kommunfullmäktige.

Ansvariga för att ovanstående utvärdering genomförs årligen är kommunchefen samt förvaltningscheferna.

Kommunstyrelsen ansvarar för den årliga åiterrapporteringen till kommunfullmäktige.

Bilaga 1 - Diskussionsfrågor i ledningsgruppen

Frågor att diskutera i kommunchefens och förvaltningschefernas ledningsgrupper. Diskussionsfrågorna kan kompletteras om det anses tillföra ytterligare synpunkter av värde för utvärderingen. Respektive förvaltningschef avgör tillsammans med sin ledningsgrupp på vilket sätt åsikter ska inhämtas från övrig personal.

Kännedom om Målstyrning och roller

- Hur bedömer ni medvetenheten om policyn i era verksamheter?
 - Ingår information om policydokumentet i introduktionen av nyanställda?

Spelregler för förtroendevalda och anställda

- Upplevs spelreglerna för samarbetet mellan förtroendevalda och anställda tydliga och klara?
- Efterlevs spelreglerna avseende de olika rollerna och arbetsuppgifterna?

Decentralisering

- Är största möjliga ansvar och befogenheter förlagt så långt ut i organisationen som möjligt?
 - Är enheterna självständiga gentemot förvaltningsledningen i enlighet med policyns förutsättningar?
 - Ingriper förvaltningsledningen i enheternas verksamhet vid brister i enlighet med policyn?

Samverkan med fackliga organisationer

- Fungerar samarbetet med de fackliga organisationerna i enlighet med policyn?

Bilaga 2 - Diskussionsfrågor i nämnden

Frågor att diskutera i respektive nämnd. Diskussionsfrågorna kan kompletteras om det anses tillföra ytterligare synpunkter av värde för utvärderingen.

- Är policyn känd för nämndens ledamöter?
 - Är policydokumentet ett inslag i utbildningen av nämnder inför ny mandatperiod?
 - Ingår policyn i introduktionen av ledamöter som är nya under pågående mandatperiod?
- Är spelreglerna tydliga och klara för samarbetet mellan förtroendevalda och anställda?
- Efterlevs spelreglerna avseende de olika rollerna och arbetsuppgifterna?

Bilaga 3 - Sammanfattning av diskussioner i X-nämnden vid utvärdering av målstyrning och roller

Är policyn känd för nämndens ledamöter?

Nuläge?

Förbättringsområden?

Är spelreglerna tydliga och klara för samarbetet mellan förtroendevalda och anställda?

Nuläge?

Förbättringsområden?

Efterlevs spelreglerna?

Nuläge?

Förbättringsområden?

Policy för målstyrning och roller i Oxelösunds kommun

Fastställd av kommunfullmäktige 2012-02-15, § 13

Reviderad av kommunfullmäktige 2013-04-03, § 26

Inledning

En grundläggande förutsättning för ett effektivt och förtroendefullt samarbete mellan politiker och tjänstemän i Oxelösunds kommun är att det finns tydliga och klara spelregler för respektive grupper. Föreliggande policydokument beskriver rollerna för politiker och tjänstemän. Även kommunens syn på decentralisering och på samverkan mellan arbetsgivare och fackliga organisationer tydliggörs i dokumentet.

All verksamhet i Oxelösunds kommun ska genomsyras av detta policydokument. Varje nämnd och styrelse ska ha kunskap om innebörden i dokumentet. Samtliga anställda ska få information om innebörden av målstyrning och förutsättningarna för decentralisering. Nyanställda och nya politiker ska i sin introduktion få kunskap om detta policydokument. Vid ny mandatperiod får samtliga nämnder och kommunstyrelsen utbildning om styrande dokument och då är Målstyrning och roller i Oxelösund ett viktigt inslag.

Policydokumentets efterlevnad ska följas upp kontinuerligt och en årlig utvärdering ska ske på nämnds- och kommunstyrelsenivå. Kommunstyrelsen ansvarar för att en redogörelse av utvärderingen årligen lämnas till kommunfullmäktige.

Spelregler för förtroendevalda

De förtroendevaldas främsta uppgift är att i dialog med kommuninvånarna formulera en vision för Oxelösunds framtid och att se och utveckla kommunens möjligheter i den omvärld vi lever i.

De förtroendevalda styr genom att ange mål och resursramar och genom att följa upp och värdera hur målen uppnås.

De förtroendevaldas uppgifter är:

- Att ha omfattande kontakter med allmänheten.
- Att se till helheten och behov av politisk samordning.
- Att formulera och besluta om målen, sätta ekonomiska ramar för den kommunala verksamheten samt vid behov omprioritera.
- Att sätta sig in i, följa upp och låta utvärdera verksamheten.
- Att föra dialog med tjänstemannaorganisationen.

De förtroendevalda ska verka genom kommunchef/förvaltningschef och inte agera operativt i verksamheterna.

Spelregler för anställda

De anställdas främsta uppgift är att organisera verksamheten med fokus på kvalitet, kundnytta och långsiktighet. De ska ha frihet att inom ramen för mål och resurser besluta hur verksamheten ska bedrivas.

De anställdas uppgifter är:

- Att ge de förtroendevalda bästa möjliga administrativa service och beslutsunderlag.
- Att verka för att uppnå mål och verkställa de politiska beslut som fattas.
- Att löpande följa upp, utvärdera och utveckla verksamheten samt kontinuerligt kommunicera resultaten till den politiska ledningen (nämnder, styrelser och kommunfullmäktige).

- Att genom ett serviceinriktat arbete skapa en positiv bild av kommunen och de kommunala verksamheterna.

De anställda ska agera lojalt mot fattade beslut och ska inte agera politiskt i sin yrkesroll.

Decentralisering

Decentraliseringen är ett av flera medel för att nå bättre resultat, kvalitativt och kvantitativt. Det är viktigt att de som har direktkontakt med kommuninvånarna har möjlighet att själva påverka sin egen verksamhetsutformning. Därför ska största möjliga ansvar och befogenheter förläggas så långt ut i organisationen som möjligt. Tilldelade resurser ska fritt få användas inom ramen för fastställd budget och mål. Friheten begränsas då enbart av ramen – de pengar man har till sitt förfogande. Först då får mål- och resultatstyrning en reell innebörd.

Enheternas självständighet mot förvaltningsledningen gäller under förutsättning att enheten:

- Verkar enligt kommunens policys.
- Fullgör sitt uppdrag och uppnår fastställda mål.
- Håller sig inom angivna budgetramar.
- Följer gällande lagar, avtal, regler och bestämmelser.
- Kontinuerligt informerar och samråder med personalen och med förvaltningsledningen.
- Samverkar med andra enheter, förvaltningar och intressenter.

Förvaltningsledningen ska ingripa i enheternas verksamhet vid:

- Bristande måluppfyllelse.
- Klagomål från användare och allmänhet.
- Allvarliga budgetöverskridanden.
- Oegentligheter eller brott mot gällande lagar, avtal, regler och bestämmelser.
- Bristande information och samråd med personal och med ledningen.
- Oklarheter, motsättningar eller brist på samverkan mellan enheterna.

Ledarskap

I det personalpolitiska programmet för Oxelösunds kommunkoncern finns en beskrivning av vad ledarskap och medarbetarskap innebär och vilka som är förutsättningarna för ett gott ledar- och medarbetarskap.

Samverkan med fackliga organisationer

Kommunen står för följande syn på facklig samverkan:

- Arbetsgivare och arbetstagares olika partsintressen ska behandlas korrekt och ses som en utvecklande möjlighet till dialog.
- Med ömsesidig respekt för varandra som parter kan vi gemensamt nå ett bra resultat.
- Förtroende skapas genom öppenhet i värderingar och information, i kontinuerlig dialog.
- De fackliga organisationerna är en tillgång i förändringsarbetet i den kommunala verksamheten.



Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

Sammanträdesdatum

2023-12-12

(15)

Dnr MSN.2023.2

Delgivningar

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Delgivningarna läggs till handlingarna.

Delges:

Mark- och miljödomstolen

2023-11-29

Återkallande av överklagande gällande bygglov Prisman 2



NACKA TINGSRÄTT
Mark- och miljödomstolen

PROTOKOLL
2023-11-29
Handläggning i
parternas utelvaro

Aktbilaga 12
Mål nr P 8476-23
Mål nr P 8480-23
Mål nr P 8491-23

RÄTTEN

Rådmannen Peter Winge

FÖREDRAGANDE OCH PROTOKOLLFÖRARE

Beredningsjuristen Camilla Nyström

PARTER

Klagande

Centrumbolaget Vinterklasen AB
Höjdgatan 24
613 30 Oxelösund

Motpart

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Oxelösunds kommun
613 81 Oxelösund

ÖVERKLAGADE BESLUT

Länsstyrelsen i Södermanlands län beslut den 2 oktober 2023 i ärendena med nr 403-3039-2023, 403-3046-2023 och 403-3047-2023

SAKEN

Bygglov på fastigheten Prisman 2 i Oxelösunds kommun; nu fråga om avskrivning

Det antecknas att Centrumbolaget Vinterklasen AB har återkallat sina överklaganden i målen nr P 8476-23, P 8480-23 och P 8491-23.

Mark- och miljödomstolen meddelar följande

SLUTLIGA BESLUT

Mark- och miljödomstolen skriver av målen från vidare handläggning.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se [bilaga 1](#) (MMD-11)

Överklagande senast den 20 december 2023. Prövningstillstånd krävs.

Camilla Nyström

Protokollet uppvisat/

Postadress
Box 69
131 07 Nacka

Besöksadress
Sicklastråket 1

Telefon
08-561 656 30
E-post: mmd.nacka.avdelning3@dom.se
www.nackatingsratt.domstol.se

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00–16:30



Hur man överklagar

MMD-11

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Ditt överklagande ska ha kommit in till domstolen inom 3 veckor från beslutets datum. Sista datum för överklagande finns på sista sidan i beslutet.

Så här gör du

1. Skriv mark- och miljödomstolens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att Mark- och miljööverdomstolen ska ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).
3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn samt aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.

Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skriv under överklagandet själv eller låt ditt ombud göra det.
6. Skicka eller lämna in överklagandet till mark- och miljödomstolen. Du hittar adressen i beslutet.

Vad händer sedan?

Mark- och miljödomstolen kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar domstolen överklagandet och alla handlingar i målet vidare till Mark- och miljööverdomstolen.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning, kan även Mark- och miljööverdomstolen skicka brev på detta sätt.

Prövningstillstånd i Mark- och miljööverdomstolen

När överklagandet kommer in till Mark- och miljööverdomstolen tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Mark- och miljööverdomstolen ger prövnings- tillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att mark- och miljödomstolen dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om mark- och miljödomstolen har dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rätts- tillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

Vill du veta mer?

Ta kontakt med mark- och miljödomstolen om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på www.domstol.se.

Sammanträdesdatum

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

2023-12-12

(16)

Dnr MSN.2023.3

Redovisning av delegationsbeslut

Miljö- och samhällsbyggnadsnämndens beslut

Redovisning av delegationsbesluten godkänns.

Sammanfattning

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden har överlåtit sin beslutanderätt i vissa frågor till ordförande och tjänstemän enligt en av miljö- och samhällsbyggnadsnämnden antagen delegationsordning. Dessa beslut skall redovisas till miljö- och samhällsbyggnadsnämnden.

Redovisningen innebär inte att miljö- och samhällsbyggnadsnämnden får ompröva eller fastställa delegationsbesluten. Däremot står det miljö- och samhällsbyggnadsnämnden fritt att återkalla en lämnad delegation.

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden föreläggs utövad delegationsrätt från

Johan Hemmingson	Beslut om avskrivning Beslut om avslut av ärende Bygglov och startbesked Föreläggande om komplettering Marklov och startbesked Strandskyddsdispens Startbesked Slutbesked	November
Anna Olasdotter	Beslut om avvisning Bygglov och startbesked Föreläggande om komplettering Startbesked Slutbesked	November
Anna Axelsson	Beslut om avvisning Beslut om förlängning av handläggningstid Bygglov och startbesked Föreläggande om komplettering Startbesked Slutbesked	November
Robert Hellman	Beslut om avskrivning Beslut om bygglov Beslut om avslut av ärende Föreläggande om komplettering Startbesked Slutbesked	November
Moa Bohm	Avloppsinventering Beslut omhändertagande av latrin Beslut tillstånd för BDT-avlopp	November

Utdragsbestyrkande

Sammanträdesdatum

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden

2023-12-12

Andreas Edhag	Beslut omklassning av livsmedelsverksamhet Beslut om avgift för extra livsmedelskontroll Beslut om tillsynsavgift Saneringsintyg fartyg	November
Emilia Torstensson	Beslut omklassning av livsmedelsverksamhet Beslut att godkänna slutrapport föroreningsskada	November
Annelie Alfredsson	Beslut omhändertagande av matavfall Yttrande vattenverksamhet	November
Kent Börjesson	Beslut fällning av träd Beslut trafikanordningsplan Dispens från lokala trafikföreskrifter Yttrande markupplåtelse	November
Jerry Karlsson	Beslut fällning av träd	November
Christoffer Karlström	Yttrande samrådsförfrågan om avstyckning Fokus 3	November
Nils Erik Selin	Bygglov och startbesked Slutbesked	November
Kommunvägledare	Parkeringstillstånd för rörelsehindrad	November

			Utdragsbestyrkande
--	--	--	--------------------

Ärendemening / ärendenummer	Ansvarig	Beslutsdatum och §	Uppdrag/sammanfattning	B/MI	Uppdrag klart/åter
Nyckeltal och kostnader ska redovisas och följas upp. De större områdena (cykelvägar, gräsytor, snöröjning, badplatser, lekplatser, rabatter). Kostnader inom gata/park-uppdraget, även underhållskostnader. Uppdrags- och kostnadsberäkningar		2020-03-18 § 25	Redovisning varje kvartal	B MI	Varje kvartal
Transporter	Nils-Erik Selin		Årlig redovisning	MI	Q4 2023
VA			Årlig redovisning	MI	Q4 2023
Tidsbegränsade bygglov			December varje år	MI	Januari 2024
Indexhöjning taxor				MI	November varje år
Överklagande bygglov				MI	Löpande

Höjdgatan 26

0155-380 00 (vx)
www.oxelosund.se
212000-0324
0155-305 34 (fax)

egistrator@oxelosund.se

r